



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

15.11.2019

№ 195-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 21.10.2019 № 2736-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к указанному законопроекту (письмо от 18.10.2019 № 01-24/1455).

Актуальность принятия проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения законодательства Пермского края в соответствие Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29.05.2019 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

С этой целью в законопроекте предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермского края (далее – также законы края):

«О выборах губернатора Пермского края» от 28.06.2012 № 68-ПК (далее – Закон № 68-ПК);

«О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» от 11.05.2011 № 766-ПК (далее - Закон № 766-ПК);

«О референдуме Пермского края» от 29.11.2012 № 118-ПК (далее – Закон № 118-ПК);

«О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» от 13.03.2008 № 208-ПК (далее – Закон № 208-ПК);

«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» от 09.11.2009 № 525-ПК (далее – Закон № 525-ПК);

«О местном референдуме» от 14.08.2007 № 86-ПК (далее – Закон № 86-ПК);

«Об отзыве губернатора Пермского края» от 29.11.2012 № 130-ПК (далее – Закон № 130-ПК);

«Об избирательной комиссии Пермского края» от 20.02.2007 № 3-ПК

(далее – Закон № 3-ПК);

«О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» от 20.02.2007 № 4-ПК (далее – Закон № 4-ПК);

«О голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования» от 09.10.2009 № 493-ПК (далее – Закон № 493-ПК).

В указанные краевые законы предлагается внести следующие существенные изменения.

1. Изменения, касающиеся отдельных процедур выборов губернатора Пермского края (Закон № 68-ПК), выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края (Закон № 766-ПК), голосования на референдуме Пермского края (Закон № 118-ПК), голосования по отзыву губернатора Пермского края (Закон № 130-ПК) (далее – краевые выборы (краевой референдум, голосование по отзыву)).

1.1. Изменения, уточняющие понятие **активного избирательного права** на краевых выборах (краевом референдуме, голосовании по отзыву).

Так, активным избирательным правом на краевых выборах (краевом референдуме, голосовании по отзыву) предлагается наделить, кроме предусмотренных действующими редакциями законов граждан, также гражданина Российской Федерации, достигшего на день голосования возраста 18 лет, **не имеющего регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированного по месту пребывания** на территории соответствующего избирательного округа (округа референдума, округе голосования по отзыву) не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей **по месту нахождения** для голосования в пределах избирательного округа (округа референдума, округа голосования по отзыву), где он зарегистрирован по месту пребывания.

Согласно действующей редакции соответствующих законов края активным избирательным правом обладали только граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования 18 лет, место жительства которых находится на территории Пермского края.

Действующими редакциями законов, за исключением Закона № 130-ПК, установлено, что при проведении краевых выборов (краевого референдума, голосования по отзыву), избиратель (участник референдума), который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Нормами законов установлен также порядок подачи избирателем (участником референдума) такого заявления, а также порядок исключения избирателя (участника референдума), подавшего заявление, из списка избирателей (участников референдума) по месту

своего жительства и включения его в список избирателей (участников референдума) по месту своего нахождения.

1.2. Изменения, касающиеся уточнения **срока**, в течение которого лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, **не могут быть назначены членами комиссии с правом совещательного голоса.**

Период, в течение которого указанные лица не могут быть назначены членами комиссии с правом совещательного голоса, предлагается установить **до окончания срока**, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Действующими редакциями законов края установлено, что данный срок исчисляется в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

1.3. Изменения, связанные с расширением категории избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву), которые в день голосования будут находиться **вне места своего жительства, вне места расположения воинской части**, и которые решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Предлагаемыми изменениями краевых законов предусматривается включить в данную категорию также избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву), **работающих вахтовым методом**, не имевших возможности подать заявление о включении в список избирателей (участников референдума) по месту нахождения (в Законе № 130-ПК – участников голосования по отзыву, не имевших возможности получить открепительное удостоверение).

Данный порядок включения избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву) в список избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву) по месту их временного пребывания распространяется также на случай совмещения дня голосования на краевых выборах (краевом референдуме, голосовании по отзыву) с днем голосования на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме.

1.4. Изменения, уточняющие обязанность **кредитной организации** (ранее - филиалов ПАО «Сбербанк России») по **возврату денежных средств**, оставшихся на специальных избирательных счетах, в доход бюджета Пермского края.

