



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

28.05.2020 № 1-14/379
на № 07/756-20 от 25.05.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края
Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов

Законодательное Собрание
Пермского края
28 МАЙ 2020
№ 1187-д0/07



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов
в Пермском крае»

(внесён врио губернатора Пермского края Д.Н. Махониным)

28.05.2020

№ 104

В КСП Пермского края для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края от 25.05.2020 № 07/756-20 направлен проект закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае» (далее - Законопроект).

Законопроектом предлагается установление пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в размере 10 процентов для организаций-участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), включенных в реестр региональных инвестиционных проектов (далее – Реестр).

1. Главой 3.3. Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) утверждены особенности налогообложения при реализации РИП, которые включают общие положения о РИП, требования к налогоплательщикам-участникам РИП, формирование реестра участников РИП, порядок включения организации в Реестр, а также порядок внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре и прекращение статуса участника РИП.

В соответствии с п. 1 ст. 25.8 НК РФ, региональным инвестиционным проектом признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который, в том числе, удовлетворяет одновременно следующим требованиям:

- производство товаров в результате реализации такого инвестиционного проекта осуществляется исключительно на территории одного субъекта РФ;

- РИП не может быть направлен на следующие цели: добыча и(или) переработка нефти, добыча природного газа и(или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и(или) нефтепродуктов, газа и(или) газового конденсата; производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов); осуществление деятельности, по которой применяется налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов;

- объём капитальных вложений, определяющих сумму финансирования РИП, в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее: 50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трёх лет со дня включения организации в реестр участников РИП или 500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников РИП;

- каждый РИП реализуется единственным участником.

Согласно п. 1 ст. 284 НК РФ, законами субъектов РФ может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ для организаций-участников РИП в соответствии с положениями п. 3 ст. 284.3 НК РФ.

1.1. Законопроектом, для организаций, включенных в реестр участников РИП устанавливается пониженная ставка налога на прибыль в размере 10 процентов. При этом, пониженная ставка применяется к налоговой базе, определённой в соответствии с положениями ст. 284.3 НК РФ, сроки применения пониженной ставки определяются в соответствии с пп 2 п. 3 ст. 284.3 НК РФ.

2. Финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту (далее – ФЭО), определено, что принятие проекта Закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае» не повлечёт увеличения расходов бюджета Пермского края.

Таким образом, в соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», а также в соответствии с п. 2.13 Стандарта КСП Пермского края (СГА-8) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта, - отсутствуют.

Вместе с тем, отмечаем.

2.1. В ФЭО указано, что *в результате применения механизма РИП не возникнут выпадающие доходы, поскольку применение РИП предполагает реализацию новых инвестиционных проектов, в связи с чем прирост льготируемой налоговой базы по ним будет являться недополученными доходами бюджета.*

Согласно ФЭО, размер недополученных доходов с одного РИП за период налогообложения с 2022 до 2028 гг. составит:

- при условии минимальной суммы капитальных вложений РИП в объёме 50 млн. рублей за 3 года, - 7,7 млн. рублей.

- при условии минимальной суммы капитальных вложений РИП в объёме 500 млн. рублей за 5 лет, - 33,6 млн. рублей.

Расчёт размера недополученных доходов был осуществлён, как указано разработчиками Законопроекта, - на примере «модельных РИП», причём, какая-либо информация о «модельных РИП», а также информация, обосновывающая правильность представленных данных, взятых за основу к расчётам, - в ФЭО отсутствует. Также на сегодняшний день невозможно определить количество потенциальных организаций-участников РИП.

Таким образом, представленные в ФЭО данные не могут быть приняты как финансово-экономическое обоснование расчёта прогнозной оценки объёмов недополученных доходов в результате принятия Законопроекта.

2.2. В ст. 2 Законопроекта указано, что в дополнение к требованиям, установленным ст. 25.8 НК РФ к РИП, в целях применения пониженной ставки участник РИП должен получить статус приоритетного инвестиционного проекта Пермского края (далее – ПИП) в порядке, предусмотренном Правительством Пермского края. То есть, ст. 2 Законопроекта по существу объединяет статусы РИП и ПИП.

Справочно: согласно реестру ПИП, размещённому на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края, в настоящее время на территории Пермского края существует 23 ПИП, из которых - 2 ПИП уже реализованы, 21 ПИП в настоящее время находятся на разных стадиях реализации.

Считаем, что положение данной статьи Законопроекта *может* ограничить круг организаций – налогоплательщиков, имеющих право в соответствии с НК РФ получить статус РИП на территории Пермского края.

Согласно ст. 25.10 НК РФ, реестр участников РИП ведётся федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, на основании решений и сведений, направляемых налоговыми органами по месту нахождения участника РИП, а реестр ПИП, согласно постановлению Правительства Пермского края от 12.11.2018 № 691-п «Об административном сопровождении инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края, и ведение реестра инвестиционных проектов Пермского края», ведётся уполномоченным органом государственной власти Пермского края, исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным согласовать с налоговыми органами возможность получения РИП статуса ПИП.

Кроме этого, согласование с налоговыми органами данного вопроса (получения РИП статуса ПИП) необходимо также в связи с тем, что проектом закона Пермского края «Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае», право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, получившим статус ПИП, в то время как п. 11 ст. 286.1 НК РФ определено, что организации–участники РИП - не вправе применять инвестиционный налоговый вычет.

3. КСП Пермского края поддерживает проект закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае».

Председатель
КСП Пермского края

Сычев,
8 (342) 217-67-09

Г.П. Тушнолобов