



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные
законы Пермской области и Пермского края»

06.04.2020

№ 44-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.03.2020 № 727-20/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края» и материалов к нему, представленных с письмом в.и. обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 26.03.2020 № СЭД-01-69-407.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края № 308-ПК) и Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее - Закон Пермской области № 533-83) в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях.

Обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, было предложено Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020.

Президент Российской Федерации обратил внимание на то, что в школах должна быть создана необходимая инфраструктура, оборудованы столовые и буфеты, налажена система снабжения качественными продуктами.

В тех регионах и школах, где есть техническая готовность, бесплатное горячее питание должно предоставляться уже с 1 сентября 2020 года.

Во всех субъектах Федерации младшие школьники должны быть обеспечены бесплатным качественным горячим питанием не позднее 1 сентября 2023 года.

С этой целью в законодательные акты Пермского края предложено внести следующие изменения.

1. В Законе Пермского края № 308-ПК статья 20 дополняется частью 8 в которой указано, что **обучающиеся по образовательным программам начального общего образования** в государственных и муниципальных образовательных организациях **обеспечиваются учредителями** таких организаций не менее одного раза в день **бесплатным горячим питанием**, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в размере, установленном правовым актом Правительства Пермского края, за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 47-ФЗ)¹:

горячее питание - здоровое питание, которым предусматривается наличие горячих первого и второго блюд или второго блюда в зависимости от приема пищи, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями;

здоровое питание - питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных настоящим Федеральным законом, отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным горячим питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме этого в целях приведения в соответствие с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) проектом закона в пункт 2 статьи 5 **основания для проведения оценки последствий** принятия решения о реорганизации и ликвидации государственных образовательных организаций Пермского края **дополняется нормой** о том, что такая **оценка проводится при передаче в безвозмездное пользование** закрепленных за образовательными организациями **объектов государственной или муниципальной собственности**.

В пункте 4 статьи 13 Федерального закона № 124-ФЗ определено:

¹ Федеральный закон № 47-ФЗ вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня его официального опубликования (с 1 июня 2020 года), в части обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием с 1 сентября 2020 года. Мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 года по 1 сентября 2023 года.

если государственная или муниципальная организация, образующая социальную инфраструктуру для детей, сдаст в аренду, передает в безвозмездное пользование закрепленные за ней объекты собственности, заключению договора аренды и договора безвозмездного пользования должна предшествовать оценка последствий заключения таких договоров для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания;

договор аренды и договор безвозмездного пользования не могут заключаться, если в результате проведенной оценки последствий их заключения установлена возможность ухудшения условий.

С этой целью в пункте 2 статьи 5 слова «передаче в аренду» заменяются словами «сдачу в аренду, передача в безвозмездное пользование».

2. В Законе Пермской области № 533-83 в новой редакции второго абзаца подпункта 5 пункта 2 статьи 15 и первого абзаца статьи 18.7. **исключается мера социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся на уровне начального общего образования** в государственных и муниципальных образовательных организациях **из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей** и вводится норма, предусматривающая **обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся начального общего уровня образования** в государственных и муниципальных образовательных организациях в соответствии с частью 8 статьи 20 Закона Пермского края № 308-ПК **за счет федерального и регионального бюджетов.**

Согласно Федеральному закону № 47-ФЗ бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Обучающимся по образовательным программам начального общего образования **в частных общеобразовательных организациях из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей** в законопроекте предусмотрено **предоставление бесплатного питания** в период учебного процесса **в размере 67,78 рубля в день** на одного обучающегося, исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, и расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления пищи.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансирование бесплатного питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования предполагается обеспечить:

1) из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях (2020 год - 399 899,2 тыс. рублей, 2021 и 2022 годы ежегодно по 1 042 964,1 тыс. рублей);

2) из краевого бюджета на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, а также питание обучающихся этого же уровня обучения в частных общеобразовательных организациях из многодетных малоимущих семей и малоимущих семей (2020 год – 460 561,0 тыс. рублей, 2021 год – 892 697,2 тыс. рублей, 2021 год – 900 968,7 тыс. рублей).

Необходимые дополнительные средства краевого бюджета на организацию бесплатного питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования предусмотрены в бюджете Пермского края на 2020 год в сумме 211 062,7 тыс. рублей, на 2021 год - 431 927,1 тыс. рублей, на 2022 год – 439 760,2 тыс. рублей².

Размер стоимости питания с 1 сентября 2020 года составит с учетом индексации 72,60 рублей в день на одного обучающегося, получающего начальное общее образование в образовательных организациях.

Кроме вышеперечисленных изменений, в связи с образованием в Пермском крае новых муниципальных образований законопроектом предлагается по тексту Закона Пермского края № 308-ПК и Закона Пермской области № 533-83 слова «районов (городских округов)» заменить словами «районов, муниципальных и городских округов».

Вступление в силу Закона предусмотрено с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования.

Учитывая, что в целом законопроект направлен на создание условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования его принятие **актуально** и приведет к **положительным социальным последствиям**, связанным с обеспечением здорового питания в образовательных организациях Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отмечаем следующее.

Учитывая, что законопроектом предлагается меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся из многодетных семей на уровне начального общего образования предоставлять только в частных общеобразовательных организациях, полагаем **необходимо** в абзаце 1 подпункта 5 пункта 2 статьи 15 Закона Пермской области № 533-83 **уточнить формы образовательных организаций**.

В действующей редакции абзаца 1 подпункта 5 пункта 2 статьи 15 Закона Пермской области № 533-83 установлено, что бесплатное питание предоставляется для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также для обучающихся по основным

² Закон Пермского края от 25.03.2020 № 526-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (принят ЗС ПК 19.03.2020).

общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования.

В связи с тем, что *положения статьи 18.7 Закона Пермской области № 533-83 в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся из малоимущих семей* в законопроекте предложены в новой редакции, предусматривающей выделение уровней образования, полагаем ***целесообразно применить аналогичный подход при корректировке положений статьи 15,*** регулирующей предоставление бесплатного питания обучающимся из многодетных семей.

При этом обращаем внимание, что ***в новой редакции положений статьи 18.7, не указаны формы собственности образовательных организаций,*** организующих учебный процесс на уровне основного общего и среднего общего образования, ***и источник финансового обеспечения бесплатного питания обучающихся.***

Также считаем, что ***в целях сохранения социальной защищенности обучающихся на уровне начального общего образования из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей, необходимо предусмотреть в Законе Пермского края № 308-ПК норму*** о том, что размер стоимости горячего питания в расчете на одного обучающегося не может быть меньше размера, установленного для обучающихся на уровне начального общего образования в частных образовательных организациях, с учетом индексации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная