



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении Методики распределения субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях»

13.01.2020

№ 4-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Золотарева А.В. от 17.12.2019 № 3290-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 16.12.2019 № СЭД-01-69-1934.

Проектом закона предлагается утвердить методики расчета субвенций из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края:

- для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных организациях.

Объем субвенций предлагается определять исходя **из численности обучающихся, детей дошкольного возраста** в образовательных организациях и **расчетного показателя** по расходам бюджета Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования **в расчете на одного обучающегося (ребенка) в год**, утверждаемого Правительством Пермского края, а также с учетом **дополнительного объема расходов** на обеспечение государственных гарантий на получение общего образования по основным общеобразовательным программам, общедоступного и бесплатного дошкольного образования, определенного в соответствии с порядками, утвержденными Правительством

Пермского края.

Указанные расчетные показатели по расходам краевого бюджета утверждаются в разрезе городской и сельской местности, по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, направленности групп дошкольной организации, длительности пребывания и возрастной категории ребенка.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие обусловлено необходимостью исполнения решения Ленинского районного суда города Перми от 5 марта 2019 г., которым признано незаконным бездействие Правительства Пермского края, выразившееся в непринятии мер к разработке единой методики распределения между муниципальными образованиями субвенций на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях, и на Правительство Пермского края возложена обязанность разработать такую методику и принять меры к ее утверждению.

По сути законопроекта отметим следующее.

Согласно подпункту 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ¹ **к полномочиям органов государственной власти** субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относятся **полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав** на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях **посредством предоставления субвенций местным бюджетам**, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции *методиками, утвержденными законом субъекта* Российской Федерации.

Вместе с тем отметим, что указанный выше вид субвенций отличается от прочих, так как в данном случае речь идет не о делегировании полномочий, а о совместном исполнении полномочий, при котором субъект Российской Федерации исполняет полномочие посредством предоставления субвенций.

В настоящее время объем расходов на предоставление данных субвенций рассчитывается в соответствии с Методикой², утвержденной Министерством финансов Пермского края, положения которой перенесены в представленный законопроект.

Средства на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях утверждены в краевом бюджете в составе единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования в объеме 24 293,7 млн. рублей на 2020 год, по 26 437,0 млн. рублей на 2021 и 2022 гг.

Актуальность принятия проекта закона связана с законодательным закреплением методики распределения субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Гилева
217 75 68

² Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 (ред. от 22.11.2019) «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».