



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны и социальной поддержке граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае»

11.03.2016

№ 47-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.02.2016 № 394-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации», и сопроводительных материалов к нему (письмо от 12.02.2016 №1.10-03/16-01).

Законопроектом предлагается установить меру социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны.

Статус «Дети Великой Отечественной войны» в законопроекте предложено присваивать гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года и постоянно проживающим в Пермском крае (далее – статус).

Присвоение статуса будет осуществляться исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, в соответствии с утвержденным им порядком.

Социальную поддержку детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае, предлагается установить в форме ежегодной денежной выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 700 рублей к празднику День Победы - 9 мая (далее - ежегодная денежная выплата), с последующей индексацией.

Порядок предоставления социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

В соответствие с финансово - экономическим обоснованием к проекту закона потребность в дополнительных средствах из краевого бюджета в 2016 году на ежегодную денежную выплату детям Великой Отечественной войны составит 6 205 500 рублей (700 руб. x 8 865 чел.).

Расчет потребности в дополнительных средствах краевого бюджета авторами законопроекта произведен на основе информации Министерства социального развития Пермского края о численности населения, родившегося с 1928 года по 1945 год, проживающего на

территории Пермского края и не относящегося к каким либо льготным категориям.

По существу рассматриваемого вопроса необходимо отметить следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что меры социальной поддержки детям Великой Отечественной войны предоставляются только в четырех субъектах Российской Федерации (Магаданская, Иркутская области, Алтайский край, г. Севастополь).

К мерам социальной поддержки детей Великой Отечественной войны законами указанных субъектов Российской Федерации отнесены:

- ежемесячная денежная выплата в размере 383 рубля (Иркутская область);

- внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях (Алтайский край, Иркутская и Магаданская области);

- право на получение свободных мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, в организациях социального обслуживания (Алтайский край, Магаданская и Иркутская области);

- первоочередное пользование всеми видами услуг культурно-просветительных и спортивно - оздоровительных учреждений (Магаданская область);

- компенсацию расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме одиноко проживающим гражданам в возрасте 80 лет и старше, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, в размере 50 процентов указанного взноса (Магаданская область);

- снижение в размере 25 процентов платы за коммунальные услуги, кроме поставки твердого топлива при наличии печного отопления, - в пределах нормативов потребления указанных услуг (г. Севастополь);

- первоочередное отведение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества (г. Севастополь);

- бесплатный проезд в городском транспорте (г. Севастополь).

2. В июне 2015 года на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации депутатами Государственной Думы Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О детях войны», которым предусматривалась выплата ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 руб. за счет средств федерального бюджета. В январе 2016 года указанный проект федерального закона **отклонен** Государственной Думой Российской Федерации, в связи с отсутствием поддержки Правительства Российской Федерации.¹

3. Следует отметить, что аналогичный законопроект уже вносился на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» в январе 2015 года.

¹ Постановление ГД ФС РФ от 19.01.2016 № 8077-6 ГД «О проекте федерального закона № 823635-6 «О детях войны»

Депутатами Законодательного Собрания Пермского края было принято решение о его отклонении.²

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отмечаем следующее.

1. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии законопроекта, предусматривающего новый вид расходного обязательства, данный *законопроект должен содержать норму, определяющую источник исполнения нового вида расходного обязательства*. Законопроект данной нормы *не содержит*.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту произведен расчет *потребности в дополнительных средствах* краевого бюджета на предоставление меры социальной поддержки гражданам Пермского края, которым будет присвоен статус «Дети Великой Отечественной войны», *без определения источника финансирования*.

2. Используемая в финансово-экономическом обосновании к законопроекту для расчета потребности в дополнительных средствах краевого бюджета численность указанной категории некорректна, поскольку она взята по данным Министерства социального развития Пермского края по состоянию на 1 января 2015 года без учета изменений за истекший период с этой даты.

3. При расчете потребности в дополнительных средствах краевого бюджета учитывается численность детей Великой Отечественной войны, не относящихся к каким-либо льготным категориям граждан. При этом соответствующая норма в тексте законопроекта *отсутствует*.

На основании вышеизложенного, считаем, принятие проекта закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны и социальной поддержке граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае», в современных социально-экономических условиях **несвоевременно**.

Бюджет Пермского края на 2016 год и плановый период 2017-2018 г.г. сформирован с дефицитом в сумме 8 287,8 млн.рублей³.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Пьянкова
217 75 86

² Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19.03.2015 № 1740 «О проекте закона Пермского края «О статусе детей Великой Отечественной войны и социальной поддержке граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае»

³ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (принят ЗС ПК 10.12.2015)