



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»

19.12.2019

№ 210-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.11.2019 № 3144-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 27.11.2019 № СЭД-01-69-1814).

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 30.11.2004 г. № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» (далее – Закон № 1830-388), которым установлены меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, отнесенных федеральным законодательством *к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации*, а именно, дополнить положениями, предусматривающими предоставление за счет средств бюджета Пермского края *дополнительной меры социальной поддержки* в форме ежегодной денежной выплаты, приуроченной к Дню Победы (далее – выплата к Дню Победы), следующим категориям граждан:

- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники фашизма);
- лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств (далее – лица, работавшие на объектах ПВО, строительстве оборонительных сооружений);
- лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая

1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лиц, награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла).

Размеры выплаты к Дню Победы, указанным категориям граждан, а также порядок их предоставления предлагается устанавливать Правительством Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчетная численность получателей выплаты к Дню Победы составит: в 2020 году - 14 683 чел.; в 2021 году - 13 683 чел.; в 2022 году - 12 683 чел.

Расчет потребности в средствах краевого бюджета на осуществление данной выплаты произведен исходя из ее размера **5000 рублей** и составит: в 2020 году – 73 415 тыс.руб.; в 2021 году – 68 415 тыс.руб.; в 2022 году – 63 415 тыс.руб.

Общий объем потребности на реализацию законопроекта с учетом расходов на оплату доставки данной выплаты (в пределах 1,5% выплаченных сумм) на три года составит 208 234 тыс.руб.

Источником финансирования данных расходов предлагаются в 2020 году средства резервного фонда Правительства Пермского края, в 2021 - 2022 года условно утвержденные расходы краевого бюджета.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно статье 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5 - ФЗ), которым установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, **к ветеранам Великой Отечественной войны** (далее – ВОВ) относятся:

- участники ВОВ;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, работавшие на объектах ПВО, строительстве оборонительных сооружений;
- труженики тыла.

В соответствии с Федеральным законом № 5-ФЗ меры социальной поддержки ветеранов ВОВ (за исключением тружеников тыла), а также инвалидов ВОВ, установленные данным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются **расходными обязательствами Российской Федерации**.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральным законодательством¹ предоставляются меры социальной

¹ Часть 8 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

поддержки, установленные для инвалидов ВОВ или участников ВОВ из числа военнослужащих, *бывшим несовершеннолетним узникам фашизма*.

Согласно статье 20 Федерального закона № 5-ФЗ, Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) ***решение вопросов социальной поддержки тружеников тыла относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации***. Меры их социальной поддержки должны определяться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и осуществляться за счет средств регионального бюджета.

*В соответствии с федеральным законодательством действующей редакцией Закона № 1830-388 установлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории Пермского края и имеющим право на социальную поддержку в соответствии с федеральным законодательством, в том числе, **труженикам тыла**.*

2. Вместе с тем, в соответствии с положениями статьи 26³⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации ***вправе самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки*** для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно пояснительной записке в законопроекте предлагается денежную выплату к Дню Победы в Пермском крае осуществлять отдельным категориям граждан, которым Указом Президента РФ от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы» (далее – Указ Президента РФ № 186) данная денежная выплата не предусмотрена.

В соответствии с Указом Президента РФ № 186, начиная с 2019 года гражданам Российской Федерации, являющимся инвалидами ВОВ и участниками ВОВ, производится ежегодная выплата к Дню Победы в размере 10 тыс. рублей.

3. Анализ нормативной правовой базы субъектов РФ показал, что в ряде субъектов РФ отдельным категориям граждан установлены дополнительные меры социальной поддержки в форме денежных выплат к Дню Победы, ***в размере от 500 до 13 000 рублей***².

² Закон Томской области от 10.09.2007 № 185-ОЗ «О единовременной денежной выплате труженикам тыла, проживающим на территории Томской области», Закон Республики Коми от 12.11.2004 № 55-РЗ «О социальной поддержке населения в Республике Коми», Закон НАО от 27.02.2009 № 13-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки», Указ Губернатора Омской области от 06.12.2017 № 203 «О ежегодной денежной выплате отдельным категориям граждан ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в Омской области», Постановление Администрации Псковской области от 28.10.2013 № 500 «Об утверждении Государственной программы Псковской области «Социальная поддержка граждан и

- Получателями таких выплат в субъектах РФ, в частности, являются в:
- Амурской, Омской областях, Ханты-Мансийском автономном округе:
участники (инвалиды) ВОВ;
супруги погибших (умерших) участников (инвалидов) ВОВ;
лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
бывшие несовершеннолетние узники фашизма;
труженики тыла;
 - Ненецком автономном округе:
супруги погибших (умерших) участников (инвалидов) ВОВ;
лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
труженики тыла;
 - Псковской области:
участники (инвалиды) ВОВ;
лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
 - Забайкальском крае - *участники (инвалиды) ВОВ;*
 - Томской области - *труженики тыла;*
 - Орловской, Иркутской, Владимирской областях, Еврейской автономной области, Приморском крае, Республике Коми и ряде других регионов - *лица, в несовершеннолетнем возрасте пережившие ВОВ.*

Учитывая вышеизложенное, считаем, что рассмотрение и принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» в преддверии 75-летнего юбилея Победы в Великой Отечественной войне 1945-1945 годов **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с выражением благодарности ветеранам ВОВ, проживающих на территории Пермского края, за их вклад в Победу над фашистской Германией, а также поддержанием в обществе уважительного к ним отношения.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» установление мер социальной поддержки относится **к компетенции Законодательного Собрания Пермского края**.

Как указывалось ранее, в Пермском крае в соответствии с федеральным законодательством Законом № 1830-388 установлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе, труженикам тыла, которые, среди прочего, предусматривают предоставление им ежемесячных денежных выплат. При этом, **размеры** таких выплат **определены законом**.

Кроме того, размеры ежемесячных и ежегодных денежных выплат, которые предусмотрены в качестве дополнительных мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан за счет средств регионального бюджета, также определены *законами Пермского края*³.

В связи с чем, считаем *целесообразным* размер денежной выплаты к Дню Победы отдельным категориям граждан установить законом.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Кандакова
217 75 97

³ Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж», Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края», Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» и др.