

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта закона Пермского края «О патентной системе налогообложения на территории Пермского края»

Инициированные положения проекта закона не приводят к выпадающим доходам консолидированного бюджета Пермского края.

Патентная система налогообложения является относительно новым видом налога, действующим в Пермском крае только третий год (введен с 1 января 2013 года). Налог в 100 процентном размере зачисляется в местные бюджеты.

В настоящее время в муниципальных образованиях Пермского края знание о потенциале развития патентной системы налогообложения на их территориях практически отсутствует. Одной из основных причин низкого показателя применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения является наличие возможности применения данной категорией малого бизнеса такой системы налогообложения, как единый налог на вмененный доход, который действует в отношении аналогичных видов деятельности и предполагается к отмене только с 1 января 2018 года.

Кроме того, установленные в настоящее время в Пермском крае размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для большинства муниципальных районов являются слишком высокими.

С целью повышения заинтересованности муниципальных образований в стимулировании легализации и развития на их территориях предпринимательской деятельности и увеличении за счет этого доходов своих бюджетов проектом закона предлагается дифференцировать стоимость патента по территориальному признаку осуществления предпринимательской деятельности.

Дифференциацию территории Пермского края по территориям действия патентов при расчете размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода предлагается осуществить исходя из определения среднего значения коэффициента, рассчитанного от объема социальных выплат и налогооблагаемых доходов в расчете на душу населения в разрезе территорий Пермского края за 2012 год:

Органы местного самоуправления	2012 год			Коэффициент показателя	Группа
	Объем соц. выплат и налогооблагаемых денежных доходов (тыс. руб.)	Численность населения (чел.)	Сумма объема социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов на 1 чел. (тыс. руб.)		
1	2	3	4	5	6

1	2	3	4	5	6
Пермский городской округ	329 242 339	1 013 890	324,732	1	1
Березниковский городской округ	33 582 091	152 966	219,540	0,68	2
Кудымкарский городской округ	6 595 225	30 162	218,660	0,67	4
Оханский муниципальный район	3 517 871	16 438	214,008	0,66	2
Соликамский городской округ	19 254 285	96 306	199,928	0,62	2
Кунгурский городской округ	12 697 749	66 478	191,007	0,59	2
Чайковский муниципальный район	17 873 433	104 200	171,530	0,53	2
Добрянский муниципальный район	9 120 759	56 856	160,419	0,49	1
Осинский муниципальный район	4 678 604	29 304	159,658	0,49	3
Косинский муниципальный район	1 094 740	6 900	158,658	0,49	4
Губахинский городской округ	5 813 133	37 177	156,364	0,48	3
Горнозаводский муниципальный район	3 618 438	25 224	143,452	0,44	3
Усольский муниципальный район	1 962 105	14 048	139,671	0,43	2
Лысьвенский городской округ	10 529 987	76 194	138,200	0,43	3
Чернушинский муниципальный район	6 847 848	50 421	135,813	0,42	3
Чусовской муниципальный район	9 390 715	69 896	134,353	0,41	3
Очерский муниципальный район	3 038 284	22 751	133,545	0,41	3
Гайнский муниципальный район	1 713 124	12 916	132,636	0,41	4
Краснокамский муниципальный район	9 451 519	71 804	131,629	0,41	1
Пермский муниципальный район	13 643 753	104 504	130,557	0,40	1
Красновишерский муниципальный район	2 805 798	21 857	128,371	0,40	4
Юрлинский муниципальный район	1 157 256	9 093	127,269	0,39	4

1	2	3	4	5	6
Соликамский муниципальный район	2 144 146	16 921	126,715	0,39	2
Верецагинский муниципальный район	5 209 782	41 392	125,864	0,39	3
Кизеловский муниципальный район	2 889 257	23 153	124,790	0,38	3
Гремячинский муниципальный район	1 574 971	12 699	124,023	0,38	3
Нытвенский муниципальный район	5 146 373	42 901	119,959	0,37	3
Большесосновский муниципальный район	1 536 954	12 975	118,455	0,36	3
Александровский муниципальный район	3 450 928	30 234	114,141	0,35	3
Кочевский муниципальный район	1 214 913	10 828	112,201	0,34	4
Частинский муниципальный район	1 396 614	12 894	108,315	0,33	4
Березовский муниципальный район	1 746 850	16 410	106,450	0,33	4
Куединский муниципальный район	2 689 448	26 367	102,001	0,31	4
Кишертский муниципальный район	1 270 853	12 553	101,239	0,31	4
Уинский муниципальный район	1 070 713	10 675	100,301	0,31	4
Ординский муниципальный район	1 534 702	15 436	99,424	0,31	4
Юсьвинский муниципальный район	1 870 021	19 050	98,164	0,30	4
Октябрьский муниципальный район	2 880 620	29 427	97,890	0,30	4
Еловский муниципальный район	968 900	10 108	95,855	0,30	4
Карагайский муниципальный район	2 082 119	22 080	94,299	0,29	4
Сивинский муниципальный район	1 364 719	14 501	94,112	0,29	4
Суксунский муниципальный район	1 850 530	19 875	93,108	0,29	4
Бардымский муниципальный район	2 347 598	25 249	92,978	0,29	4
Ильинский муниципальный район	1 750 639	19 370	90,379	0,28	4

1	2	3	4	5	6
Чердынский муниципальный район	2 029 008	23 024	88,126	0,27	4
Городской округ Звездный (ЗАТО)	690 983	9 143	75,575	0,23	4
Кунгурский муниципальный район	3 127 030	43 096	72,560	0,22	2
Кудымкарский муниципальный район	986 716	24 715	39,924	0,12	4

(Источник данных: Пермьстат)

Г. Перми присвоен коэффициент 1. Относительно коэффициента г. Перми в пропорциональной зависимости рассчитаны коэффициенты других муниципальных образований Пермского края.

Для расчета потенциально возможного к получению дохода муниципальные образования разделены на 4 условные группы: с коэффициентом 1 – первая группа; с коэффициентом 0,68-0,50 – вторая группа; с коэффициентом 0,49-0,35 – третья группа; с коэффициентом 0,34 и меньше – четвертая группа.

При этом для недопущения ротации предпринимателей из города в близлежащий муниципальный район с наименьшим потенциальным доходом учитывается фактор территориальной близости муниципалитетов.

В следствие этого в первую группу помимо г. Перми включены Добрянский, Краснокамский и Пермский муниципальный районы. Во вторую группу включены Усольский, и Соликамский муниципальные районы как близлежащие к г. Соликамску и г. Березники, а также Кунгурский район как близлежащий к г. Кунгуру. По этому же принципу в четвертую группу включены все территории Коми-Пермяцкого округа и Красновишерский муниципальный район как близлежащий к Чердынскому муниципальному району.

Таким образом, с разделением муниципалитетов на 4 условные группы для расчета размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по территориям применены следующие коэффициенты: 1 группа – 1; 2 группа – 0,6; 3 группа – 0,5; 4 группа – 0,3.

В части дополнения перечня таким видом предпринимательской деятельности, как розничная торговля продовольственными товарами, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв. м по каждому объекту организации торговли:

расчет потенциально возможного к получению годового дохода на один объект организации торговли по условно определенной «основной» 1 группе построен исходя из принципа соответствия размера исчисленной стоимости

патента среднему значению суммы единого налога на вмененный доход, которую индивидуальный предприниматель платит в настоящее время в г. Перми;

в зависимости от количества объектов организации торговли при расчете размера потенциально возможного к получению годового дохода применен принцип коэффициентов удорожания патента, который заложен в статье 26 Закона Пермской области от 30 августа 2001 г. № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае» (два объекта – коэффициент 1,8; три объекта – 2,4; четыре объекта – 2,8; пять объектов и более – 3).

Расчет потенциально возможного дохода осуществляется следующим образом:

условная расчетная сумма единого налога на вмененный доход, которую индивидуальный предприниматель заплатит в бюджет за 4 квартала текущего года по розничной торговле продовольственными товарами, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети (с одного объекта с площадью торгового зала не более 50 кв. м), составляет 44 390,5 руб. ( $1800 * 50 \text{ кв. м} * 1,798 * 0,24 * 12 \text{ мес.} * 15 \% * 63,5 \%$ , где:

1 800,00 руб. – базовая доходность в месяц (установлена Налоговым кодексом Российской Федерации);

1,798 – установленное на 2015 год Правительством Российской Федерации значение коэффициента-дефлятора (K1);

0,24 – расчетное среднее значение коэффициента-дефлятора (K2) по г. Перми;

15 % – налоговая ставка;

63,5 % – среднее значение процента уменьшения суммы налога, подлежащего к уплате на сумму уплаченных страховых взносов (применен в Законе Пермского края от 20 ноября 2012 г. № 121-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»).

Таким образом, сумма потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, исходя из которой рассчитывается стоимость патента по одному объекту организации торговли, должна составлять не менее 739 841,7 рублей ( $44 390,5 / 6 \%$  (налоговая ставка патента)).