ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

28.02.2020 **№ 25-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.02.2020 № 266-20/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» и материалов к нему, представленного с письмом в.и. обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 10.02.2020 № СЭД-01-69-143.

Проектом закона предлагается внести в Закон Пермского края от 02.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 308-ПК) следующие ***изменения***:

1) в связи с изменением федерального законодательства ***уточняются полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти*** Пермского края в сфере образования, в частности ***предусматривается обеспечение*** муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Пермского края учебниками в соответствие с федеральным перечнем учебников, ***допущенных к использованию*** при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Это связано с тем, что в декабре 2019 года Федеральным законом от 02.12.2019 № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 403-ФЗ) *предусмотрено формирование* Министерством просвещения Российской Федерации перечня учебников**,** *допущенных к использованию* при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее - перечень учебников**,** допущенных к использованию).

В ранее действовавшей редакции федерального законодательства Министерством просвещения Российской Федерации формировался перечень учебников, *рекомендованных к использованию* при реализации имеющих

государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону № 403-ФЗ ***порядок формирования*** *федерального* ***перечня учебников, допущенных к использованию****, порядок и сроки проведения экспертизы учебников, критерии ее проведения и правила их оценивания, порядок и основания исключения учебников из указанного федерального перечня, а также предельный срок использования учебников, исключенных из указанного федерального перечня,* ***утверждается федеральным органом исполнительной власти****, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования;*

2) с целью приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями федерального законодательства ***уточняется состав полномочий Пермского края,*** подлежащих оплате за счет средств субвенций из бюджета Пермского края.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях предусматривается посредством предоставления субвенций местным бюджетам, в том числе ***на оплату труда работников*** образовательных организаций, ***не осуществляющих реализацию образовательных программ***.

Приведение состава полномочий Пермского края, подлежащих оплате за счет средств субвенции, в соответствие с федеральным законодательством было предложено Контрольно-счетной палатой Пермского края в отчете о результатах проведения контрольного мероприятия № 22 от 27.12.2019 года;

3) ***для упрощения условий получения ежемесячного государственного пособия*** за многолетний добросовестный труд в сфере образования руководителям образовательных организаций, проработавшим не менее 20 лет на должности руководителя (директора) государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования ***исключается дата «20 августа 2018 года»***, ***перечень*** региональных ***наград дополняется Благодарственным письмом губернатора Пермского края***, ***период,*** прошедший с момента получения наград, ***увеличивается с 5 до 10 лет***.

В действующей редакции статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК руководителям образовательных организаций, проработавшим не менее 20 лет на должности руководителя (директора) государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательные программы среднего профессионального образования, программы профессионального обучения (начального профессионального образования), и уволенным с должности

руководителя (директора) такой образовательной организации ***не ранее 20 августа 2018 года****, имевшим на день увольнения право на пенсию по старости и не работающим на условиях трудового договора на должности руководителя (директора) образовательной организации,* ***выплачивается ежемесячное государственное пособие*** *за многолетний добросовестный труд в сфере образования в размере* ***11 500 рублей*** *при наличие не менее одного вида государственных, ведомственных наград и званий, Почетной грамоты губернатора Пермского края или Почетной грамоты Пермского края, полученной* ***не ранее чем за 5 лет*** *до даты увольнения с должности руководителя (директора) образовательной организации.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона возможное *количество человек, соответствующих новым требованиям для* получения ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования, в 2020 году *составит 10 человек*, объем необходимых средств составит 1 380,0 тыс. рублей. Финансовое обеспечение указанной меры предполагается в рамках средств, предусмотренных в краевом бюджете на реализацию статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в 2020 году получателями ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования в размере 11 500 рублей является 3 человека;

4) ***приостанавливается действие части 8 статьи 23*** Закона Пермского края № 308-ПК на период ***с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.***

Согласно части 8 статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК *педагогическому работнику* по должности «учитель», прошедшему конкурсный отбор и *переехавшему на место жительства* в населенный пункт на территории Пермского края с целью трудоустройства *по основному месту работы в муниципальную образовательную организацию*, реализующую программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, *имеющую проблемы* (дефицит) *кадрового обеспечения* образовательной деятельности, предоставляется ***единовременная денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения*** из бюджета Пермского края ***в размере 1 млн. рублей***, но не более объема расходов, связанных с приобретением (строительством) жилого помещения, подтвержденных документами (далее – региональный проект «Жилье для учителя»).

Условиями предоставления единовременной денежной выплаты педагогическому работнику являются ***возраст*** *учителя* ***до 40 лет*** *включительно,* ***наличие стажа*** *педагогической деятельности* ***не менее трех лет****, трудоустройство на вакантную должность учителя* ***с*** *объемом учебной нагрузки не менее чем одна ставка в муниципальную образовательную организацию,* ***обязательство*** *учителя* ***исполнять***

трудовые обязанности в течение 5 лет *со дня заключения трудового договора.*

В 2017 году по итогам участия в региональном проекте «Жилье для учителя» в отрасль привлечены 17 специалистов, в 2018 году – 34 специалиста, в 2019 году - 24 специалиста.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы в бюджете Пермского края на единовременную денежную выплату педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений на приобретение жилого помещения предусмотрено ежегодно 35 млн. рублей[1].

Приостановление выплат в рамках проекта *«Жилье для учителя»* ***обусловлено реализацией*** в Пермском крае с 2020 года ***мероприятия «Земский учитель»***, утвержденного государственной программой Российской Федерации «Развитие образования»[2], ***предусматривающего осуществление*** единовременных компенсационных ***выплат в размере 1 млн. рублей учителям***, ***прибывшим*** (переехавшим) ***на работу в сельские населенные пункты***, либо ***рабочие поселки,*** либо ***поселки городского типа***, либо ***города с населением до 50 тысяч человек***. Реализация мероприятия «Земский учитель» рассчитана на период 2020-2022 годов.

Согласно письму Минпросвещения России от 27.09.2019 № ВБ-13/08 «О направлении методических рекомендаций» в рамках реализации мероприятия «Земский учитель» субъект Российской Федерации должен определить регионального оператора мероприятия[3] и уполномоченный орган, а также принять нормативно правовые акты, предусматривающие: внесение изменений в региональную программу развития образования; положение о конкурсном отборе претендентов на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю и положение о конкурсной комиссии; перечень вакантных должностей; порядок предоставления, расходования единовременной компенсационной выплаты учителю, возврата учителем единовременной компенсационной выплаты; форму договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты; список победителей конкурсного отбора на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю.

В соответствии с методическими рекомендациями Правительством Пермского края[4] *утверждены Порядок предоставления единовременной компенсационной выплаты и Положение о конкурсном отборе претендентов на право получения единовременной компенсационной*

---

[1] Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[2] Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

[3] Краевым оператором по регистрации заявлений и документов претендентов на право получения единовременной компенсационной выплаты учителям определено государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края».

[4] Постановление Правительства Пермского края от 23.01.2020 № 7-п «О предоставлении единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тысяч человек».

выплаты, а также уполномоченный орган на предоставление единовременной компенсационной выплаты - Министерство образования и науки Пермского края.

Обязательными критериями конкурсного отбора определены: наличие у претендента среднего профессионального или высшего образования, соответствующего квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам, и ***возраст претендента до 55 лет*** *включительно,* ***обязательство*** *учителя* ***исполнять трудовые обязанности,*** *при условии учебной нагрузки не менее 18-часов в неделю за ставку заработной платы,* ***в течение 5 лет*** *со дня заключения трудового договора.*

Таким образом, в рамках реализации федерального мероприятия «Земский учитель» ограничение по ***возрасту*** претендента ***увеличено с 40 лет до 55 лет***, ***исключено требование о наличие стажа*** педагогической деятельности не менее трех лет ***и переезда в населенный пункт*** на территории Пермского края ***с целью трудоустройства***, кроме этого ***не указаны направления расходования*** единовременных компенсационных выплат.

По информации Министерства образования и науки Пермского края общее количество получателей единовременных компенсационных выплат в Пермском крае предположительно составит ***99 человек*** (2020 год – 37 специалистов, 2021 год – 32 специалиста, 2022 год – 30 специалистов).

В рамках реализации мероприятия «Земский учитель» распоряжением[5] Правительства Российской Федерации утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета Пермскому краю (на 2020 год – 73%, на 2021 год – 73%, на 2022 год - 75%).

На условиях софинансирования из федерального бюджета бюджету Пермского края выделено на трехлетний период 72 870,0 тыс. рублей (2020 год - 27 010 тыс. рублей, 2021 год – 23 360,0 тыс. рублей, 2022 год – 22 500,0 тыс. рублей).

Региональные средства предлагается перераспределить с проекта «Жилье для учителя», реализуемого в соответствии с приостанавливаемой частью 8 статьи 23 Закона Пермского края № 308-ПК.

Предложенные изменения отражены в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», направленного с письмом и.о. губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 17.02.2020 № СЭД-01-69-190, предусматривающие:

- уменьшение расходов на предоставление единовременной выплаты педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций на приобретение (строительство)

---

[5] Распоряжение Правительства РФ от 17.07.2019 № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 N 999, на 2020 год».

жилья на 2020 год в сумме 34 000,0 тыс. рублей, на 2021-2022 годы – 35 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- увеличение расходов на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек для обеспечения софинансирования субсидии из федерального бюджета на 2020 год в сумме 9 990,0 тыс. рублей, на 2021 год – 8 640,0 тыс. рублей, на 2022 год 7 500,0 тыс. рублей.

Учитывая то обстоятельство, что законопроект направлен на увеличение количества получателей ежемесячного государственного пособия за многолетний добросовестный труд в сфере образования, а также на решение проблемы дефицита педагогических кадров в сельских населенных пунктах с привлечением федеральных ресурсов, считаем его принятие **актуально** и повлечет **положительные социальные последствия.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05