Так, кредитная организация по истечении 30 дней со дня голосования по письменному указанию избирательной комиссии Пермского края обязана в бесспорном порядке **перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства**, а оставшиеся на специальном избирательном счете (специальном счете фонда референдума) неизрасходованные денежные средства по истечении

60 дней перечислить *в доход соответствующего бюджета* и закрыть этот счет.

2. Изменения, касающиеся введения положений о **проведении проверок в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий** на выборах депутатов Законодательного Собрания (Закон № 766-ПК), депутатов представительных органов муниципальных образований (Закон № 525-ПК), должностных лиц муниципальных образований Пермского края (Закон № 208-ПК).

Новыми положениями соответствующих статей краевых законов предусматривается **проведение проверки** по представлению комиссии, по запросу органа, назначающего членов комиссии, направляемого до принятия решения о вхождении гражданина в состав комиссии, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, его территориальным органом в отношении лиц, назначаемых членами комиссий, и **представление по ним сведений** об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Аналогичные изменения вносятся в закон об избирательной комиссии Пермского края (Закон № 3-ПК) и о территориальных комиссиях (Закон № 4-ПК).

3. Изменения, уточняющие **требования к написанию в избирательном бюллетене для голосования** наименований политических партий по единому избирательному округу на выборах депутатов Законодательного Собрания (Закон № 766-ПК) и депутатов представительных органов муниципальных образований (Закон № 525-ПК).

В частности, понятие «краткие наименования избирательных объединений» заменяются на **«наименования политических партий»**.

Согласно части 2 статьи 29 Закона № 766-ПК и части 5 статьи 525-ПК наименованием избирательного объединения является наименование, указанное в документе о государственной регистрации избирательного объединения, выданном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, его территориальным органом. Наименованием избирательного объединения, не являющегося юридическим лицом, является наименование, указанное в решении о его создании. В избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется полное наименование политической партии, если оно состоит не более чем из семи слов.

Если полное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов используется сокращенное наименование политической партии. Если как полное, так и сокращенное наименование

политической партии состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, выдвинувшей кандидата, список кандидатов, согласует с избирательной комиссией Пермского края краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов. При этом краткое наименование политической партии образуется с соблюдением требований, предусмотренных статьей 6 Федерального закона «О политических партиях», и только из слов, составляющих наименование политической партии, указанное в ее уставе.

4. Дополнения случаев, при наступлении которых зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов на выборах депутатов Законодательного Собрания, исключается из указанного списка, случаем **выявления факта несоблюдения** кандидатом обязанности к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, **закрывать счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.**

5. Изменения процедур выборов депутатов представительных органов муниципальных образований (Закон № 525-ПК) и должностных лиц муниципальных образований в Пермской крае (Закон № 208-ПК), голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования (Закон № 493-ПК).

5.1. Уточняется понятие **активного избирательного права на выборах должностных лиц муниципальных образований** в части установления, что данным правом обладает гражданин Российской Федерации, достигший **на день голосования** возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории муниципального образования, в котором проводятся выборы должностного лица.

5.2. Дополняются обязанности **кредитной организации** по истечении 60 дней со дня голосования на выборах должностных лиц муниципальных образований (Закон № 208-ПК), выборах депутатов представительных органов муниципальных образований (Закон № 525-ПК), голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования (Закон № 493-ПК) перечислить в доход соответствующего бюджета оставшиеся на специальном избирательном счете кандидата, избирательного объединения, фонда голосования, неизрасходованные денежные средства и **закрывать этот счет.**

5.3. Предоставляется возможность при проведении выборов в представительный орган муниципального образования со средней нормой представительства **не более 500 избирателей, не осуществлять сбор подписей избирателей** в поддержку выдвижения кандидатов.

6. Изменения отдельных процедур голосования по отзыву губернатора Пермского края (Закон № 130-ПК).

6.1. Изменения, касающиеся **усиления гласности в деятельности комиссий по отзыву.**

Устанавливается право представителей средств массовой информации присутствовать на всех заседаниях комиссии по отзыву и при осуществлении ею работы с документами, **за исключением** заседаний комиссии при установлении итогов голосования по отзыву, определении результатов голосования, а также при подсчете голосов участников голосования, на которых вправе присутствовать только представители, работающие в редакциях средств массовой информации на основании **трудового или возмездного гражданско-правового договора**, заключенного **не менее чем за два месяца** до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении голосования по отзыву, и аккредитованные в установленном порядке.

Перечень субъектов, имеющих право назначить наблюдателей в комиссии по отзыву, дополняется **субъектами общественного контроля**, указанными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В соответствии с положениями указанного Федерального закона к данным субъектам общественного контроля относятся соответственно Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

За указанными субъектами общественного контроля закрепляются те же права и обязанности, что и для других субъектов правоотношений, имеющих право назначить наблюдателей в комиссии по отзыву (к ним отнесены инициативная группа по проведению голосования по отзыву, иная группа участников голосования по отзыву, общественные объединения).

Устанавливается обязанность инициативной группы по проведению голосования по отзыву (далее – инициативная группа), назначившей наблюдателей в участковые комиссии по отзыву, представлять в территориальную комиссию **список назначенных наблюдателей не позднее, чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования). В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка голосования, наименование комиссии, куда направляется наблюдатель.

Уточняется, что направление, удостоверяющее полномочия наблюдателя, должно быть представлено наблюдателем в комиссию по отзыву, в которую он назначен, **в день, предшествующий дню голосования либо непосредственно в день голосования** (досрочного голосования).

Права наблюдателя и права представителей средств массовой информации дополняются правом производить в помещении для голосования **фото- и(или) видеосъемку**, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии по отзыву.

Предусматривается необходимость **аккредитации** представителей средств массовой информации в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Заявки на аккредитацию для осуществления полномочий указанных представителей должны быть поданы редакциями

средств массовой информации в комиссию по отзыву **не позднее чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования). Аккредитованный представитель средств массовой информации считается **извещенным** о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

6.2. Изменения порядка **включения участников голосования по отзыву в списки** участников голосования по отзыву.

Срок, не позднее которого первый экземпляр составленного в установленном порядке списка участников голосования передается по акту в соответствующую участковую комиссию по отзыву уменьшается **с 20 дней до 10 дней до дня голосования**.

6.3. Изменения, касающиеся **информационного обеспечения** голосования по отзыву **и агитации** по вопросам голосования по отзыву.

Перечень субъектов информирования участников голосования предусматривается дополнить редакциями **сетевых изданий**.

Под сетевым изданием в статье 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с данным Законом.

Срок, не позднее которого перечень государственных организаций телерадиовещания и государственных периодических печатных изданий, обязанных предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения агитации по вопросу голосования по отзыву, представляется в избирательную комиссию Пермского края для опубликования, увеличивается **с пяти до десяти дней**.

Уточняются и дополняются **сведения** о каждой организации телерадиовещания, каждом периодическом печатном издании, предоставляемых в перечне. В частности, помимо наименования организации, требуется также указывать:

форму периодического печатного издания (телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма) и **территорию распространения** в соответствии с лицензией на теле- или радиовещание либо наименование периодического печатного издания и **территорию распространения** в соответствии со свидетельством о регистрации средства массовой информации;

регистрационный номер и дату выдачи свидетельства;

вид и объем **выделявшихся бюджетных ассигнований** из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на функционирование организации телерадиовещания, периодического печатного издания (если таковые выделялись за год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении голосования по отзыву);

указание на то, что соответствующие телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, периодическое печатное издание являются специализированным **(для культурно-просветительских, детских,**

технических, научных и других специализированных средств массовой информации).

При этом на представителей сетевых изданий распространяется **запрет** проводить агитацию по вопросам голосования по отзыву, выпускать и распространять любые агитационные материалы при **осуществлении ими профессиональной деятельности**.

Общие условия проведения агитации по вопросам голосования по отзыву на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и **сетевых изданиях**, предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев возможность **предоставлять платные услуги** по размещению агитационных материалов **редакциям сетевых изданий** при условии соблюдения установленных условий оплаты данных услуг и требований к средствам массовой информации.

6.4. Изменения порядка **голосования избирателей, подсчёта голосов и установления результатов** голосования по отзыву.

Требования к помещению для голосования дополняются необходимостью обеспечения помещения для голосования условиями для беспрепятственного доступа к данному помещению **избирателей, являющихся инвалидами**, и голосования в нем.

Уточняется, что **закупка** открепительных удостоверений осуществляется избирательной комиссией Пермского края **централизованно** на основании ее решения.

Основания признания избирательной комиссией Пермского края открепительного удостоверения недействительным дополняются случаем, когда голосование по таким удостоверениям повлечет **нарушение прав граждан** на участие в голосовании по отзыву.

Срок, не позднее которого территориальные и участковые комиссии по отзыву обязаны оповестить участников голосования через средства массовой информации или иным способом о дне, времени и месте голосования, сокращается **с 20 до 10 дней** до дня голосования.

При этом предусматривается, что **решение об отстранении** члена участковой комиссии по отзыву от участия в работе комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается **судом** по месту нахождения участковой комиссии по отзыву. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы, которые также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории участка голосования.

Согласно действующей редакции данного положения Закона № 130-ПК член участковой комиссии по отзыву немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают Федеральный закон, Закон № 130-ПК. В указанных случаях соответствующее мотивированное решение принимается участковой или вышестоящей комиссией по отзыву. Правоохранительные органы

обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии по отзыву, удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Срок, не ранее которого избирательная комиссия Пермского края вправе разрешить досрочное голосование всех участников голосования по отзыву на одном или нескольких участках голосования, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, увеличивается **с 15 дней до 20** дней до дня голосования

Уточняется, что заявления (устные обращения) о голосовании вне помещения для голосования могут быть поданы в участковую комиссию по отзыву в любое время **в течение 10 дней до дня голосования** (в действующей редакции – после формирования участковой комиссии по отзыву), но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.

6.5. Изменения, дополняющие требования к оформлению протоколов об итогах голосования по отзыву.

В частности, предусматривается возможность составления протокола **в электронном виде**, а также уточняются и дополняются положения о порядке оформления протокола об итогах голосования в электронном виде и изготовления его копии путем распечатки протокола на бумажном носителе, заверения указанной копии в установленном Законом № 130-ПК порядке.

Право территориальной комиссии рассмотреть на своем заседании вопрос о внесении уточнений в строки 1-18 протокола об итогах голосования и(или) сводную таблицу об итогах голосования в случае, если после подписания протокола и(или) сводной таблицы и направления в избирательную комиссию Пермского края их первых экземпляров в ходе предварительной проверки была выявлена в них неточность (описка, опечатка либо ошибка в сложении данных протоколов участковых комиссий) заменено на **обязанность**.

Предусматривается необходимость подписания сводной таблицы о результатах голосования по отзыву председателем (заместителем председателя) и секретарём комиссии.

7. Помимо отдельных вышеуказанных изменений, в законопроекте предлагается внести во все законы Пермского края о выборах и референдумах единообразные изменения, касающиеся:

установления возможности использования избирательными комиссиями, комиссиями референдума, иными комиссиями федеральной государственной информационной системы **«Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»** в целях обеспечения реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, а также оказания содействия в реализации полномочий комиссий;

закрепления нормы об определении порядка использования ГАС «Выборы» при проведении выборов и референдумов, а также для осуществления иных полномочий избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан, в том числе при составлении списков избирателей, установлении

итогов голосования и определении результатов выборов и референдумов, не только Федеральным законом № 67-ФЗ, но также и *иными федеральными законами;*

уточнения границ *территории*, на которую *распространяются полномочия* избирательных комиссий, комиссии референдума (*в действующей редакции краевых законов – это населенный пункт*) для перечисления денежных средств на счета, открываемые в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», в случае, если в пределах этой территории в субъекте Российской Федерации отсутствуют учреждения Центрального банка Российской Федерации.

Положительные политические последствия принятия закона, на наш взгляд, будут связаны с реализацией избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации в объеме, закрепленном федеральным законодательством, за счет:

реализации активного избирательного права на выборах губернатора края и депутатов Законодательного Собрания края, на краевом референдуме и на голосовании по отзыву губернатора Пермского края гражданами Российской Федерации, не имеющими регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, но зарегистрированными по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи ими заявления о включении в список избирателей по месту нахождения;

использования избирательными комиссиями информационных и справочных сервисов, предоставляемых федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

назначения членами избирательных комиссий, комиссий референдумов с правом совещательного голоса только лиц, в отношении которых истек срок административного наказания;

предоставления возможности редакциям сетевых изданий принимать участие в информировании участников голосования по отзыву губернатора Пермского края и в проведении агитации по вопросам голосования по отзыву;

привлечения институтов гражданского общества к контролю за деятельностью комиссий по отзыву губернатора Пермского края путем предоставления субъектам общественного контроля права назначения наблюдателей в комиссии в период кампании по отзыву и др.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная