



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

**Законодательное Собрание
Пермского края**

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

21.01.2020 № 22-10-4-2020

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермской области «О социальной
поддержке отдельных категорий
населения Пермской области»
(внесен губернатором Пермского края)

Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его рассмотрение находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена подготовкой к празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14-19, 21 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» к полномочиям Законодательного Собрания относится установление мер социальной поддержки и социального обслуживания населения, поддержки семей, развития здравоохранения, образования.

Г П № 007872



Проектом закона предлагается предоставить дополнительную меру социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде права на получение ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы.

Указанную ежегодную денежную выплату предлагается осуществлять тем отдельным категориям граждан, которые не предусмотрены Указом Президента РФ от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан ко Дню Победы» из расчета 5 тысяч рублей на человека. При этом размер выплаты предлагается установить Правительству Пермского края. В качестве источника финансирования в 2020 году предлагается использовать средства резервного фонда Правительства Пермского края.

Проект закона не в полной мере соответствует федеральному и краевому законодательству, содержит пробел правового регулирования.

1. В проекте не соблюдено положение пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств.

С учетом вступления в силу проекта закона выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательства может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

2. Использование в качестве источника финансирования расходного обязательства на 2020 год средств резервного фонда Правительства Пермского края будет осуществляться с нарушением федерального законодательства и превышением компетенции.

На основании пункта 4 статьи 81 БК РФ средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в пункте 6 настоящей статьи.

Как следует из пункта 2.1 постановления Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края», использование средств резервного фонда на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан не предусмотрено.

3. Проект закона содержит пробел правового регулирования в части установления размера ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы.

Предлагаемая отсылка по определению размера такой выплаты Правительством Пермского края делает правовую норму неопределенной.

Неопределенность правовой нормы, согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащимся в пункте 35 постановления от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», является самостоятельным основанием для признания оспариваемой правовой нормы недействующей.

4. В соответствии с пунктом «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.200 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» к полномочиям Законодательного Собрания относится установление мер социальной поддержки и социального обслуживания населения, поддержки семей, развития здравоохранения, образования. В этой связи предложенное в проекте закона делегирование полномочий по установлению размера меры социальной поддержки Правительству Пермского края будет осуществлено с нарушением компетенции.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



А.А. Юмшанов