



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

26.11.2019 № СЭД-18-08-21-14

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О регулировании
отдельных отношений в
сфере деятельности пунктов
хранения и переработки
древесины на территории
Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик), сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 19 сентября 2019 года по 02 октября 2019 года (10 рабочих дней).

Согласно представленной сводке предложений от 08.11.2019 г. разработчиком проводились дополнительные публичные консультации в период с 21 октября 2019 г. по 24 октября 2019 г. (4 рабочих дня).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

СЭД-18-08-21-14

26.11.2019

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которые уведомлены о начале публичных консультаций:

Некоммерческое партнерство «Лесопромышленники Прикамья»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Органы местного самоуправления (Главы муниципальных образований Пермского края).

Кроме того, разработчик указал в сводке предложений, информацию о направлении проекта акта на рассмотрение в прокуратуру Пермского края и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта всего получено замечаний и предложений 8, из них учтено полностью 7.

При этом, согласно представленной сводке предложений от 10.10.2019 г. разработчик указал, что предложений и замечаний у трех участников обсуждения нет, а также от органов местного самоуправления.

Кроме того, в данной сводке предложений отражено 4 предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, из которых по данным разработчика учтено три.

В заключении №22 на проект акта Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, в том числе, отметил: «В целом законопроект направлен на внедрение в деятельность пунктов хранения и переработки древесины автоматизированного учета в Региональной информационной системе «Умный лес», что повлечет отмену обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение и переработку древесины, вести учет на бумажном носителе (книга учета принимаемой на переработку древесины, книга регистрации отгружаемой продукции переработки древесины), что может положительно повлиять на ведение деятельности субъектами предпринимательства, в части упорядочения и облегчения ведения документооборота и противодействия нелегальной предпринимательской деятельности в сфере лесопереработки.».

Согласно сводке предложений разработчик указал, что не учел замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в части возможного возникновения дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности по закупкам компьютерной техники и установке программного обеспечения, обучения ответственных лиц, при этом предоставил комментарий:

«С предложениями не согласны, так как в настоящее время на территории Пермского края, в том числе на территории РФ существует Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС – Лес), которая заполняется субъектами предпринимательской деятельности с использованием сети «Интернет». Таким образом, дополнительных расходов на закупки компьютерной техники и установке программного обеспечения и обучения персонала не требуется».

Согласно пункту 14 сводного отчета информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций разработчиком нет.

Согласно представленной разработчиком сводки предложений от 08.11.2019 г. подготовленной по результатам дополнительных публичных консультаций, замечания и предложения по обсуждению доработанного проекта акта не поступали.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Проект закона Пермского края разработан взамен Закона Пермского края от 13 сентября 2016 г. № 684-ПК «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 684-ПК) в соответствии с решением губернатора Пермского края о реализации на территории Пермского края пилотного проекта, предложенного Федеральным агентством лесного хозяйства, направленного на усиление контроля за транспортировкой и оборотом древесины, в целях сокращения «теневого» рынка леса, а также на упорядочивание системы сбора и анализа информации об объемах хранения и переработки древесины за счет автоматизации процесса в Региональной информационной системе «Умный лес»».

Разработчик в сводном отчете проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом:

«В настоящее время на территории Российской Федерации отсутствует единая система, позволяющая вести учет заготовки, перевозки, хранения, переработки и оборота древесины. В связи с этим, отдельные недобросовестные хозяйствующие субъекты допускают нарушения, связанные с приемом на переработку незаконно заготовленной древесины, а также переработку отчужденной у граждан древесины, предоставленной им для собственных нужд.

В 2019 году по инициативе Рослесхоза, которую поддержал Губернатор Пермского края, на территории 4 субъектов РФ, в том числе на территории Пермского края стартовал пилотный проект по усилению контроля за оборотом, перевозкой, хранением и переработкой древесины и пиломатериалов.».

Также разработчик указал: «Сокращение «теневого» рынка леса, а также на упорядочивание системы сбора и анализа информации об объемах хранения и переработки древесины за счет автоматизации процесса в Региональной информационной системе «Умный лес».».

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются следующие группы:

287 арендаторов лесных участков (лесопользователи), занимающиеся в сфере заготовки древесины на территории Пермского края;

1316 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, занимающиеся в сфере организации деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края.

Согласно представленным материалам от разработчика, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Таким образом, согласно пункту 2.15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия группа потенциальных адресатов указанная разработчиком принимается как определенная правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал:

«Региональная информационная система «Умный лес» создается в рамках программы по цифровизации экономики Пермского края. Денежные средства из бюджета Пермского края выделяются Министерством информационного развития и связи ПК (заказчик системы). На 2019-2021 год предусмотрено финансирование в размере 50 млн. руб. Из них в 2019 году разыгран госконтракт на 25 млн. руб. по созданию первой и второй очереди РГИС «Умный лес». Издержек не возникает».

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что дополнительные доходы в бюджет Пермского края возникнут в связи с внесением изменений в статью 5.4 Закона

Пермского края от 06.04.2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Кроме того, разработчиком отмечено: «Поступление денежных средств в бюджет края по результатам наложения административных штрафов за неисполнения требований, установленных проектом закона Пермского края». Разработчик количественно оценил данные поступления: «Штрафные санкции от 1,5 до 3,0 млн. рублей ежегодно».

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: Забайкальском и Красноярском краях, Иркутской и Кировской областях.

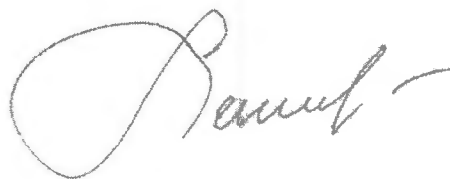
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сводках предложений и других материалах Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы.

Разработчиком решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано, что подтверждается поступившими в рамках публичных консультаций мнениями.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

- Приложения: 1. Сводный отчет на 11 л. в 1 экз.;
2. Сводка предложений от 10.10.2019 г. с приложениями на 49 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений от 08.11.2019 г. с приложениями на 4 л. в 1 экз.;
4. Проект закона Пермского края на 8 л. в 1 экз.

Заместитель министра



Р.А. Бекишев

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

23.12.2019 г.

№ 6

**О рассмотрении Заключения об
оценке регулирующего
воздействия на проект закона
Пермского края «О
регулировании отдельных
отношений в сфере деятельности
пунктов хранения и переработки
древесины на территории
Пермского края»**

Рассмотрено Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края».

Разработчик – Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края».

Рекомендовать разработчику оформить презентацию по проекту закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края» для подробного пояснения и наглядности.

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края обсудить в первой декаде февраля 2020 года в режиме нулевого чтения проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края» с участием потенциальных адресатов предлагаемого

правового регулирования, в том числе с участием представителей Некоммерческого партнерства «Лесопромышленники Прикамья».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов хранения и переработки древесины на территории Пермского края».

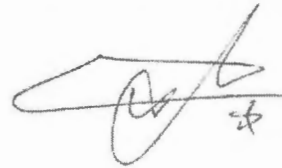
ГОЛОСОВАЛИ:

За – 11 голосов из 11

Против – 0

Воздержались – 0

Председатель Экспертного совета



А.Ю. Маховиков