



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края»

09.01.2020

№ 1-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 04.12.2019 № 3209 – 19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 04.12.2019 № СЭД-01-69-1851).

Внесение изменений в Закон Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК (ред. от 25.06.2019) «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – Закон № 483-ПК) обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» был внесён ряд изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми:

1) органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, наделены полномочием по согласованию планов снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ с учётом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ и нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ;

2) изменено понятие «загрязняющее вещество», в качестве которого признаётся вещество или смесь веществ *и микроорганизмов*, которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные для

химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией абз.18 статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ загрязняющим веществом признавалось вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

2. С учётом изменений федерального законодательства в законопроекте предлагается внести следующие изменения в статью 11 Закона № 483-ПК:

- полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, *дополнить новым полномочием по согласовыванию планов снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ с учётом поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, установленных в соответствии с федеральным законодательством;*

- по тексту статьи слова «вредные (загрязняющие) вещества» заменить на - «загрязняющие вещества».

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Законопроектом предлагается исключить из полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, функции по осуществлению **контроля** в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с нормами пункта 22 статьи 11 Закона № 483-ПК исполнительные органы государственной власти Пермского края, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, в пределах своих полномочий, установленных федеральным законодательством осуществляют государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Необходимость корректировки указанного полномочия мотивирована авторами тем, что государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является составной частью **государственного экологического надзора** и реализуется в его рамках (часть 2 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ).

Согласно пояснительной записке мероприятия по государственному надзору в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения реализуются исполнительными органами

государственной власти Пермского края, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в рамках полномочий по осуществлению регионального государственного экологического надзора, установленных пунктом 3 статьи 11 Закона № 483-ПК.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ «под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности».

Вместе с тем, согласно статье 6 Федерального закона № 7-ФЗ **к полномочиям органов государственной власти субъектов** Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, наряду с осуществлением регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, отнесено право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, **управление и контроль** в области охраны и использования таких территорий.

Контрольные полномочия должностных лиц органов и государственных учреждений, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, **конкретизированы** в Федеральном законе от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Так, согласно пунктам 1 и 2 статьи 34 Федеральный закон № 33-ФЗ должностные лица органов и государственных учреждений, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право беспрепятственно посещать расположенные на особо охраняемых природных территориях здания, помещения, сооружения и иные подобные объекты, проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю.

*Также должностные лица органов и государственных учреждений, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, при проведении **мероприятий по контролю** на особо охраняемых природных территориях имеют право:*

а) запрашивать в целях проверки у граждан, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) запрашивать в целях проверки у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;

в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;

г) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан;

д) изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы.

В связи с чем, исключение из полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, функции по осуществлению контроля в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, на наш взгляд, нецелесообразно.

В целом считаем, что при условии устранения отмеченного проблемного

момента, внесение предлагаемых изменений в Закон № 483-ПК будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности управления в сфере снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и, как следствие, реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная