



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы»

22.05.2020

№ 57-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.05.2020 № 1048-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 07.05.2020 № СЭД-01-69-600.

В законопроекте предлагается внести изменения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы (далее – План приватизации), утвержденный Законом Пермского края от 14.12.2018 № 318-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы».

Согласно пояснительной записке к проекту закона **актуальность** внесения указанных изменений обусловлена необходимостью приватизации краевого имущества, не используемого для осуществления государственных полномочий Пермского края, в целях повышения эффективности управления государственной собственностью Пермского края.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее:

1. Статьей 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что *органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации*, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

При этом порядок и условия приватизации имущества субъекта

Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК) Законодательное Собрание Пермского края для реализации единой государственной политики Пермского края в сфере приватизации краевого имущества наделено полномочиями, в частности, по осуществлению законодательного регулирования вопросов, связанных с приватизацией краевого имущества, по утверждению прогнозного плана, изменений и дополнений к нему.

В соответствии с Законом № 62-ПК План приватизации состоит из 6 разделов, включающих государственное имущество Пермского края, планируемое к приватизации, в зависимости от способа приватизации:

1) государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью;

2) акции акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, подлежащих приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения, без объявления цены;

3) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ;

4) акции акционерных обществ, подлежащих приватизации путем проведения специализированного аукциона, продажи за пределами территории Российской Федерации по результатам доверительного управления;

5) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены;

6) иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ.

Действующей редакцией Плана приватизации в 2019-2021 годы запланировано следующее:

- *продажа на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены 10 объектов иного государственного имущества Пермского края, высвобожденных в т.ч. учреждениями сельского хозяйства, здравоохранения, государственного архива, казначейства Пермского края - раздел 5 Плана приватизации;*

- *приватизация 2 объектов, а именно: объекта незавершенного*

строительства по адресу: Пермский край, г. Пермь, Ленинский район, ул. Окулова, д. 4 с земельным участком общей площадью 3 495 кв. м и имущественного комплекса по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Дзержинского, д. 3 с земельным участком общей площадью 2 582 кв. м, *путем внесения имущественного вклада в уставный капитал* акционерного общества «Корпорация развития Пермского края» - раздел 6 Плана приватизации.

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Пермского края за 2019 год¹:

- фактические доходы краевого бюджета от реализации имущества составили *21 825,64 тыс. рублей*, в том числе, от продажи имущества, включенного в План приватизации, - *17 160,701 тыс. рублей*;

- осуществлена *продажа 4 объектов*, включенных в раздел 5 «Иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе (в отношении объектов культурного наследия), посредством публичного предложения, без объявления цены» (далее - раздел 5) Плана приватизации, а именно:

- *комплекс из восьми 1-этажных зданий и помещений (назначение – нежилые здания, здания красного уголка, проходной, складов, в т.ч. материалов и ГСМ, гаража), расположенных по адресу: Пермский край, г. Пермь, Индустриальный район, ул. Энергетиков, д.38, с земельным участком общей площадью 7 281 кв. м;*

- *2-этажное здание склада, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Свердловский район, ул. Солдатова, д.37, с земельным участком общей площадью 2 181 кв. м;*

- *кирпичное здание склада, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинский район, ул. Грачева, д.12, с земельным участком общей площадью 727 кв. м;*

- *здание пожарно-химической станции, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Заборная, д.1, с земельным участком общей площадью 514 кв. м.*

Кроме того, в 2019 году *полностью реализован раздел 6 «Иное государственное имущество Пермского края, подлежащее приватизации путем внесения имущественного вклада в уставные капиталы акционерных обществ»* Плана приватизации.

В 2020 году осуществлена *продажа еще 1 объект* из раздела 5 Плана приватизации, а именно:

- *здание морга, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Генерала Панфилова, д. 20, с земельным участком общей площадью 589 кв. м².*

¹ Поступил в Законодательное Собрание Пермского края с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.03.2020 № СЭД-01-69-447.

² Официальный сайт Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, раздел «Управление имуществом», подраздел «Продажа краевого имущества» - <https://migd.permkrai.ru/sales/results/itogi2020/>

Таким образом, по состоянию на 15 мая текущего года План приватизации *не реализован* в части продажи 5 объектов, включенных в раздел 5, а именно:

- *не завершенный строительством объект 2-этажного здания ветеринарной лаборатории и здание гаража, расположенные по адресу: Пермский край, Пермский район, Савинское с/п, д. Хмели, ш. Космонавтов, д.310, с земельным участком общей площадью 6 145 кв. м;*

- *3-этажное здание детского противотуберкулезного отделения, расположенное по адресу: Пермский край, г. Александровск, ул. Советская, д. 90, с земельным участком общей площадью 5 237 кв. м;*

- *комплекс из семи 1-этажных зданий (назначение - склады, баллонохранилище, спиртохранилище, гараж, проходная), а также неотделимого движимого имущества, расположенных по адресу: Пермский край, г. Александровск, п. Всеволодо-Вильва, с земельным участком общей площадью 10 139 кв. м;*

- *комплекс из семи зданий (назначение - склады, спиртохранилище, гараж, проходная), а также неотделимого движимого имущества, расположенных по адресу: Пермский край, г. Губаха, пгт. Углеуральский, ул. Котовского, д.1, с земельным участком общей площадью 15 750 кв. м;*

- *комплекс из двух зданий (назначение - овощехранилище, маточный комплекс), расположенных по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское с/п, п. Горный, с земельным участком общей площадью 87 831 кв. м.*

Доходы бюджета Пермского края от приватизации краевого имущества запланированы в 2020 году в объеме 7 566 тыс. рублей, в 2021 году – 1 314,6 тыс. рублей³.

2. Согласно законопроекту предлагается внести **изменения в раздел 5 Плана приватизации**, а именно:

2.1. **Исключить объект:** комплекс из двух зданий (назначение - овощехранилище, маточный комплекс), расположенных по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское с/п, п. Горный, с земельным участком общей площадью 87 831 кв. м., в связи с возникшей необходимостью оформления прав на вновь выявленные объекты, расположенные на указанном земельном участке.

2.2. **Включить 6 объектов** иного государственного имущества Пермского края, длительное время невостребованных для выполнения государственных полномочий, а именно:

- объект незавершенного строительства школа на 200 мест, совмещенная с детским садом на 30 мест, расположенный по адресу: Пермский край, Березовский район, д. Батерики, ул. Школьная, д. 1, с земельным участком общей площадью 20 234 кв. м - объект не востребован с 2002 года;

- трехэтажное здание комбината бытового обслуживания 1994 года

³ По данным информационной системы «АЦК – Финансы».

постройки, расположенное по адресу: Пермский край, Чайковский район, г. Чайковский, п. Марковский, д. 58, с земельным участком общей площадью 2 401 кв. м;

- одноэтажное нежилое здание 1962 года постройки, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Верхояновская, д. 47, с земельным участком общей площадью 651 кв. м;

- одноэтажное здание ветеринарной лечебницы 1961 года постройки, расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Магистральная, д. 25, с земельным участком общей площадью 2 976 кв. м;

- двухэтажное здание (назначение – нежилое, 1973 года постройки), расположенное по адресу: Пермский край, г. Пермь, Индустриальный район, ул. Энергетиков, д. 38, с земельным участком общей площадью 654 кв. м;

- кирпичная часть здания, занимаемая пожарным депо на 2 машины (1998 года постройки), расположенного по адресу: Пермский край, г. Березники, ул. Строгановская, д. 11 а, с земельным участком общей площадью 1 761 кв. м.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту расходы на организацию и проведение приватизации краевого имущества, а именно, на подготовку отчетов об определении рыночной стоимости предложенных к включению в План приватизации объектов, составят 320 тыс. рублей. Финансирование указанных расходов предусмотрено в 2020 году⁴ в рамках подпрограммы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»⁵.

По информации Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края доходы бюджета Пермского края от продажи указанных объектов краевого имущества запланированы в объеме *8 229,2 тыс. рублей*, в том числе, в 2020 году - *5 791,7 тыс. рублей*, в 2021 году - *2 437,5 тыс. рублей*.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Частью 2 статьи 8 Закона № 62-ПК по каждому виду приватизируемого имущества определен перечень данных, указываемых в прогнозном плане приватизации краевого имущества. Для иного имущества, включенного в раздел 5 Плана приватизации, должны быть определены, в том числе, *площадь объекта и год постройки*.

В законопроекте указанные данные по включаемому в План приватизации объекту незавершенного строительства школа по адресу: Пермский край, Березовский район, д. Батерики, ул. Школьная, д. 1 *отсутствуют*.

В связи с чем считаем целесообразным дополнить часть 1 статьи 1 недостающими данными об объекте.

2. Кроме того, по данным Единого государственного реестра

⁴ Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁵ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п.

недвижимости по состоянию на 15 мая текущего года *уточнена кадастровая стоимость 4 земельных участков*, предложенных в законопроекте к включению в План приватизации, а именно земельных участков по следующим адресам:

- *Пермский край, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Верхояновская, д. 47 - актуальная кадастровая стоимость 2 854,317 тыс. рублей;*

- *Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Магистральная, д. 25 - актуальная кадастровая стоимость 9 949,061 тыс. рублей;*

- *Пермский край, г. Пермь, Индустриальный район, ул. Энергетиков, д. 38 - актуальная кадастровая стоимость 3 511,758 тыс. рублей;*

- *Пермский край, г. Березники, ул. Строгановская, д. 11 а - актуальная кадастровая стоимость 2 210,865 тыс. рублей.*

В связи с чем считаем необходимым внести соответствующие уточнения в пункты 12-15 приложения к законопроекту.

На основании изложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы» в случае устранения указанных проблемных моментов является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности управления государственной собственностью Пермского края, поступлением дополнительных доходов в бюджет края от продажи краевого имущества, невостребованного для реализации государственных полномочий Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная