



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О выборах губернатора Пермского края"

26.05.2020

№ 58-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 25.05.2020 № 1154-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края (письмо от 25.05.2020 № 01-24/770) и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее - Закон № 68-ПК), связанных с приведением его в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) в редакции:

1) Федерального закона от 23.05.2020 № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 153-ФЗ)¹;

2) Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 154-ФЗ)².

Основные новации Федерального закона № 67-ФЗ, касающиеся изменения порядка проведения и референдумов в Российской Федерации, следующие.

1. Статья 2, определяющая основные понятия и термины, дополнена понятием «дистанционное электронное голосование - голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения».

¹ Вступил в силу в основной части с 23.05.2020 (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.05.2020).

² Вступил в силу с 23.05.2020 (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23.05.2020).

В соответствии этим нововведением в части 14 статьи 64 о порядке голосования предусмотрена возможность установления законом субъекта Российской Федерации при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума возможности проведения голосования избирателей, участников референдума посредством *дистанционного электронного голосования*.

2. В части 3.2 статьи 4 установлено, что к категории граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными, отнесены граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных рядом статей Уголовного кодекса Российской Федерации³, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - *до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости*.

При этом если данное ограничение пассивного избирательного права истекает в период избирательной кампании до дня голосования на данных выборах, то гражданин, пассивное избирательное право которого было ограничено, вправе быть выдвинутым кандидатом на этих выборах.

3. В части 2 статьи 10.1, которой установлена возможность принятия Центральной избирательной комиссией решения *самостоятельно об отложении голосования при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации* при наличии угрозы жизни и (или) здоровью избирателей, участников референдума, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах назначены или должны быть назначены выборы, уточнены территории, на которые это решение распространяется.

К ним отнесены территория Российской Федерации, либо не менее чем одна треть субъектов Российской Федерации в отношении федеральных выборов (за исключением дополнительных выборов депутатов Государственной Думы), территория Российской Федерации в отношении иных выборов (в том числе дополнительных выборов депутатов Государственной Думы), референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов.

4. В статье 37 закреплена возможность предусмотреть *законом субъекта Российской Федерации* на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление *сбора подписей избирателей* с использованием *федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»* (далее – Единый портал государственных и муниципальных услуг).

При этом законом субъекта Российской Федерации должно быть установлено *количество подписей* избирателей, которое может быть собрано с

³ К указанным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации, в частности, отнесены: статья 106; часть 2 статьи 107; часть третья статьи 110¹; часть вторая статьи 112; часть вторая статьи 119; часть первая статьи 126; часть вторая статьи 127; часть вторая статьи 127²; статьей 136; частями второй и третьей статьи 141; частью первой статьи 142; статьей 142¹; частями первой и третьей статьи 142²; частью первой статьи 150 и др.

использованием указанной системы и которое не может превышать половину количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов, и определен порядок сбора подписей с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

6. В статье 38, определяющей порядок регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума, *снижен процент количества подписей, наличие которых может служить основанием отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказа назначения референдума, а именно в случаях:*

а) наличия среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов, участников референдума - *более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен (согласно ранее действующей редакции – более 10 процентов подписей).*

В соответствии с нормой части 6 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ запрещается сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Подписи, собранные с нарушением положений настоящего пункта, являются недействительными;

б) если для регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума требуется представить 200 и более подписей избирателей, - *выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки (ранее - 10 и более процентов таких подписей).*

В соответствии с положениями части 6.3 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Согласно части 6.4 статьи 38 недействительными признаются:

а) *подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;*

б) *подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом;*

в) *подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;*

г) *подписи избирателей без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист;*

д) *подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом, и в иных случаях, установленных частью 6.4. статьи 38.*

7. В статье 65 о досрочном голосовании, в также в статье 66 о порядке голосования избирателей, участников референдума вне помещения для

голосования предусмотрена возможность *в целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума* при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме, голосование избирателей, участников референдума, закреплена возможность проведения *досрочного голосования*, в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (при этом для разных условий проживания (нахождения) граждан предусмотрены разные сроки: не ранее чем за 15 дней, за 10 дней и за семь дней до дня голосования).

8. Статья 66 Федерального закона № 67-ФЗ о порядке голосования в день голосования вне помещения для голосования, дополнена новой частью 5.1, закрепляющей право избирателя, участника референдума *подать заявление о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг*, в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В части 1 данной статьи 66 перечень уважительных причин, по которым избиратель не может прибыть в помещение для голосования (по состоянию здоровья, инвалидности), дополняется *необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иными уважительными причинами*, не позволяющими прибыть в помещение для голосования.

9. По всему тексту Федерального закона № 67-ФЗ и приложений к нему в случаях упоминания видов муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) соответствующие положения дополнены муниципальным округом.

В соответствии с нововведениями Федерального закона № 67-ФЗ законопроектом предлагаются следующие изменения Закона № 68-ПК.

1. Часть 6 статьи 3, положениями которой установлен перечень граждан, которые не могут быть избраны губернатором Пермского края, дополняется гражданином, ***осужденным к лишению свободы за совершение преступлений***, предусмотренных отдельными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющим на день голосования на выборах ***неснятую и непогашенную судимость*** за указанные преступления, - ***до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости***.

Если данное ограничение истекает в период избирательной кампании по выборам губернатора Пермского края ***до дня голосования***, то гражданин, пассивное избирательное право которого было ограничено, вправе ***быть выдвинутым*** кандидатом на этих выборах.

2. В статью 26.1 предлагается внести существенные изменения, связанные с корректировкой порядка сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, и уточнением требований к заполнению подписного листа.

2.1. Так, статья 26.1 дополняется новой частью 16, положениями которой предусматривается возможность и определяется порядок осуществления ***сбора***

подписей избирателей с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

При этом количество подписей избирателей, которые могут быть собраны с использованием указанной системы, устанавливается в размере **не более 25 процентов** от общего количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата.

Законопроектом предусматривается, что избиратель может поддержать выдвижение кандидата **либо путем проставления подписи в подписном листе, либо с использованием указанной системы.**

При проставлении подписи в поддержку выдвижения кандидата с использованием указанной системы должно быть **обеспечено информирование избирателей о кандидатах** в объеме сведений, предусмотренных формой подписного листа в поддержку выдвижения кандидата, выданного в порядке самовыдвижения (утвержденного приложением 10 к Федеральному закону № 67-ФЗ).

Согласно приложению 10 к Федеральному закону № 67-ФЗ объем сведений о кандидате в подписном листе включает информацию о наименовании должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации; фамилию, имя и отчество гражданина Российской Федерации; дату его рождения; место работы и занимаемую должность; род занятий; если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, то сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа; наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата.

Кандидату, осуществляющему сбор подписей избирателей с использованием указанной системы, должно быть обеспечено предоставление оператором Единого портала государственных и муниципальных услуг, **сведений об избирателях**, поддержавших выдвижение соответствующего кандидата, в установленном порядке и объеме.

Сбор подписей избирателей кандидатами с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг может начинаться **после дня, следующего за днем представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении** в избирательную комиссию Пермского края.

Кандидат вправе **исключить** подписи избирателей, поддержавших выдвижение кандидата, из подписей, собранных с использованием указанной системы и представляемых им в избирательную комиссию Пермского края для регистрации кандидата.

Количество подписей избирателей, собранных кандидатом с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг,

указывается **в протоколе об итогах сбора подписей**, составляемом кандидатом и представляемом в избирательную комиссию Пермского края.

Законопроектом также устанавливается, что порядок проставления подписей с использованием указанной системы, представления указанных подписей в избирательную комиссию Пермского края, а также проверки представленных для регистрации кандидата подписей, сведения, предоставляемые кандидатом о поддержавших его избирателях, и порядок предоставления этих сведений устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с оператором Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2.2. Новой частью 4.1 статьи 26.1 закрепляются полномочия избирательной комиссии Пермского края **по утверждению образца заполнения подписного листа** в части указания наименования должности губернатора Пермского края и наименования субъекта Российской Федерации, на основании уточненной формы подписного листа приложения 10 к Федеральному закону № 67-ФЗ.

2.3. В части 8 и части 14 статьи 26.1 уточняются требования к **полноте** отражения в подписном листе избирателем своих фамилии, имени, отчества и своей подписи и к представлению подписных листов в избирательную комиссию Пермского края - **не более 100 листов в одной папке**.

Кроме того, исключается часть 11 статьи 26.1, положением которой допускается при сборе подписей в поддержку самовыдвижения кандидата заполнение подписного листа **на оборотной стороне**, поскольку соответствующая норма части 14 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ утратила силу.

3. В части 9 статьи 28.1, определяющей при проверке подписей условие для признания всех подписей избирателей в подписном листе недействительными, устанавливается, что **неточное указание** в подписном листе наименования должности губернатора Пермского края, наименования субъекта Российской Федерации, если оно соответствует образцу, утвержденному Федеральным законом № 67-ФЗ, **не может** служить основанием для признания подписей избирателей недействительными, а также уточняется, что недействительными признаются подписи, если в подписном листе фамилия, имя, отчество указаны избирателями **несобственноручно**.

4. В части 2 статьи 29 снижается **с 10 процентов до 5 процентов** допустимое количество подписей, являющихся основанием для отказа кандидату в регистрации, в том числе в случаях:

наличия среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, указанного количества подписей, собранных в местах, где сбор подписей запрещен;

выявление указанного количества недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки.

5. В части 1 статьи 60 перечень уважительных причин, по которым избиратель не может прибыть в помещение для голосования (по состоянию

здоровья, инвалидности), дополняется **необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иными уважительными причинами**, не позволяющими прибыть в помещение для голосования.

Статья 60 дополняется также новой частью 3.1, предусматривающей возможность избирателю подать **заявление** о предоставлении ему возможности проголосовать **вне помещения для голосования с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг** в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации является **второе воскресенье сентября** года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах, за исключением отдельных случаев.

К исключительным случаям, например, относятся **досрочные выборы** высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), которые проводятся с учетом установленных Федеральным законом № 67-ФЗ сроков назначения выборов (т.е. не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования), в **ближайшее второе воскресенье сентября** после досрочного прекращения полномочий (на ближайший единый день голосования).

Поскольку единым днем голосования в 2020 году является 13 сентября, то досрочные выборы губернатора Пермского края должны быть назначены **не ранее 4 июня 2020 года и не позднее 14 июня 2020 года**.

При этом частью 3 статьи 4 Федерального закона № 153-ФЗ и частью 2 статьи 5 Федерального закона № 154-ФЗ установлено, что изменения статей Федерального закона № 67-ФЗ и приложений к нему применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных **после дня вступления в силу** указанных федеральных законов.

Таким образом, **актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью соблюдения установленных федеральным законодательством сроков принятия и вступления в силу закона Пермского края, которым внесены изменения в Закон № 68-ПК, до даты назначения Законодательным Собранием Пермского края выборов губернатора Пермского края.

Положительные общественно-политические последствия принятия закона будут связаны с дальнейшим совершенствованием условий реализации гражданами, проживающими в Пермском крае, права участвовать в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата на должность губернатора Пермского края, выдвинутого в порядке самовыдвижения, посредством использования сервисов Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем в предлагаемой редакции новой части 4.1 статьи 26.1 и в уточненной редакции части 9 статьи 28.1 Закона № 68-ПК, которыми устанавливаются положения о содержании утверждаемого избирательной комиссией Пермского края образца заполнения подписного листа и о случае неточности его заполнения, которое не может служить основанием для признания подписей избирателей недействительными, считаем целесообразным конкретизировать наименование субъекта Российской Федерации - ***Пермского края***.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная