



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение переданных им государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности, прилагаемую к Закону Пермского края  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»

24.04.2020

№ 51-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.03.2020 № 755-20/07 на основе проекта закона, внесенного временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 30.03.2020 № СЭД-01-69-448).

В проекте закона предлагается внести изменение в Приложение к Закону Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и муниципальных округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» (далее - Закон № 44-КЗ), а именно, в Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение переданных им государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности (далее - Методика, КДН, государственные полномочия по образованию КДН) в части *изменения порядка* расчета объема субвенций, передаваемых на указанные цели городу Перми.

По существу предлагаемых в законопроекте изменений, отметим следующее.

1. В целях эффективного решения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав

Законом № 44-КЗ муниципальные образования Пермского края наделены государственными полномочиями по образованию КДН.

Финансовое обеспечение указанных государственных полномочий осуществляется путем выделения местным бюджетам субвенций, размер которых устанавливается в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, с учетом нормативов, определенных Законом № 44-КЗ, и прилагаемой к нему Методики.

Согласно Методике при расчете объема субвенций учитываются денежное содержание специалистов КДН (главных специалистов) и расчетный показатель по текущим расходам на одного работника.

*Численность специалистов КДН определяется исходя из плотности детского населения муниципального образования в соответствии с данными Пермьстата по состоянию на 1 января года, предшествующего текущему финансовому году, а также наличия на территории муниципального образования специализированных учреждений для несовершеннолетних закрытого и открытого типа.*

В соответствии с пунктом 11 Методики расчет годового фонда оплаты труда производится на основе **размера должностного оклада** государственного гражданского служащего, замещающего соответствующую должность в территориальном органе исполнительных органов государственной власти Пермского края, с учетом районного коэффициента и начислений на оплату труда.

Действующей редакцией Методики<sup>1</sup> предусмотрено, что размер должностных окладов **для специалистов КДН города Перми** устанавливается как для городских округов с численностью постоянного населения **от 90 до 120 тысяч человек**.

Должностные оклады, применяемые при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по образованию КДН, **установлены** разделом 9 Указа губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» (далее – Указ губернатора № 1). Размер должностных окладов зависит от численности постоянного населения муниципального образования.

Так, для городских округов с численностью постоянного населения **свыше 250 тысяч человек** должностной оклад главного специалиста установлен **в размере 7 055,42 руб.**; от 120 до 250 тысяч человек – 6 354,73 руб.; от 90 до 120 тысяч человек – 5 646,58 руб.

2. По данным Пермьстата по состоянию на 01.01.2019: **численность постоянного населения города Перми составляла 1 053,9 тысяч человек**; численность детского населения - 219,8 тысяч человек; плотность детского населения - 274, 87 чел./кв.км.

---

<sup>1</sup> Пункт 13 Методики.

Таким образом, город Пермь, фактически являясь муниципальным образованием, на территории которого постоянно проживает свыше 250 тысяч человек, при определении объема субвенции на исполнение государственных полномочий по образованию КДН приравнен к муниципальным образованиям, которые относятся к городским округам с численность постоянного населения от 90 до 120 тысяч человек.

В связи с чем, в законопроекте *предлагается* внести изменение в пункт 13 Методики, в соответствии с которым, размер должностных окладов главных специалистов КДН, используемый для определения объема субвенции для города Перми, устанавливается как для городских округов с численностью постоянного населения *свыше 250 тысяч человек*.

Таким образом, предлагается отдельной нормой сохранить особые условия определения объема субвенции на образование КДН для города Перми.

Вместе с тем, положения пункта 11 Методики и раздела 9 Указа губернатора № 1 в совокупности позволяют определять объем субвенции, передаваемой на выполнение государственных полномочий по образованию КДН городу, как для городских округов с численностью постоянного населения свыше 250 тысяч человек. В связи с чем, на наш взгляд, *целесообразно* пункт 13 Методики *исключить*, что позволит установить единый для всех муниципальных образований Пермского края порядок расчета субвенций на образование КДН.

3. В соответствии со статьей 4 Закона № 44-КЗ и указанной Методикой в бюджете Пермского края на 2020 год и плановый период городу Перми предусмотрены субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по образованию КДН в размере **31 510,6 тыс.руб. ежегодно**<sup>2</sup>, в том числе, исходя из:

численности специалистов КДН - 78,5 ставок главного специалиста<sup>3</sup>;

**размера должностного оклада** главного специалиста – **5 646,58 руб.**, установленного в соответствии с действующей Методикой для городских округов с численностью постоянного населения от 90 до 120 тыс.чел.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие повлечет *увеличение* объема выделяемых городу Перми субвенций на осуществление переданных государственных полномочий по образованию КДН на 2020 год в размере **4 270,8 тыс. руб.**

*Отметим, что источник финансирования предлагаемых в законопроекте изменений не определен.*

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение законопроекта **актуально**, его принятие повлечет **благоприятные** последствия, связанные с

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», материалы к данному Закону (письмо губернатора края Решетникова М.Г. от 30.09.2019 № СЭД-01-69-1497).

<sup>3</sup> Расчет произведен в соответствии со статьей 4 Закона № 44-КЗ (74,5 ставок специалистов, которые определены как для муниципального образования с плотностью детского населения свыше 200 человек на 1 кв. км из расчета один специалист на каждые 3000 детского населения; 4 ставки - в связи с нахождением на территории муниципального образования соответствующих учреждений для несовершеннолетних).

установлением единого для всех муниципальных образований Пермского края порядка определения объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию КДН, в том числе и для города Перми.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная