



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в целях расширения мер поддержки отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»**

**13.04.2020**

**№ 46-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.04.2020 № 849-20/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 07.04.2020 № СЭД—01-69-489.

В проекте закона, представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предлагается внесение изменений в отдельные Законы Пермского края в сфере налогообложения.

Отметим, что 30 марта 2020 года был принят Закон Пермского края от № 527-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»<sup>1</sup> (далее – Закон № 527-ПК), предусматривающий первый пакет мер государственной поддержки в сфере налогообложения в связи со сложившейся экономической ситуацией в Российской Федерации на фоне резкого распространения коронавирусной инфекции.

**Актуальность** представленного законопроекта обусловлена необходимостью дополнительного расширения мер государственной поддержки в отношении отдельных отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавшим на фоне резкого распространения коронавирусной инфекции (далее - поддерживаемые отрасли), а также уточнением отдельных положений действующих краевых законов в соответствии с федеральным законодательством.

По существу вносимых изменений отметим следующее.

1. Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и

---

<sup>1</sup> Закон вступил в силу 31.03.2020.

отдельные законодательные акты Российской Федерации» **расширены полномочия высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации**<sup>2</sup> в части издания нормативных правовых актов по вопросам продления сроков уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также продления установленных законодательством субъектов Российской Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами муниципальных образований о местных налогах и сборах *сроков уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу в период с 1 января до 31 декабря 2020 года (включительно).*

При этом, если сроки уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов (авансовых платежей по налогам) продлеваются для отдельных категорий налогоплательщиков, при принятии указанных нормативных правовых актов и установлении критериев определения этих категорий налогоплательщиков учитываются следующие показатели:

основные виды экономической деятельности, которые осуществляют налогоплательщики по состоянию на 1 марта 2020 года;

данные, содержащиеся в реестрах, ведение которых осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, в налоговой или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В случае определения указанных категорий *на основе иных критериев* уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации *формирует соответствующий перечень налогоплательщиков* с указанием их идентификационных номеров, который направляется в налоговый орган по субъекту Российской Федерации в электронной форме.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, **перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации**<sup>3</sup>, продлены сроки уплаты налогов и авансовых платежей по налогам, если законами субъектов Российской Федерации предусмотрена уплата авансовых платежей по транспортному налогу и налогу на имущество организаций: авансовые платежи за I квартал 2020 года подлежат уплате не позднее 30 октября 2020 года, за II квартал 2020 года - не позднее 30 декабря 2020 года.

3. Постановлением Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 утвержден *перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени*

---

<sup>2</sup> Пункт 4 статьи 4 части первой Налогового кодекса Российской Федерации

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

*пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.*

В указанный перечень внесены виды деятельности в сфере авиаперевозок, аэропортовой деятельности, культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, туристических агентств, гостиничного бизнеса, общественного питания, дополнительного образования, деятельность по организации конференций и выставок, в сфере бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты).

В целях расширения мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в законопроекте в отношении налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в поддерживаемых отраслях, предлагаются следующие изменения в законы Пермского края.

1. В Законе Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК) предлагается:

1.1. **Изменить условие применения налоговой льготы** по налогу на имущество организаций, а именно:

осуществление налогоплательщиком одного из видов деятельности, указанного в *Перечне видов деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, утвержденном Правительством Пермского края*<sup>4</sup>.

По существу данного изменения отмечаем следующее.

Действующей редакцией Закона № 141-ПК установлена льгота по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для налогоплательщиков-арендодателей (собственников зданий и помещений), заключивших после 1 марта 2020 года дополнительные соглашения к договорам аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства в поддерживаемых отраслях, предусматривающие снижение арендной платы в 2020 году, *в виде уменьшения налоговой базы на сумму снижения арендных платежей.*

При этом одним из условий применения льготы отмечено, что налогоплательщик осуществляет деятельность в поддерживаемых отраслях, **конкретные виды** которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности<sup>5</sup> (далее – ОКВЭД) **установлены в законе** (в сфере розничной торговли (кроме торговли продуктами питания и лекарствами), общественного питания, в сфере дошкольного образования, в области культуры, спорта, организации досуга и

<sup>4</sup> В настоящее время Перечень видов деятельности в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок не опубликован.

<sup>5</sup> «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 24.12.2019).

развлечений, туризма, гостиничного бизнеса, в области демонстрации кинофильмов, в сфере организации конференций и выставок).

**1.2. Установить для организаций в поддерживаемых отраслях срок уплаты авансовых платежей** по налогу на имущество организаций за I квартал 2020 года не позднее 1 ноября 2020 года, за II квартал 2020 года – не позднее 30 декабря 2020 года.

*Действующей редакцией Закона № 141-ПК сроки уплаты за I и II кварталы 2020 года по налогу на имущество организаций установлены не позднее 1 ноября 2020 года.*

**1.3. Изменить условия**, при которых возможен перенос сроков уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций за I и II кварталы 2020 года.

В законопроекте предлагается одним из условий переноса уплаты авансовых платежей по налогу установить осуществление налогоплательщиком одного из видов деятельности, указанного в *Перечне видов деятельности*, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях переноса сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов, **утвержденном Правительством Пермского края.**

*Действующей редакцией Закона № 141-ПК одним из условий переноса уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций установлено осуществление деятельности налогоплательщика в поддерживаемых отраслях, конкретный перечень которых в соответствии с ОКВЭД установлен в законе.*

Кроме того, в законопроекте предлагается уточнить условие применения налоговой льготы по налогу на имущество организаций и переноса уплаты авансовых платежей по налогу, а именно: налогоплательщик включен по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

**2. В Законе Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 466-ПК) предлагается:**

**изменить условие применения пониженных ставок** для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН).

Действующей редакцией Закона № 466-ПК установлены пониженные ставки по УСН при объекте налогообложения «доходы» в 2020 году – 1%, с 2021 года – 4%; при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» в 2020 году – 5%, в 2021 году – 7%, с 2022 года - 10% для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные **виды экономической**

**деятельности** в соответствии с ОКВЭД в поддерживаемых отраслях, **которые установлены законом.**

В законопроекте предлагается установить условием применения пониженной ставки по УСН - осуществление налогоплательщиком одного из видов экономической деятельности, указанного в *Перечне видов деятельности*, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, **утвержденном Правительством Пермского края.**

3. В Законе Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 465-ПК) предлагается:

**расширить перечень видов предпринимательской деятельности**, в отношении которых на 2020 год размер потенциально возможного к получению годового дохода индивидуального предпринимателя (далее – ПВД) при патентной системе налогообложения (далее – ПСН) будет установлен в размере 16 рублей 67 копеек (при установлении предлагаемого пониженного размера ПВД в поддерживаемых отраслях налог составит 1 рубль в год), а именно:

услуги фотоателье и кинолабораторий;

деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса;

оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования;

мойка автотранспортных средств;

парикмахерские и косметические услуги, и др.

*Действующей редакцией Закона № 465-ПК уже установлен перечень отдельных видов предпринимательской деятельности, относящихся к поддерживаемым отраслям: техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, проведение занятий по физической культуре и спорту, экскурсионные услуги, обрядовые услуги, розничная торговля, услуги общественного питания, услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству.*

4. В Законе Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 589-ПК) предлагается:

4.1. **Установить сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу** за I квартал 2020 года не позднее 1 ноября 2020 года, за II квартал 2020 года – не позднее 30 декабря 2020 года.

Действующей редакцией Закона № 589-ПК сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу за I и II кварталы 2020 года в отношении налогоплательщиков – организаций в поддерживаемых отраслях установлены не позднее 1 ноября 2020 года.

Предлагаемые в законопроекте сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу соответствуют срокам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409.

4.2. *Изменить условия*, при которых возможен перенос сроков уплаты авансовых платежей за I и II кварталы 2020 года по транспортному налогу.

В настоящее время одним из условий переноса уплаты авансовых платежей по транспортному налогу установлено осуществление деятельности налогоплательщика в поддерживаемых отраслях, конкретный перечень которых в соответствии с ОКВЭД поименован в Законе № 589-ПК.

В законопроекте предлагается одним из условий переноса уплаты авансовых платежей по налогу установить осуществление налогоплательщиком одного из видов деятельности, указанного в *Перечне видов деятельности*, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, *в целях переноса сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов, утвержденном Правительством Пермского края*.

Кроме того, в Законе № 589-ПК предлагается уточнить условие применения переноса уплаты авансовых платежей по налогу, а именно: налогоплательщик включен по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае принятия предлагаемых изменений возникнут *выпадающие доходы* бюджета Пермского края **до 240 млн. рублей**, из них 225 млн. рублей – по упрощенной системе налогообложения; 15 млн. рублей – по патентной системе налогообложения.

Следует отметить, что расчеты по определению выпадающих доходов в материалах к законопроекту *не представлены*.

*Согласно статье 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» финансово-экономическое обоснование должно содержать расчет изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение).*

Кроме того, в связи с переносом сроков уплаты авансовых платежей *на 6 месяцев* по транспортному налогу ожидается *отсрочка поступлений в бюджеты муниципальных образований края* на сумму 8 млн. рублей, по налогу на имущество организаций *в краевой бюджет* - 200 млн. рублей.

На основании вышеизложенного считаем, принятие законопроекта **актуальным** и имеющим **положительные последствия**, связанные с дополнительным расширением мер государственной поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее подверженных влиянию сложившейся экономической ситуации из-за распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции.

В качестве **проблемного момента** отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации *налог на имущество организаций* устанавливается Налоговым кодексом РФ и законами субъектов Российской Федерации.

Устанавливая налог, законодательные органы субъектов РФ определяют налоговую ставку в пределах, установленных Налоговым кодексом РФ, порядок и сроки уплаты налога. **Законами субъектов РФ** могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматриваться *налоговые льготы* и **основания для их использования** налогоплательщиками.

2. В соответствии с главой 26.2 части второй Налогового кодекса РФ у налогоплательщика, применяющего УСН, объектом налогообложения которого являются доходы, налоговая ставка устанавливается в размере 6%. **Законами субъектов РФ** могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6% *в зависимости от категорий налогоплательщиков*<sup>6</sup>.

У налогоплательщика, применяющего УСН, объектом налогообложения которого являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка устанавливается в размере 15%. **Законами субъектов РФ** могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15% *в зависимости от категории налогоплательщиков*<sup>7</sup>.

Вместе с тем в законопроекте основания применения налоговых льгот и пониженных ставок для налогоплательщиков, осуществляющих виды предпринимательской деятельности *в поддерживаемых отраслях*, предлагается **утверждать Правительством Пермского края**, а именно, *в Перечне видов деятельности*, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, *в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова  
217 76 32

<sup>6</sup> Пункт 1 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

<sup>7</sup> Пункт 2 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.