



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края по вопросам противодействия коррупции"

30.03.2020

№ 36-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.03.2020 № 567-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 12.03.2020 № СЭД-01-69-324).

Предлагаемые в законопроекте изменения направлены на приведение законов Пермского края в соответствие с изменениями федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ) **уточняются правила участия** лиц, для которых установлены антикоррупционные требования, **в управлении коммерческими и некоммерческими организациями**, а именно:

- Пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) изложен в новой редакции, согласно которой **муниципальному служащему** запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, **за исключением следующих случаев:**

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении организациями, указанными в предыдущем пункте) **с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;**

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта РФ, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ предлагается определить **порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией**, изложив в новой редакции статью 7.1 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае». Указанным порядком регламентируется:

- представление муниципальным служащим **заявления о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией** (далее – заявление) в подразделение (должностному лицу) органа местного самоуправления, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, на имя представителя нанимателя по форме (установлена законопроектом в приложении) **в срок не позднее чем за 14 рабочих дней** до начала участия в управлении некоммерческой организацией;

- **регистрация заявления** подразделением (должностным лицом) органа местного самоуправления, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также его **предварительное рассмотрение на предмет возникновения личной заинтересованности** при исполнении служебных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. О результатах рассмотрения заявления составляется **мотивированное заключение**, которое с заявлением **в течение 5 рабочих дней** со дня регистрации заявления направляются представителю нанимателя;

- представитель нанимателя **в течение 3 рабочих дней** со дня поступления заявления и мотивированного заключения принимает одно из следующих решений, которое оформляется резолюцией на заявлении:

а) разрешить муниципальному служащему участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

б) отказать муниципальному служащему в участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

- подразделение (должностное лицо) органа местного самоуправления, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных

правонарушений, уведомляет муниципального служащего в *течение 3 рабочих дней* со дня принятия представителем нанимателя решения.

- Статья 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнена положениями, устанавливающими аналогичные ограничения по участию в управлении коммерческой и некоммерческой организацией лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, и лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

В частности, в силу положений пункта 2 части 3.4 и пункта 2 части 3.5 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие *государственные должности субъектов Российской Федерации* (за исключением депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ), лица, замещающие *муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе*, в случае участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) обязаны *предварительно уведомить* об этом высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) *в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации*.

В соответствии с указанными положениями Федерального закона № 273-ФЗ *предлагается дополнить новой статьей 13.1.2* Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае», в которой определить порядок уведомления губернатора Пермского края об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией следующими лицами:

- лицами, замещающими *государственные должности Пермского края* (за исключением депутатов Законодательного Собрания Пермского края)¹.

К государственным должностям Пермского края относятся должности, указанные в статье 25 Устава Пермского края: руководитель администрации губернатора Пермского края, председатель Правительства края и др.;

- лицами, замещающими *муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе*.

К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и

¹ Депутаты осуществляют участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением Законодательного Собрания Пермского края (в соответствии с п.2 ч. 3.3 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ).

являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе².

Законопроектом предлагается установить, что указанные должностные лица представляют **уведомление об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией** (далее – уведомление) по установленной форме в структурное подразделение Администрации губернатора Пермского края, осуществляющее функции органа Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений, **не менее чем за 10 рабочих дней** до начала участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Уведомление регистрируется в журнале регистрации таких уведомлений и в день его получения передается для рассмотрения губернатору Пермского края. Копия уведомления **с отметкой губернатора Пермского края об ознакомлении** выдается лицу, замещающему государственную должность Пермского края, муниципальную должность, на руки либо направляется по почте с уведомлением о вручении.

2. Указом Президента Российской Федерации от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» установлено, что лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляют такие сведения по установленной Президентом РФ форме справки³, заполненной **с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации**, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью приведения в соответствие с Указом Президента РФ от 15.01.2020 № 13 законопроектом предлагается в краевых законах, определяющих порядок представления таких сведений, скорректировать действующую норму о размещении специального программного обеспечения «Справки БК» на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы. Соответствующее изменение предлагается внести в законы Пермского края:

от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными

² Часть 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

³ Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Отметим, что Указом Президента РФ от 15.01.2020 № 13 предусмотрено, что представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений *также могут храниться в электронном виде*. Дополнение указанных законов Пермского края аналогичной нормой в законопроекте не предусмотрено.

По нашему мнению, произошедшие изменения федерального законодательства **законопроектом учтены не в полной мере**, в связи с этим необходимо отметить следующие **проблемные моменты**.

1. Пунктами 2 и 3 статьи 7 Федерального закона № 432-ФЗ внесены изменения в регламентацию порядка применения и снятия дисциплинарных взысканий на муниципальной службе, в частности установлены сроки применения к муниципальным служащим взысканий, связанных с коррупционными правонарушениями. В связи с данными изменениями федерального законодательства о муниципальной службе, на наш взгляд, **требуется соответствующая корректировка отдельных положений статей 9 и 9.1** Закона Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае», что целесообразно учесть при доработке статьи 1 законопроекта.

2. Также в положениях законопроекта целесообразно предусмотреть норму о внесении изменения в часть 1 статьи 5.2 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК) **в части уточнения места размещения специального программного обеспечения «Справки БК»**.

Действующей редакцией ч. 1 ст. 5.2 Закона № 9-ПК установлено, что справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполняются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с последующим выводом на печатное устройство и представлением на бумажном носителе.

В соответствии с Указом Президента РФ от 15.01.2020 № 13 специальное программное обеспечение «Справки БК» **размещается на официальном сайте Президента Российской Федерации**, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет».

В целом считаем, что принятие предлагаемого закона Пермского края **актуально** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов **повлечет благоприятные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная