



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

27.12.2019 № 4-14/1111
на № 07/2344-19 от 28.11.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г. П. Тушнолобов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»

27.12.2019

№ 88

В соответствии со статьей 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области». По результатам экспертизы отмечаем следующее.

1. Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» (далее – Закон № 1830-388). Предлагается:

а) включить в категорию получателей, имеющих право на получение социальной поддержки:

лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

лиц, работавших на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Указанные категории граждан входят в категорию ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих право на получение мер социальной поддержки согласно Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

б) установить указанным категориям лиц, а также лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лицам, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, *право на получение ежегодной денежной вы-*

платы, приуроченной ко Дню Победы. Предоставление ежегодной денежной выплаты ко дню Победы данным категориям граждан не предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 24.04.2019 № 186¹.

Справочно: в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 5-ФЗ меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статьей 10 данного закона предусмотрена возможность установления законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации иных меры социальной поддержки в дополнение к установленным.

2. Представленным законопроектом размер денежной выплаты, приуроченной ко Дню Победы, предлагается устанавливать Правительством Пермского края. Согласно финансово-экономическому обоснованию количество получателей составит: в 2020 году – 14 683 чел. (по данным ЕАИС «Социальный регистр населения» на 01.10.2019 года), в 2021 году – 13 683 чел., 2022 году – 12 683 чел. Размер выплаты – 5 000,0 руб. С учетом расходов на доставку (1,5% к выплачиваемым суммам) общий объем потребности в средствах краевого бюджета составит 73 415,0 тыс. руб., 68 415,0 тыс. руб. и 63 415,0 тыс. руб. соответственно. В качестве источников финансирования нового расходного обязательства Пермского края предлагается рассмотреть средства резервного фонда Правительства Пермского края, а в 2021-2022 годах – условно утвержденные расходы бюджета края.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти могут быть направлены на финансовое обеспечение *непредвиденных расходов*, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, *а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком*, принимаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Положение о Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края утверждено Постановлением Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п² (далее – Порядок). Меры социальной поддержки в перечень мероприятий, указанных в Порядке и финансируемых за счет средств резервного фонда, *не входят*. По мнению КСП Пермского края к числу *непредвиденных расходов* принятие проекта закона о мерах социальной поддержки не может быть отнесено по причине того, что на этапе рассмотрения, принятия проекта закона расходы, которые могут повлечь принятие данного законопроекта *предвидятся*. Указанное подтверждается представленным финансово-экономическим обоснованием к проекту закона, предусматривающим в 2020 году потребность в средствах краевого бюджета в объеме 73 415,0 тыс. руб.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан ко Дню Победы».

² Постановление Правительства Пермского края от 07.12.2007 № 316-п «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Пермского края».

Согласно статье 14 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», пунктам 2.3., 2.4. Порядка бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Пермского края, предусмотренные в составе бюджета Пермского края, используются *по решению Правительства Пермского края*. Рассмотрение средств резервного фонда в качестве источника финансового обеспечения расходного обязательства в отсутствие решения Правительства Пермского края не соответствует установленному порядку использования средств резервного фонда.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель



Г.П. Тушнолобов

В.В. Бабин, тел. 217 75 16
О.В. Кузнецова, тел. 217 75 06