



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 43 Водного кодекса Российской Федерации»

14.11.2019

№ 191-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.09.2019 № 2521 – 19/07 на основе проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), направленного в Законодательное Собрание Пермского края губернатором Пермского края с письмом от 27.09.2019 № СЭД-01-09-1462.

Законопроектом *предлагается* внести изменение в часть 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс), предусматривающее *отмену ограничения* осуществления хозяйственной деятельности на территории населённых пунктов, жилая и промышленная застройка которых сформировалась в пределах границ второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – также ЗСО) до вступления в силу действующего Водного кодекса (01.01.2007).

Необходимость внесения указанных изменений мотивируется авторами тем, что в настоящее время установленные для второго и третьего поясов ЗСО ограничения сдерживают проведение мероприятий, связанных со строительством новых, благоустройством, ремонтом и реконструкцией существующих объектов на отдельных участках населённых пунктов Пермского края.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. Частью 2 статьи 43 Водного кодекса установлено, что для обеспечения защиты водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, *устанавливаются ЗСО*, в пределах которых осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения *запрещаются или ограничиваются* в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

2. В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

(далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) постановлением Главного государственного санитарного врача РФ утверждены **Санитарные правила и нормы**, которыми определены санитарно - эпидемиологические требования к организации и эксплуатации ЗСО (далее – Санитарные правила)¹. Целью создания и обеспечения режима ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений², а также территорий, на которых они расположены, для сохранения постоянства природного состава воды в водозаборе путем устранения и предупреждения возможности её загрязнения.

Согласно Санитарным правилам **ЗСО организуются в составе трех поясов**, в каждом из которых, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, в частности:

первый пояс (строгoго режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение - защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения;

второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения, а именно: **второй пояс** ЗСО предназначен для защиты водного пласта от микробного загрязнения, **третий пояс** ЗСО - от химических загрязнений.

Для каждого пояса ЗСО предусматривается проведение мероприятий в соответствии с его назначением, которые могут быть единовременными, осуществляемыми до начала эксплуатации водозабора, либо постоянными, режимного характера.

Объём основных мероприятий на территории ЗСО при наличии соответствующего обоснования **уточняется** и дополняется применительно к конкретным природным условиям и санитарной обстановке **с учётом современного и перспективного хозяйственного использования** территории в районе ЗСО (пункт 3.1.2. Санитарных правил).

К числу мероприятий на территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения по второму и третьему поясам ЗСО относится регулирование **отведения территории для нового строительства** жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование **изменений технологий действующих предприятий**, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения (пункт 3.3.2.2. Санитарных правил).

¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 № 10 «О введении в действие Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02» (вместе с «СанПиН 2.1.4.1110-02. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. Санитарные правила и нормы», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.02.2002).

² ЗСО организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников, целью создания которых является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Так, например, в пределах второго пояса ЗСО подземных источников водоснабжения осуществляется выполнение мероприятий по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.)³.

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения **устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются *при наличии санитарно-эпидемиологического заключения* о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам (статья 18 Федерального закона № 52-ФЗ).

Кроме того статьёй 6.4 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» установлено, что сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов ЗСО, хозяйственными и иными объектами, которые **введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до введения в действие Водного кодекса Российской Федерации, допускается** с соблюдением санитарных правил и норм в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ.

Таким образом, установленные действующим законодательством Российской Федерации порядок и условия осуществления деятельности в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственного водоснабжения направлены на защиту и безопасность водных источников, используемых для водоснабжения населения, и *не препятствуют реализации хозяйствующими субъектами мероприятий, связанных со строительством новых и модернизации существующих объектов, при условии выполнения требований, установленных санитарно-эпидемиологическим законодательством.* В связи с чем, считаем актуальность внесения рассматриваемых изменений в Водный кодекс Российской Федерации неочевидной.

В качестве предложения к рассматриваемому законопроекту полагаем необходимым уточнить, в какое из двух предложений части 2 статьи 43 Водного кодекса вносится изменение, так как в каждом из них имеются слова «о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

³ Пункт 3.2.3.2. Санитарных правил.