



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»**

(внесен губернатором Пермского края)

**06.03.2020**

**№ 33-ЗКЛ**

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, предусмотренными частью 5 статьи 5 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частями 5, 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ и статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В статье 1 проекта закона предлагаем после слов «муниципальных округов Пермского края» дополнить словами «(далее – органы местного самоуправления)», а слова «соответственно» и «органы местного самоуправления,» исключить.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. Статья 3 проекта закона не устанавливает срок, а предлагает отсылочную норму к сроку осуществления указанных в законе полномочий органами исполнительной власти Пермского края в соответствии с федеральным законодательством. Считаем, что данная формулировка придает предлагаемой к принятию норме неопределенный характер. Учитывая сроки проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1608

«Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года», а именно – с 1 по 31 октября 2020 года, а также необходимость дальнейшей отчетности органов местного самоуправления, предлагаем текст статьи 3 изложить в следующей редакции: «Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на 2020 год.».

Согласно пункту 2 части 8 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ форму и содержание отчетности об осуществлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанных в пункте 5 настоящей статьи полномочий, а также периодичность ее представления утверждает федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение Всероссийской переписи населения. Полагаем, что отчетность органов местного самоуправления также должна соответствовать отчетности, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти. В связи с этим предлагаем пункт 2 части 1 статьи 4 проекта закона дополнить словами «в соответствии с формой, содержанием и периодичностью представления отчетности, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение переписи населения».

Губернатор Пермского края является самостоятельным субъектом, имеющим права и обязанности при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий. Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, должен содержать положения, определяющие права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти. Часть 1 статьи 4 проекта закона определяет права и обязанности губернатора Пермского края, что соответствует полномочиям федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской переписи населения, перечисленным в части 8 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ.

Однако частью 2 статьи 4 проекта закона предлагается реализацию прав и обязанностей губернатора Пермского края, установленных частью 1 настоящей статьи, за исключением права, предусмотренного пунктом 3 указанной части, возложить на Министерство территориального развития Пермского края. Считаем необоснованным с правовой точки зрения устанавливать в законе одновременно права и обязанности для одного субъекта и тут же возлагать их реализацию на иной субъект. Кроме того, предлагаемая норма будет нарушать права и компетенцию губернатора Пермского края. В связи с этим предлагаем часть 2 статьи 4 проекта закона исключить.

Часть 1 статьи 7 проекта закона противоречит пункту 1 части 1 статьи 4 проекта закона, так как согласно одной предлагаемой к принятию норме проведение контроля – это право губернатора Пермского края, а согласно другой – уполномоченного органа. Данное внутреннее противоречие необходимо устранить.

Кроме того, часть 3 статьи 4 проекта закона содержит и права и обязанности уполномоченного органа, при этом не разграничено что является правом, а что обязанностью, в связи с чем возникает несоответствие текста наименованию статьи. Это же замечание относится и к статье 5 проекта закона.

На основании изложенного предлагаем в статье 4 проекта закона:

в пункте первом части 1 слова «проводит контроль» заменить словами «организует контроль»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«2. Министерство территориального развития Пермского края (далее – уполномоченный орган) вправе:

1) проводить контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий»;

в пунктах 1, 2 части 3 слова «выдает», «запрашивает и получает», заменить словами «выдавать», «запрашивать и получать» соответственно и считать их пунктами 2, 3 части 2;

пункты 3, 4, 5 части 3 считать пунктами 1, 2, 3 части 3, заменив в них слова «оказывает», «обеспечивает» словами «оказывать», «обеспечивать» соответственно и дополнив перед ними текстом следующего содержания:

«3. Уполномоченный орган обязан:».

В пункте 1 статьи 5 проекта закона предлагается сделать отсылку к нормативным правовым актам, предусмотренным пунктом 7 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ. Однако в указанной норме речь идет об издании уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **методических и инструктивных материалов** об осуществлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий. В силу постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, правил, инструкций и положений. Таким образом, сделать однозначный вывод – будут ли изданы конкретные материалы в виде нормативных правовых актов, невозможно.

Субвенции согласно статье 6 проекта закона, хоть и предоставляются из федерального бюджета, но предусматриваются законом Пермского края о бюджете Пермского края и органам местного самоуправления они распределяются и предоставляются из бюджета Пермского края.

С учетом изложенного, а также замечаний к статье 4 проекта закона предлагаем в статье 5:

абзац первый и пункт 3 объединить и изложить в виде части 1 в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления вправе:

1) получать финансовое обеспечение для исполнения указанных в статье 2 настоящего Закона государственных полномочий;

2) получать разъяснения и рекомендации от уполномоченного органа по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) издавать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий.»;

пункты 1, 2, 4, 5 и 6 считать пунктами 1, 2, 3, 4 и 5 части 2 статьи 5 проекта закона, дополнив текст перед ними словами «2. Органы местного самоуправления обязаны:», а слова в указанных выше пунктах «организуют осуществление государственных полномочий» и «определяют», «обеспечивают», «оказывают», «представляют», «исполняют» заменить словами «самостоятельно осуществлять государственные полномочия» и «определять», «обеспечивать», «оказывать», «представлять», «исполнять» соответственно;

в пункте 1 слова «нормативными правовыми актами» заменить словами «методическими и инструктивными материалами».

Согласно статье 21 Федерального закона № 131-ФЗ органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Кроме того, в связи с предложением дополнить статью 4 проекта закона правом уполномоченного органа на проведение контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий отсутствует необходимость дублировать данные положения и в части 1 статьи 7. Исходя из этого, часть 1 статьи 7 предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Контроль проводится за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий (далее – контроль за осуществлением государственных полномочий), а также за целевым, эффективным и правомерным использованием финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий (далее – финансовый контроль).».

В абзаце первом части 2 статьи 7 после слова «контроль» также следует дополнить словами «за осуществлением государственных полномочий».

В связи с предложением дополнить проект закона финансовым контролем следует уточнить, какой орган будет осуществлять финансовый контроль.

Статью 7 предлагаем дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.».

В статье 10 слово «субвенции» необходимо заменить словом «субвенций».

По тексту проекта закона применяется понятие отчетности. Поэтому предлагаем в статье 10 слова «представляемых отчетных сведений» заменить словами «представляемой отчетности».

В соответствии с частью 2 статьи 6 проекта закона порядок определения общего **объема** субвенций из бюджета Пермского края и **показатели (критерии) распределения** между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций устанавливаются в соответствии с Методикой, являющейся приложением к проекту закона. При этом Методика, являющаяся приложением к проекту закона, соответствует Методике распределения

субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1616. Но при этом в приложении к проекту закона применяется понятие общего **размера** субвенций, **а понятие показателей (критериев) распределения отсутствует.**

В связи с этим необходимо привести приложение к проекту закона и часть 2 статьи 6 проекта закона в соответствие друг с другом.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова