



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

24.01.2020

№ 12-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 31.12.2019 № 3428-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 31.12.2019 № СЭД-01-69-2010).

Законопроект направлен на приведение отдельных законов Пермского края в сфере государственной гражданской службы Пермского края (далее – гражданская служба края) в соответствие Федеральному закону от 01.05.2019 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) *в части установления законом субъекта РФ соответствия классных чинов государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям государственной гражданской службы Российской Федерации.*

С целью урегулирования данного вопроса предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края.

1. В Законе Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» предлагается скорректировать положения статьи 6 «Классные чины гражданской службы края», а именно:

- уточняются основные условия присвоения классных чинов гражданской службы края, а именно: классные чины гражданской службы края присваиваются гражданским служащим края персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы края, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности гражданской службы края в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы края.

Действующей редакцией части 1 статьи 6 установлено, что классные чины гражданской службы края присваиваются гражданским служащим края в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы края в пределах группы должностей гражданской службы края;

- предусматривается, что законом Пермского края в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливается не только порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы края, но и **соответствие классных чинов гражданской службы края должностям гражданской службы края**.

2. Соответственно в Законе Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края» (далее – Закон № 122-ПК) предлагается установить **соответствие классных чинов гражданской службы края должностям гражданской службы края** согласно приложению 4 к Закону № 122-ПК.

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений законодательства края, необходимо отметить следующее.

1. Согласно действующей редакции Закона № 122-ПК государственным гражданским служащим Пермского края присваиваются классные чины, соответствующие **группам должностей** гражданской службы края согласно соотношению, установленному в части 1 статьи 1 данного Закона.

Например, высшей группе должностей гражданской службы края соответствует классный чин гражданской службы края – действительный государственный советник Пермского края 1-го, 2-го и 3-го класса.

Федеральным законом № 99-ФЗ статья 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяющая порядок присвоения классных чинов, изложена в новой редакции. При этом частью 19 указанной статьи предусмотрено **установление законом субъекта Российской Федерации соответствия** классных чинов государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации **должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации**.

Необходимость установления такого соответствия вытекает из предусмотренного в этой же статье общего правила, согласно которому классные чины государственной гражданской службы присваиваются государственным гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы.

2. Указами губернатора Пермского края утверждены перечни должностей гражданской службы края (с классификацией должностей по государственным органам края, категориям и группам), которые являются соответствующими разделами Реестра должностей государственной гражданской службы Пермского края.

В законопроекте предлагается установить соответствие классных чинов гражданской службы края должностям гражданской службы края в соответствии с указанными перечнями, утвержденными указами губернатора Пермского края:

от 03.07.2006 № 120 «О перечнях должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти

Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» (далее – указ губернатора № 120);

от 27.03.2007 № 18 «О должностях государственной гражданской службы Пермского края и должностных окладах государственных гражданских служащих Пермского края в аппарате Законодательного Собрания Пермского края»;

от 03.08.2007 № 56 «О должностях государственной гражданской службы Пермского края и должностных окладах государственных гражданских служащих Пермского края в Контрольно-счетной палате Пермского края»;

от 03.08.2007 № 57 «О должностях государственной гражданской службы Пермского края и должностных окладах государственных гражданских служащих Пермского края в аппарате Избирательной комиссии Пермского края, аппарате территориальной избирательной комиссии Пермского края» (далее – указ губернатора № 57);

от 15.08.2007 № 63 «О должностях государственной гражданской службы Пермского края и должностных окладах государственных гражданских служащих Пермского края в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пермском крае» (далее – указ губернатора № 63);

от 03.12.2013 № 141 «О должностях государственной гражданской службы Пермского края и размерах должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Анализ содержания законопроекта выявил следующие **проблемные моменты**, которые, по нашему мнению, требуют доработки.

1. Установленное в приложении к законопроекту соответствие классов чинов гражданской службы края должностям гражданской службы края *по отдельным позициям не соответствует указам губернатора Пермского края*, утвердившим перечни должностей гражданской службы края в отдельных государственных органах Пермского края.

Так, в разделе 4 «Должности гражданской службы края в министерствах Пермского края» *отсутствуют должности категории «Помощники (Советники)»* (советник министра, консультант-референт министра, консультант-референт главы Коми-Пермяцкого округа - министра), предусмотренные указом губернатора № 120.

Должность *старшего специалиста 2-го разряда аппарата мирового судьи* ошибочно включена в раздел 6 «Должности гражданской службы края в инспекциях Пермского края, Комитете ЗАГС Пермского края» приложения к законопроекту.

Также не соответствует указу губернатора № 120 подраздел 4 раздела 7 приложения к законопроекту, в котором предусмотрена должность *специалиста* в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края.

В разделе 9 «Должности гражданской службы края в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пермском крае» и в разделе 11 «Должности гражданской службы края в аппарате Избирательной комиссии

Пермского края, аппарате территориальной Избирательной комиссии Пермского края» к младшей группе должностей категории «Обеспечивающие специалисты» отнесена должность *специалиста 1-го разряда*, между тем в соответствующих указах губернатора № 63 и № 57 предусмотрена должность *специалиста*.

2. В подразделе 5 раздела 9 приложения к законопроекту младшей группе должностей соответствует классный чин *референта* государственной гражданской службы Пермского края 1-го, 2-го, 3-го классов, что **противоречит положениям части 1 статьи 1 Закона № 122-ПК**, согласно которым по должностям гражданской службы младшей группы должностей присваивается классный чин *секретаря* государственной гражданской службы Пермского края 1-го, 2-го, 3-го классов.

3. Законопроектом не предусмотрено приведение части 3 статьи 3 и статьи 6 Закона № 122-ПК «Присвоение классных чинов с учетом взаимосвязи видов государственной службы Российской Федерации и уровней государственной гражданской службы Российской Федерации» в соответствие с Федеральным законом № 99-ФЗ **в части возможности наличия у гражданского служащего края классного чина юстиции**, присвоенного на федеральной государственной гражданской службе.

Кроме того, в статье 6 Закона № 122-ПК содержатся положения, согласно которым при поступлении на гражданскую службу края гражданина, имеющего классный чин федеральной государственной гражданской службы либо классный чин государственной гражданской службы иного субъекта РФ, имеющийся у гражданского служащего края классный чин признается решением представителя нанимателя соответствующим первым классным чином гражданской службы края *на основании соотношения классных чинов федеральной государственной гражданской службы и классных чинов государственной гражданской службы субъектов РФ* без проведения квалификационного экзамена. Соотношение классных чинов гражданской службы края с классными чинами федеральной государственной гражданской службы устанавливается указом Президента РФ. Однако такой указ **не принят**, и данное полномочие Президента РФ действующим федеральным законодательством **не предусмотрено**.

Отметим, что в настоящее время существует региональная практика по установлению в законе субъекта РФ о порядке присвоения классных чинов таблицы соответствия классных чинов государственной гражданской службы субъекта РФ, классных чинов федеральной государственной службы и классных чинов государственной гражданской службы иного субъекта РФ (такие нормы содержатся в законодательстве республик: Бурятия, Ингушетия, Карачаево-Черкессия, Удмуртия, а также Краснодарского края, Курганской области и др.).

В этой связи **в качестве предложения** отметим **целесообразность корректировки положений статьи 6** Закона № 122-ПК на основе изучения опыта других регионов по правовой регламентации порядка присвоения классных чинов с учетом взаимосвязи видов и уровней государственной службы

Российской Федерации и в соответствии с действующими нормами федерального законодательства.

В целом считаем, что при условии устранения указанных проблемных моментов **актуальность** и **благоприятные последствия** принятия проекта закона Пермского края связаны с приведением законодательства Пермского края в соответствие с изменениями федерального законодательства в сфере государственной гражданской службы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная