



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края в целях ограничения продажи
несовершеннолетним никотиносодержащих смесей"

16.01.2020

№ 7-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.01.2019 № 3429-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 30.12.2019 № СЭД-01-69-2006).

Проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края.

1. Закон Пермского края от 01.10.2019 № 446-ПК «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Пермского края» (далее – Закон № 446-ПК) предлагается дополнить нормами, согласно которым на территории Пермского края **не допускается розничная продажа несовершеннолетним никотиносодержащих смесей**. В случае возникновения у лица (продавца), непосредственно осуществляющего продажу никотиносодержащих смесей, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у него документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст этого покупателя.

При этом под никотиносодержащими смесями понимаются бестабачные сосательные и жевательные смеси, содержащие никотин и (или) его производные, не используемые в качестве лекарственных препаратов.

2. В Законе Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) **предлагается установить административную ответственность** за нарушение установленного законом Пермского края запрета на осуществление розничной продажи несовершеннолетним никотиносодержащих смесей.

С этой целью излагается в новой, расширенной, редакции статья 7.9 Закона № 460-ПК, которой предусмотрена административная ответственность

за нарушение запрета на осуществление розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния.

В качестве административного наказания за розничную продажу несовершеннолетним никотиносодержащих смесей предусматривается **наложение административного штрафа** на:

- граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей;
- должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей;
- юридических лиц - от 50 000 до 80 000 рублей.

Полномочия **по составлению протоколов** об административных правонарушениях по статье 7.9 закреплены за должностными лицами исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере общественной безопасности (Министерство территориальной безопасности Пермского края), и должностными лицами органов местного самоуправления. Рассматривать дела об административных правонарушениях по данной статье уполномочены мировые судьи.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в последние годы распространение получил новый вид никотиносодержащей продукции – бестабачные сосательные и жевательные смеси, содержащие никотин и (или) его производные. Данные смеси в силу своей доступности, дешевизны и легальности стали популярны в подростковой среде. Несмотря на вредные для здоровья последствия потребления никотиносодержащих смесей, их продажа несовершеннолетним не запрещена федеральным законодательством. В целях предупреждения вреда здоровью детей предлагается восполнить законодательный пробел и установить на территории Пермского края соответствующий запрет и административную ответственность за его нарушение.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) установлен запрет продажи **табачной продукции** несовершеннолетним. На оптовую и розничную торговлю табака сосательного (снюса) и насвая в Российской Федерации установлен полный запрет.

Понятия табачного изделия и его видов, табачной продукции определены в Федеральном законе от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

Табачные изделия - продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения,

сосания, жевания или нюханья. Табачное изделие, упакованное в потребительскую тару, является табачной продукцией.

*К табачным изделиям относится табак сосательный (снюс) - вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и **полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака** с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов. Насвай также является видом некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и изготовленного из табака, извести и другого нетабачного сырья.*

Продажа несовершеннолетнему табачной продукции, а также оптовая и розничная продажа насвая, табака сосательного (снюса) являются правонарушениями, которые влекут административную ответственность в соответствии со статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В частности, частью 3 статьи 14.53 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа за продажу несовершеннолетнему табачной продукции или табачных изделий в размере:

- на граждан - от 3 000 до 5 000 рублей;
- должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей;
- юридических лиц - от 100 000 до 150 000 рублей.

Однако аналоги снюса, в которых табак заменен на никотин, не относятся к табачной продукции и соответственно **не подпадают под установленные Федеральным законом № 15-ФЗ ограничения в сфере торговли табачной продукцией**, в том числе запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним.

2. В связи с ростом потребления среди подростков и молодежи никотинсодержащей продукции на федеральном и региональном уровнях принимаются меры по борьбе с распространением данной продукции.

- Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принято постановление от 23.12.2019 № 583-СФ об Обращении к Правительству Российской Федерации **по вопросу о приостановлении оптовой и розничной торговли сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукцией (никпэками).**

В указанном Обращении Совет Федерации выражает глубокую обеспокоенность ситуацией, связанной с распространением в стране сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукции (никпэков) - аналогов запрещенного к оптовой и розничной торговле в Российской Федерации табака сосательного (снюса), и обращается к Правительству РФ с просьбой принять оперативные меры по предотвращению массовых отравлений никотином, в том числе среди детей и молодежи, и приостановить оптовую и розничную торговлю сосательной и жевательной никотинсодержащей бестабачной продукцией.

В Обращении отмечается, что основным компонентом никпэка является никотин. Эта продукция выпускается в том числе в форме

жевательного мармелада, конфет с различными вкусовыми добавками в ярких упаковках, что делает ее особенно привлекательной для детей и подростков.

По данным экспертов, быстрому формированию никотиновой зависимости способствует высокая концентрация никотина в одной порции никпэка, которая составляет от 20 до 60 миллиграммов. В то время как максимальное содержание никотина в одной сигарете не может превышать 1,0 миллиграмма. При этом на большинстве потребительских упаковок никпэков отсутствует информация о количестве содержащегося в них никотина.

В настоящее время отмечается значительный рост потребления никпэков среди детей и подростков, что вызывает особую обеспокоенность.

• В целях установления запрета оптовой и розничной торговли сосательными и жевательными смесями, содержащими никотин и (или) его производные, ***подготовлен ряд законодательных инициатив.***

Так, по инициативе членов Совета Федерации подготовлены соответствующие поправки к проекту федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», ***принятый Государственной Думой в первом чтении 11 декабря 2019 года.***

Данным законопроектом вводятся ограничения использования электронных курительных изделий, кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, предъявляются требования к демонстрации электронных курительных изделий в аудиовизуальных произведениях, предназначенных для детей и взрослых, вводятся ограничения торговли, в том числе запрет продажи несовершеннолетним и запрет вовлечения детей в процесс потребления указанных изделий, и устанавливается административная ответственность за нарушение установленных ограничений.

Также на рассмотрение Государственной Думы ***внесены законопроекты***, запрещающие торговлю никотиносодержащими смесями, в частности:

проект федерального закона № 848015-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в части установления запрета торговли табаком, а также любыми никотиносодержащими смесями)» (внесен депутатами Государственной Думы Алимовой О.Н., Ганзя В.А. 28.11.2019);

проект федерального закона № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными

никотиносодержащими смесями» (внесен депутатом Государственной Думы Бариевым М.М. 02.12.2019);

проект федерального закона № 870879-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (внесен Думой Ставропольского края 25.12.2019).

- По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. МВД России и Роспотребнадзор с декабря 2019 года реализуют меры по усилению контроля за оборотом никотинсодержащей продукции.

По информации Роспотребнадзора¹ аналог запрещенного снюса, где табак заменен на никотин, не является объектом регулирования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию». Вместе с тем, по идентификационным признакам, способу применения (жевание, рассасывание), форме выпуска (карамель, леденцы, жевательная резинка и т.п.) **указанная продукция безусловно относится к пищевой продукции.**

Учитывая, что в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при ее соответствии указанному техническому регламенту, а также иным техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, выпуск в обращение пищевой продукции без процедуры оценки (подтверждения) соответствия не допускается.

Таким образом, оборот некурительной никотинсодержащей продукции **без документов, подтверждающих ее безопасность, не допускается.**

В связи с этим территориальными органами Роспотребнадзора проводятся мониторинг и внеплановые проверки объектов торговли, общественного питания в ходе которых пресекается оборот никотинсодержащей продукции в отсутствие документов, подтверждающих ее безопасность, и (или) несоответствующей обязательным требованиям. Осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления сайтов, распространяющих указанную продукцию, и их блокировки в соответствии с законодательством РФ.

Так, Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю совместно с ГУ МВД России по Пермскому краю проводится целенаправленная работа по выявлению никотинсодержащей продукции в обороте. В период с 23 декабря 2019 года по 13 января 2020 года проведен мониторинг 3398 объектов. В 31 торговой организации выявлено отсутствие документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям, а также нарушения требований к маркировке продукции: отсутствие информации об изготовителе и адресе производства, отсутствие информации о продукции на русском языке. В связи с этим арестовано 182

¹ Письмо Роспотребнадзора от 20.12.2019 № 02/17909-2019-27 «Об усилении контроля (надзора) за никотинсодержащей продукцией». Электронный ресурс https://rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=13343.

партии некурительной никотинсодержащей продукции общим количеством 597 упаковок (62 наименования), содержащих в среднем от 20 до 24 порций.

По состоянию на 13.01.2020 составлено 12 протоколов об административных правонарушениях по статье 14.43 части 2 КоАП РФ, которой предусмотрена ответственность за нарушение требований технических регламентов, создающее угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, в том числе 2 протокола – на юридических лиц, 8 – на индивидуальных предпринимателей, 2 – на должностных лиц. Из числа рассмотренных административных дел вынесено 3 постановления о наложении административного штрафа на сумму 634 тыс. рублей, 6 протоколов направлено на рассмотрение в Арбитражный суд Пермского края.

Кроме того, специалистами Управления в сети Интернет выявлено 52 сайта, на которых размещена информация о продаже никотинсодержащей продукции, в связи с чем подано 4 административных исковых заявления в суд г.Перми о признании данной информации запрещенной к распространению в Российской Федерации².

- Вопрос об ограничении оборота никотинсодержащих смесей был рассмотрен на заседании Государственного антинаркотического комитета, которое состоялось 18 декабря 2019 г. В итоге главам регионов, которые являются председателями антинаркотических комиссий в субъектах РФ, рекомендовано до принятия на федеральном уровне законодательного запрета на реализацию никотинсодержащей продукции **проработать вопрос о введении соответствующих ограничений на региональном уровне.**

Региональные законы, устанавливающие запрет продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, приняты в Адыгее, Татарстане, Карачаево-Черкесской Республике, Забайкальском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, Белгородской, Вологодской, Костромской, Курганской, Пензенской областях и в других регионах. В ряде субъектов Российской Федерации соответствующие законопроекты находятся на стадии рассмотрения и принятия по инициативе глав регионов, прокуратуры.

Следует отметить, что в Калининградской, Нижегородской, Оренбургской областях приняты законы, которые устанавливают **полный запрет оборота** на территории соответствующего субъекта РФ бестабачной никотиносодержащей продукции.

Так, например, Законом Нижегородской области от 19.12.2019 № 166-З «О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака» запрещен оборот (изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, реализация, распределение, приобретение, использование)

² О контроле (надзоре) оборота некурительной никотинсодержащей продукции. Электронный ресурс <http://59.rosпотребнадзор.ru/news>.

бес табачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина любым способом (за исключением табачных изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В целом считаем, что принятие законопроекта **актуально** и **будет иметь благоприятные социальные последствия**, так как запрет продажи несовершеннолетним никотиносодержащих смесей и установление административной ответственности за нарушение указанного запрета на территории Пермского края до урегулирования данного вопроса на федеральном уровне будут способствовать охране здоровья детей от вредного воздействия данной продукции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная