



Законодательное Собрание

Пермского края

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Луначарского, 60

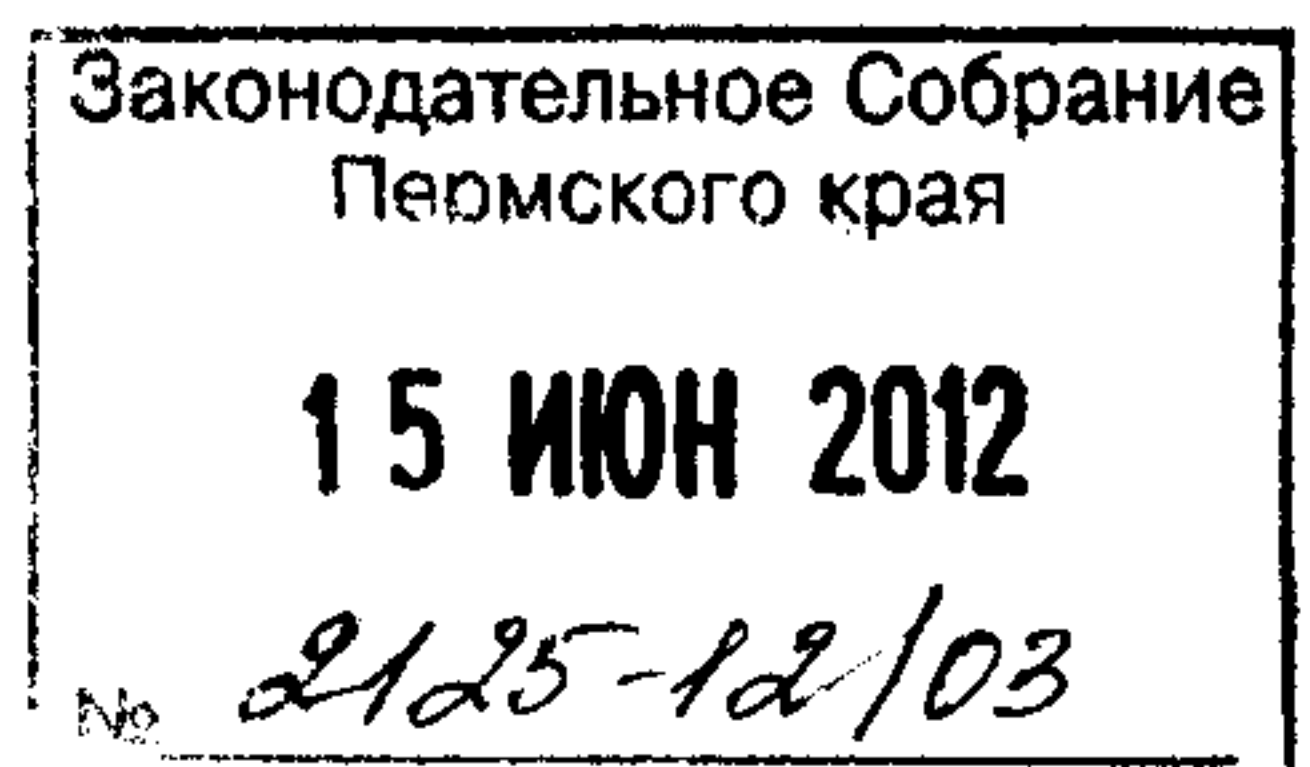
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

15.06.2012

№ 22-10-27-12

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О выборах губернатора Пермского края»,
внесенный избирательной комиссией Пермского края.



Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2012 N 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" его принятие отнесено к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Приведение законодательства субъекта федерации в соответствие с данным федеральным законом должно быть осуществлено до 1 июля 2012 года.

Прокуратура края не усматривает оснований, препятствующих рассмотрению представленного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

При доработке законопроекта ко второму чтению ряд его положений требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством.

1. На основании ст. 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Вместе с тем, эти требования в ч. 2 ст. 3 законопроекта изложены некорректно, разработчиками не было учтено требование федерального закона о наличии у кандидата пассивного избирательного права.

Аналогичное положение содержится в п. 8 ст. 32 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ), которое также закрепляет, что не может быть выдвинут кандидатом гражд-

ПК о № 070255

данин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

2. Содержание части 5 статьи 3 законопроекта по существу дублирует содержание части 2 данной статьи. При этом в данной части не упоминается о возрасте кандидата и об отсутствии у него пассивного избирательного права.

3. Согласно ч. 2 ст. 5 законопроекта днём голосования по выборам губернатора является второе воскресенье октября года, в котором истекает срок его полномочий.

Однако данная норма противоречит федеральному законодательству. На основании ст. 4 Федерального закона от 02.05.2012 N 40-ФЗ в 2013 году и в последующие годы выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации проводятся в день голосования, установленный Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", года, в котором истекает срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, наделенного указанными полномочиями на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 10 названного федерального закона днями голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

Федеральным законом установлен единый день голосования – второе воскресенье марта, в котором истекают сроки полномочий органов государственной власти. В год проведения выборов Президента РФ указанный единый день голосования совпадает с днем голосования на выборах Президента РФ и выборы будут совмещены.

Согласно закону выборы во второе воскресенье октября могут проводиться только в году, в котором истекают сроки полномочий, если такие случаи выпадают на год, в котором проводятся выборы депутатов Государственной Думы очередного созыва. Тогда день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ совмещается с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы.

4. В ч. 3 ст. 5 законопроекта предусматриваются гарантии назначения выборов губернатора. В случае если Законодательное Собрание не назначит выборы, то их назначение осуществляет избирательная комиссия Пермского края. Вместе с тем, эти гарантии являются не полными. Законопроект не предусматривает случаев назначения выборов судебным решением по заявлениям избирателей, органов государственной власти, прокурора, если избирательная комиссия не назначит в установленный срок выборы. Такая возможность предусмотрена п. 9 ст. 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ.

5. Не в полной мере соответствует требованиям подп. «з» п. 9 ст. 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ пункт 8) части 13 ст. 18 законопроекта о предоставлении наблюдателю права обжалования решений и действий избирательных комиссий в суд. Данное правомочие может быть изложено со ссылкой на ст. 75 названного Федерального закона.

6. В соответствии с п. 4 ст. 41 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов). При даче соответствующего согласия прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

В последнем предложении части 3 ст. 32 законопроекта федеральная норма воспроизведена некорректно. Вместо слов «прокурор извещает» предлагается закрепить «прокурор немедленно извещает».

7. В части 7 статьи 40 законопроекта ошибочно дана ссылка на пункт 4 части 8 данной статьи, вместо пункта 3 части 8 этой же статьи.

8. Согласно пункту 4 статьи 63 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждается соответствующими комиссиями не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Однако в ч. 2 ст. 56 законопроекта этот срок установлен в 22 дня.

Информируя об изложенном предлагаем внести в законопроект необходимые изменения, приведя его в соответствие с федеральным законодательством.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



В.Г.Ильенков