



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«Об организации дорожного движения в Пермском крае»

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания)

25.11.2019

№ 295-ЗКЛ

В соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы. В связи с этим рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проект закона подготовлен в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», (далее - Федеральный закон № 443-ФЗ), которым регулируются общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

В статье 2 законопроекта предлагаем после слов «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить словами «(далее - Федеральный закон № 443-ФЗ)»; после слов «в области» дополнить словом «организации» (см. ст.4 Федерального закона № 443-ФЗ).

Статью 3 законопроекта предлагаем исключить, поскольку более полно полномочия указанных в ней органов государственной власти Пермского края изложены в статье 4 проекта закона.

В абзаце втором части 1 статьи 4 законопроекта в целях единообразного изложения текста проекта предлагаем слова «в сфере» заменить словами «в области» (см. наименование статьи 4 законопроекта).

В частях 3, 5 статьи 4 законопроекта установлены полномочия органов исполнительной государственной власти Пермского края.

Статьей 23 Федерального закона № 443-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в пункт 5 части 1 статьи 16, согласно которому к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Считаем, что вышеперечисленные вопросы местного значения муниципального округа необходимо учесть при доработке статьи 4 законопроекта.

Согласно части 4 статьи 16, статьям 17,18 Федерального закона № 443-ФЗ в состав документации по организации дорожного движения включаются комплексные схемы организации дорожного движения и (или) проекты организации дорожного движения. Комплексные схемы организации дорожного движения, разрабатываемые для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо их частей, а также для территорий нескольких муниципальных районов, городских округов или городских поселений, имеющих общую границу, подлежат согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области организации дорожного движения, и с органами и организациями, перечень которых установлен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункты 2,4 части 9 статьи 17 Федерального закона № 443-ФЗ).

Проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог местного значения либо их участков, для иных автомобильных дорог либо их участков, расположенных в границах муниципального образования, утверждаются органами местного самоуправления или организациями, уполномоченными органами местного самоуправления в области организации дорожного движения по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области организации дорожного движения, в случае, если

автомобильные дороги местного значения либо их участки примыкают к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения (пункт 2 части 9 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ).

Таким образом, в законопроекте необходимо предусмотреть вышеуказанные полномочия органов исполнительной государственной власти Пермского края.

Законопроект не содержит положений об органе, уполномоченном устанавливать перечень органов и организаций, с которыми согласовывают проекты организации дорожного движения, разрабатываемые для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения либо их участков при их утверждении. Реализация проектов организации дорожного движения, не прошедших обязательных согласований, не допускается (см. части 8, 11 статьи 18 Федерального закона № 443-ФЗ). В связи с чем законопроект в этой части следует доработать.

В силу частей 7,8 статьи 12 Федерального закона № 443-ФЗ реестр парковок общего пользования представляет собой общедоступный информационный ресурс, содержащий сведения о парковках общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, вне зависимости от их назначения и формы собственности. Ведение реестра парковок общего пользования осуществляется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В представленном законопроекте данное положение отсутствует, законопроект в этой части нуждается в доработке.

На основании статьей 6, 11 Федерального закона № 443-ФЗ полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности, осуществляются на всех автомобильных дорогах (автомобильных дорогах общего пользования и автомобильных дорогах необщего пользования) регионального или межмуниципального значения, в связи с чем в пункте 3 части 2, в пунктах 2-4 части 3 статьи 4 законопроекта, части 3 статьи 6, во втором предложении пункта 3 части 2 статьи 8 законопроекта слова «общего пользования» следует исключить.

В части 3 статьи 6 законопроекта слово «ограничения» следует заменить словом «ограничение» (часть 8 статьи 11 Федерального закона № 443-ФЗ).

В статье 7 законопроекта:

в части 1 перед словом «Парковка» дополнить словами «В соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ»;

в части 2 слова «утвержденными Федеральным законом № 443-ФЗ» заменить словами «установленными статьей 12 Федерального закона № 443-ФЗ»;

часть 5 предлагаем исключить, поскольку данное полномочие Министерства транспорта Пермского края указано в пункте 4 части 3 статьи 4 законопроекта.

В первом абзаце части 2 статьи 8 предлагаем после слов «органы местного самоуправления Пермского края» дополнить словами «в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ».

Предлагаем статью 9 законопроекта дополнить положениями частей 3,4 статьи 20 Федерального закона № 443-ФЗ, предусматривающими основания проведения плановой и внеплановой проверок.

В соответствии со статьей 2 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» система исполнительных органов государственной власти Пермского края представляет собой взаимосвязанную совокупность исполнительных органов государственной власти Пермского края, наделенных в установленном порядке государственными полномочиями, действующую в целях реализации социально-экономического развития Пермского края. Систему исполнительных органов государственной власти Пермского края составляют: Правительство Пермского края, министерства Пермского края, агентства Пермского края, инспекции Пермского края, иные исполнительные органы государственной власти Пермского края, их территориальные органы или обособленные структурные подразделения на территории Пермского края.

Исполнительные органы государственной власти Пермского края создаются, реорганизуются и ликвидируются в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти Пермского края. Структура исполнительных органов государственной власти Пермского края определяется губернатором Пермского края в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Пермского края и вышеуказанным Законом. На основании изложенного предлагаем не указывать конкретные наименования министерства и инспекции, и доработать в этой части законопроект.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова