ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г. и приостановлении действия отдельных положений законов Пермского края"

21.05.2020 **№ 56-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.05.2020 № 1026-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 30.04.2020 № СЭД-01-69-585).

Законопроект направлен на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2020 № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.» (далее – Указ).

В связи с реализацией на территории Российской Федерации комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ***Указом установлено***, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г., срок подачи которых предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, ***представляются до 1 августа 2020 г. включительно***.

При этом согласно п. 3 Указа органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления предписано руководствоваться данным Указом при продлении срока представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.

С целью исполнения пункта 3 Указа законопроектом предусмотрены следующие положения.

1. Предлагается продлить до 1 августа 2020 г. включительно ***срок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера*** за 2019 отчетный год лицами, замещающими

государственные должности Пермского края, государственными гражданскими служащими Пермского края, а также лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими в муниципальных образованиях Пермского края.

Согласно части 1 статьи 1 законопроекта до 1 августа 2020 г. включительно должны быть представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г., *срок подачи которых установлен законами Пермского края, указанными в пунктах 1 - 3 статьи 2 законопроекта*, а именно:

1) Законом Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае»;

2) Законом Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Отметим, что в указанных законах Пермского края установлен срок подачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным) муниципальными служащими, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края.

При этом сведения о расходах указанные лица представляют в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

3) Законом Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК).

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 приложения 1 к Закону № 130-ПК сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту и муниципальные должности, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

2. Согласно части 2 статьи 1 проекта закона предлагается продлить до 1 августа 2020 г. включительно ***срок направления сообщений*** лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа

сельского поселения и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, ***о несовершении в течение отчетного периода с 1 января по 31 декабря 2019 г. сделок***, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – сообщение).

Следует отметить, что депутаты представительных органов сельских поселений, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, освобождены от обязанности ежегодного декларирования своих доходов, имущества, обязательств имущественного характера, а также доходов, имущества, обязательств имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. Обязанность представлять указанные сведения возлагается на сельского депутата, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, *в случае* совершения им, его супругой (супругом), несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», то есть сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих году совершения сделок.

Согласно норме Закона № 130-ПК[1] в случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо направляет ***не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным,*** губернатору Пермского края через орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений сообщение по установленной форме.

3. Статьей 2 законопроекта ***предлагается приостановить до 31 декабря 2020 г. действие норм указанных выше законов Пермского края,*** которыми устанавливается срок подачи сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также направления сообщений депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

Действие принимаемого Закона ***предлагается распространить на правоотношения***, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г., ***возникшие до вступления его в силу.***

---

[1] Абзац второй пункта 3.2 приложения 1 «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» к Закону № 130-ПК.

Оценивая актуальность законопроекта, необходимо отметить, что на текущий момент более тридцати субъектов Российской Федерации приняли законы о продлении представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, срок подачи которых предусмотрен региональным законодательством, до 01.08.2020 включительно.

При этом отметим следующую практику правового регулирования данного вопроса, которую, на наш взгляд, возможно учесть в положениях рассматриваемого законопроекта.

В законах отдельных субъектов РФ (Республика Башкортостан, Кабардино-Балкарская Республика, Хабаровский край, Курганская и Ярославская области, Еврейская АО) предусмотрена норма, определяющая ***срок представления уточненных сведений*** о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г. (в случае если будет обнаружено, что в представленных в срок до 1 августа 2020 г. сведениях не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки).

Например, согласно Закону Курганской области от 28.04.2020 № 35 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» уточненные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года могут быть представлены в течение одного месяца после окончания срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В соответствии с Законом Еврейской автономной области от 23.04.2020 № 555-ОЗ «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» уточненные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по 1 сентября 2020 года включительно.

Кроме того, в качестве **проблемного момента**, который целесообразно учесть при доработке законопроекта, отметим, что срок ежегодной подачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими Пермского края установлен также в части 1 статьи 9 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ). В связи с этим, по нашему мнению, указанной нормой Закона № 34-КЗ необходимо дополнить перечень отдельных положений законов Пермского края, чье действие приостанавливается до 31 декабря 2020 г. (статья 2 законопроекта), и, соответственно, скорректировать содержание части 1 статьи 1 проекта закона.

Таким образом, **актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью продления срока представления в текущем году сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими соответствующие должности в государственных органах Пермского края и органах местного самоуправления, по причине действия на территории края ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Суворова
217 75 83