

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроектом предлагается внести изменения в действующее законодательство в целях закрепления полномочий региональных органов государственной власти по регулированию вопросов использования частных автомобильных дорог общего пользования, которые расположены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – Частные автодороги), и осуществлению государственного надзора за обеспечением их сохранности.

Особый «публичный» статус частных автомобильных дорог общего пользования требует особого внимания к их регулированию и защите. Допуская свободное использование таких дорог неопределенным кругом лиц и возлагая на собственников бремя их содержания в общественно значимых целях, необходимо гарантировать государственное участие в обеспечении сохранности данного вида автомобильных дорог.

В действующем Федеральном законе от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» этой проблеме не уделено достаточного внимания. Учитывая то, что регулирование порядка использования автомобильных дорог и государственный надзор за их сохранностью осуществляется не только федеральными органами государственной власти, но и органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, требуется четкое разграничение полномочий по вопросам осуществления регулятивной и контрольно-надзорной деятельности в отношении Частных автодорог между органами власти различных территориальных уровней. Вместе с тем действующим законодательством такое разграничение не проводится, вследствие чего у субъектов нормотворчества отсутствует однозначное понимание возможности своего участия в создании норм в данной области общественных отношений. Указанное свидетельствует о недостаточности существующего правового регулирования.

Ввиду неопределенности в разграничении полномочий Российской Федерации и ее субъектов региональные органы государственной власти, как правило, воздерживаются от принятия нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в области использования Частных автодорог и осуществления контроля за такими дорогами.

Подобная правовая неопределенность создают почву для возможных нарушений пользователями Частных автодорог установленных запретов и ограничений, что в конечном итоге ведет к ухудшению технических характеристик дорог и снижению интереса частных лиц в инвестирование строительства и ремонта Частных автодорог.

Кроме того, внесение предлагаемых законопроектом изменений обусловлено тем, что большинство Частных автодорог принадлежит крупным промышленным организациям и предназначено для движения транспорта, задействованного в производственной деятельности данных организаций. Частные автодороги ведут к опасным производственным объектам и расположены в зонах повышенной опасности, их использование сопряжено со значительным риском для участников дорожного движения, лиц, проживающих вблизи их границ, а также окружающей среды. Ввиду отсутствия необходимых правовых средств собственникам или владельцам Частных автодорог практически невозможно обеспечить соблюдение установленных ими правил и понудить пользователей соблюдать режим таких дорог. В связи с этим требуется установление на уровне закона субъекта РФ общих требований к использованию Частных автодорог, а также осуществление государственного надзора за их соблюдением.

Неконтролируемое пользование частными автомобильными дорогами влечет за собой разрушение дорожного полотна, создание помех в дорожном движении, замусоривание дорог и их обочин, и, как следствие, создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде.

Данная законодательная инициатива позволит на уровне региона осуществлять регулирование и государственный надзор за использованием частных автомобильных дорог общего пользования, что позволит обеспечить сохранность и развитие автомобильных дорог, повысить их техническое состояние, улучшить инвестиционный климат в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Полномочия по осуществлению регионального государственного надзора за сохранностью частных автомобильных дорог общего пользования, которые расположены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, реализуются органами государственной власти субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ.