



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий"

17.04.2020

№ 49-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.04.2020 № 791-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Главой города Перми Самойловым Д.И. (письмо от 31.03.2020 № 059-01-56/2-11).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК), а именно в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий (далее – Методика расчета объема субвенций). Суть предлагаемых изменений Методики расчета объема субвенций заключается в следующем.

При определении размера субвенций на расходы, необходимые органам местного самоуправления для выполнения государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий (далее – субвенции), применяется **поправочный коэффициент**, его значения дифференцированы от 0,2 до 1 в зависимости от количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования в отчетном финансовом году по состоянию на 1 января года, предшествующего планируемому. При определении размера субвенции, предоставляемой бюджету Пермского городского округа, в котором созданы 8 административных комиссий, для расчета поправочного коэффициента учитывается **среднее количество дел об административных правонарушениях**, рассмотренных административными комиссиями г.Перми в отчетном финансовом году, в расчете на одну комиссию.

В законопроекте предлагается дополнить установленный порядок определения поправочного коэффициента **новыми значениями коэффициента (от 1 до 5), повышающими размер субвенции** (сравнение действующих условий расчета поправочного коэффициента и предлагаемых законопроектом представлено в таблице).

Таблица

Значение поправочного коэффициента	Соответствующее значению коэффициента количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования в отчетном году	
	установлено Законом № 576-ПК	согласно законопроекту
0,2	от 0 до 99	от 0 до 99
0,5	от 100 до 299	от 100 до 299
0,8	от 300 до 600	от 300 до 599
1	более 600	от 600 до 1 199
2	х	от 1 200 до 2 399
3	х	от 2 400 до 4 799
4	х	от 4 800 до 9 599
5	х	более 9 600

*Согласно действующей Методике расчета субвенций при среднем количестве дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями Пермского городского округа в 2019 г. (в расчете на одну комиссию), 6 631 дело - субвенция рассчитывается с применением поправочного коэффициента со значением 1. Согласно предлагаемым правилам расчета субвенции должен применяться поправочный коэффициент, увеличивающий сумму субвенции в 4 раза.*

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В пояснительной записке предложение установить повышающий коэффициент обосновывается существенным разрывом в количестве дел об административных правонарушениях, рассматриваемых административными комиссиями муниципальных образований, и, следовательно, существенными различиями в фактическом объеме работы, выполняемой секретарями административных комиссий, а также объемом расходов, необходимых для организации деятельности административных комиссий.

В соответствии с Законом № 576-ПК в городских и муниципальных округах, муниципальных районах, а также городских и сельских поселениях численностью населения свыше 10 тыс. человек созданы административные комиссии, которые рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (в части нарушения правил и требований, **установленных муниципальными правовыми актами** в области благоустройства территории муниципального образования и др.).

*Следует отметить, что суммы административных штрафов, установленных законами субъектов РФ за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов (согласно пп.2 п.7 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ). Таким образом, административные штрафы,*

*налагаемые административными комиссиями на правонарушителей в соответствии с компетенцией, установленной Законом «Об административных правонарушениях в Пермском крае», являются одним из источников доходов местных бюджетов.*

При этом **наиболее загруженными по количеству рассматриваемых дел** об административных правонарушениях являются административные комиссии, **функционирующие в городе Перми**. Как показывают представленные в обосновании законопроекта данные, административными комиссиями Пермского городского округа в 2019 году было рассмотрено 53 049 административных дел, что составляет **94,5%** общего количества дел, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований Пермского края.

В настоящее время в г.Перми осуществляют деятельность 8 административных комиссий:

семь районных административных комиссий;

административная комиссия Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. Основная часть рассматриваемых дел приходится на эту комиссию – 48 050 дел, или **85,6%** от общего числа рассмотренных комиссиями в 2019 г. дел.

Среднее количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями г.Перми в расчете на одну комиссию, за прошедший год составило **6 631** дело.

При этом нагрузка на 52 административные комиссии, действующие в других муниципалитетах Пермского края, **существенно меньше** – **5,5%** общего объема дел, рассмотренных в 2019 году. Например, максимальное количество дел в 2019 году было рассмотрено административной комиссией Соликамского городского округа и составило **456** дел.

*Отметим, что данное соотношение в объемах работы административных комиссий сохраняется на протяжении всего периода их деятельности в муниципальных образованиях Пермского края. Так, в 2016 году образованными в г.Перми административными комиссиями было рассмотрено 76% от общего количества административных материалов, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований Пермского края в отчетном году, в 2017 г. – 96%, в 2018 г. - 95%<sup>1</sup>.*

Таким образом, установленный в Методике расчета объема субвенций предельный размер поправочного коэффициента, равный 1 при количестве рассмотренных административной комиссией дел более 600 в год, **не отражает значительный объем работы административных комиссий Пермского**

---

<sup>1</sup> По данным годовых отчетов об использовании бюджетных средств на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий.

*городского округа* и, соответственно, необходимую сумму расходов на обеспечение их деятельности.

2. Авторами законопроекта отмечается **недостаточный объем финансирования**, который выделяется из краевого бюджета Пермскому городскому округу для выполнения переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Так, ежегодный объем субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, предусмотренный бюджетом Пермского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, составляет 6 816,8 тыс.рублей, в том числе 2 672,2 тыс.рублей - бюджету Пермского городского округа. Вместе с тем **в связи с недостаточностью этих средств** Пермский городской округ начиная с 2016 года ежегодно направляет на исполнение переданных государственных полномочий **дополнительные средства из городского бюджета**.

Следует отметить, что законодательством предусмотрена возможность использования собственных бюджетных средств муниципальных образований для осуществления переданных государственных полномочий. В Уставе города Перми установлено, что органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях решения социально значимых для жителей города вопросов на основании отдельных решений Думы, устанавливающих соответствующие расходные обязательства.

На этом основании решением Пермской городской Думы от 28.06.2016 № 133 (в редакции от 22.10.2019) на 2016-2022 годы **установлено расходное обязательство города Перми на увеличение финансового обеспечения** переданных государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административной комиссии Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. На дополнительное финансирование деятельности указанной административной комиссии в 2020 – 2022 гг. предусмотрено выделение средств городского бюджета в сумме **7 453, 8** тыс.рублей ежегодно (указанная сумма дополнительного финансирования почти в 3 раза превышает размер субвенции из краевого бюджета).

Вместе с тем пунктом 2 решения Пермской городской Думы от 22.10.2019 № 251<sup>2</sup> Главе города Перми **рекомендовано до 30.03.2020 внести в**

---

<sup>2</sup> Решение Пермской городской Думы от 22.10.2019 № 251 «О внесении изменения в решение Пермской городской Думы от 28.06.2016 № 133 «Об установлении расходного обязательства на увеличение финансового обеспечения переданных государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административной комиссии Пермского городского округа по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств».

*Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий», предусматривающий установление повышающего коэффициента, учитывающего фактическое количество составленных в городе Перми протоколов об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств.*

Таким образом, **актуальность** законопроекта и **благоприятные последствия** его принятия связаны с обеспечением органов местного самоуправления города Перми финансовыми средствами для осуществления переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в объеме, необходимом для исполнения указанных полномочий.

Вместе с тем как **проблемный момент** отметим, что принятие предлагаемого закона повлечет **дополнительные расходы бюджета Пермского края** на увеличение субвенции, передаваемой бюджету г.Перми, в сумме 8 016,6 тыс.рублей в год. При этом в финансово-экономическом обосновании законопроекта источник финансовых ресурсов на исполнение увеличенного расходного обязательства **не определен**.

Отметим, что субвенции, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, предусмотрены в краевом бюджете в рамках финансирования подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион». Соответственно, потребуется увеличение расходов на реализацию государственной программы в этой части.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная