



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в целях расширения мер поддержки отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции»

(внесен временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края)

13.04.2020

№ 63-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По тексту представленного проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Исходя из правил законотворческой техники, предлагаем наименование закона изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях расширения мер поддержки отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции».

Абзацем третьим части 1 статьи 1 проекта закона предлагается новая редакция одного из условий применения налоговой льготы, установленной частью 6 статьи 5 Закона Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК), которая имеет отсылочный характер к Перечню видов деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, утверждаемому Правительством Пермского края, как одному из источников, устанавливающих критерии, определяющие отдельные категории налогоплательщиков, имеющих право на установленную вышеуказанной нормой Закона № 141-ПК налоговую льготу. Однако из совокупности положений пунктов 4 и 6 статьи 1, пунктов 1 и 4 статьи 4 и пунктов 1 и 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) следует, что высший исполнительный орган

государственной власти субъектов Российской Федерации не наделен полномочиями по установлению налоговых льгот, в том числе полномочиями по установлению критериев, определяющих отдельные категории налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по региональным налогам. В связи с изложенным считаем, что абзац третьей части 1 статьи 1 из проекта закона следует исключить.

Часть 2 статьи 1 из проекта закона следует исключить, так как в предлагаемой к изменению норме Закона № 141-ПК отсутствуют указанные абзацы. С учетом вышеизложенного части 3 и 4 статьи 1 проекта закона следует соответственно считать частями 2 и 3.

Учитывая содержание абзаца второго пункта 4 статьи 4 Налогового кодекса, предлагаем в пункте 3.3 части 3 статьи 1 проекта закона слова «в Перечне видов деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях переноса сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов» заменить словами «в Перечне осуществляемых налогоплательщиками по состоянию на 1 марта 2020 года видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях продления сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов».

Часть 4 статьи 1 из проекта закона следует исключить, поскольку указанное в ней приложение к Закону № 141-ПК дублирует содержание действующего приложения к Закону № 141-ПК.

Статьей 2 проекта закона предлагается новая редакция статьи 1.1 Закона Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», устанавливающей пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков. В предложенной редакции статьи 1.1 Закона № 466-ПК имеется отсылка к Перечню видов деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, утверждаемому Правительством Пермского края, как одному из источников, устанавливающих критерии, определяющие отдельные категории налогоплательщиков, имеющих право на установленную вышеуказанной нормой Закона № 466-ПК пониженную налоговую ставку. Считаем, что высший исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации не наделен Налоговым кодексом полномочиями по установлению пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в том числе полномочиями по установлению критериев, определяющих отдельные категории налогоплательщиков, имеющих право на применение пониженных налоговых ставок по данному виду специального режима налогообложения. В связи с изложенным статью 2 из проекта закона

следует исключить. Статьи 3, 4 и 5 проекта закона соответственно считать статьями 2, 3 и 4.

С учетом вышеизложенных предложений в статье 3 проекта закона слова «приложению 2» предлагаем заменить словом «приложению».

Учитывая содержание абзаца второго пункта 4 статьи 4 Налогового кодекса, предлагаем в абзаце третьем части 2 статьи 4 проекта закона слова «в Перечне видов деятельности, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях переноса сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов» заменить словами «в Перечне осуществляемых налогоплательщиками по состоянию на 1 марта 2020 года видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, в целях продления сроков уплаты авансовых платежей по отдельным видам налогов».

Статьей 5 проекта закона, регулирующей порядок вступления в силу принимаемого закона, предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года. Полагаем, что предлагаемые нормы не могут быть приняты без одновременного внесения соответствующих изменений в статью 5 Закона Пермского края от 30.03.2020 № 527-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции», определяющую порядок вступления данного закона в силу и вступившего в силу с 31 марта 2020 года.

В связи с этим предлагаем дополнить проект закона статьей 5 следующего содержания:

«Статья 5

Внести в статью 5 Закона Пермского края от 30.03.2020 № 527-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.03.2020) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 5

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

2. Положения статей 1, 2 и 3 настоящего Закона не применяются с 1 января 2021 года».

Статью 5 проекта закона соответственно считать статьей 6 и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 6

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января

2020 года, за исключением статьи 5 настоящего Закона, действие которой распространяется на правоотношения, возникшие с 31 марта 2020 года.

2. Положения статей 1, 3 настоящего Закона не применяются с 1 января 2021 года».

Начальник управления

О.П.Ходорова