

Внесён депутатами
Папковым И.В.
Зыряновой Е.В.

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края от № 808-ПК от 12.09.2011 года «О Контрольно-счетной палате Пермского края»

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года.

Статья 1. Внести в Закон Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 19.09.2011, № 37; 07.11.2011, № 44; 05.03.2012 № 9) следующие изменения и дополнения:

1) Статью 1 дополнить частями 7, 8 следующего содержания:
*«7. Контрольно-счётная палата имеет официальные символы – флаг, геральдический знак, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации.
8. Местонахождение Контрольно-счетной палаты - город Пермь.»*

2) Дополнить закон статьёй 2.1. следующего содержания:
«Статья 2.1. Основные задачи Контрольно-счетной палаты

Основными задачами Контрольно-счетной палаты являются:

1) внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в Пермском крае и контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Пермского края;

2) информирование органов государственной власти и общества о результатах своей деятельности;

3) противодействие коррупции в пределах своей компетенции;

3) В статье 4 часть 3 изложить в следующей редакции:

«Председатель Контрольно-счетной палаты назначается на должность Законодательным Собранием Пермского края на срок 6 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность председателя Контрольно-счетной палаты более 2х сроков подряд.»

Срок полномочий заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты составляет 6 лет.»

Первое предложение части 6 изложить в следующей редакции: *«В состав аппарата Контрольно-счетной палаты входят инспекторы, иные штатные государственные гражданские служащие и работники.»*

В части 7 после слов «государственных гражданских служащих аппарата» вставить слово «работников», после слов «о государственной гражданской службе,» вставить слова «трудовым законодательством и иными нормативными актами, содержащими нормы трудового права».

4) В статье 6 часть 1 изложить в следующей редакции:

«На должность председателя Контрольно-счетной палаты назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее экономическое или юридическое образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита) экономики, финансов, юриспруденции не менее 10 лет, при этом стаж работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита) должен составлять не менее 10 лет, определяемый в соответствии с порядком исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации.

На должность заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование, опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее 10 лет, при этом стаж работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита) должен составлять не менее 5 лет, определяемый в соответствии с порядком исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации.»

5) В статье 7 в части 1 слова «государственные гражданские служащие аппарата» заменить словами «инспекторы Контрольно-счетной палаты».

6) В статье 8 часть 1 изложить в следующей редакции:

1. Контрольно-счетная палата осуществляет следующие основные полномочия:

1) контроль за исполнением бюджета Пермского края и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

2) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пермского края, годового отчета об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью и экономностью использования средств бюджета Пермского края, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Пермского края, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Пермскому краю, а также за управлением и распоряжением федеральной собственностью, если Правительству или иным исполнительным органам государственной власти Пермского края переданы функции управления и(или) распоряжения ею;

5) контроль за законностью, результативностью и экономностью использования, межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Пермского края, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6) экспертиза проектов законов о бюджете Пермского края, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Пермского края и проектов законов о бюджете территориальных государственных внебюджетных фондов в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

7) экспертиза государственных программ;

8) финансово-экономическая экспертиза проектов законов Пермского края и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Пермского края (включая финансово-экономическую обоснованность) в части, касающейся доходов бюджета Пермского края, расходных обязательств Пермского края;

9) анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Пермского края;

10) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ,

бюджетных кредитов за счет средств бюджета Пермского края, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Пермского края и имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края;

11) подготовка информации о ходе исполнения бюджета Пермского края, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Законодательное Собрание Пермского края, губернатору Пермского края и председателю Правительства Пермского края;

12) анализ социально-экономической ситуации в Пермском крае;

13) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

14) подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

15) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом Пермского края и законами Пермского края.

Часть 2 изложить в следующей редакции: «Объектами государственного финансового контроля являются:

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Пермского края;

государственные, муниципальные учреждения;

государственные, муниципальные унитарные предприятия;

хозяйственные товарищества и общества с участием Пермского края в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридические лица (за исключением государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием Пермского края в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Пермского края, договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий;

органы управления государственными внебюджетными фондами;

юридические лица, получающие средства из бюджетов государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Пермского края;

- дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Контрольно-счетная палата является органом осуществляющим аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, за счёт средств краевого бюджета.»

7) В статье 9:

1) часть 1 дополнить абзацами следующего содержания:

А) Видами контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, являются проверка ревизия, обследование, Видами экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, являются экспертиза, анализ и мониторинг.

- Под проверкой понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

- Под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

- Под обследованием понимаются анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

Б) Проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

-Под камеральными проверками понимаются проверки, проводимые по месту нахождения Контрольно-счетной палаты на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по её запросу.

- Под выездными проверками понимаются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов.

- Под встречными проверками понимаются проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

В) При проведении экспертизы осуществляется оценка (анализ) проекта правового акта по вопросам, достоверности финансово-экономических обоснований, касающихся расходных обязательств Пермского края, использованием объектов собственности края, а также государственных программ Пермского края.

- При проведении мониторинга осуществляется регулярное наблюдение за показателями исполнения бюджетов и социально-экономической ситуации в крае, включающее сбор и анализ управленческой информации на протяжении определенного времени.

- часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Результаты проверки, ревизии оформляются актом (актами), обследования - заключением, которые доводятся до сведения руководителя объекта контроля. На основании актов Контрольно-счётная палата составляет отчёт, подписываемый аудитором. Заключение по результатам обследования подписывается аудитором и используется для планирования работы Контрольно-счетной палаты.»

- дополнить частью шестой следующего содержания:

«6. Порядок и способы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устанавливаются стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

8) Дополнить закон статьёй в следующей редакции:

Статья 9.1. «Методы осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой

1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществляется в виде финансового аудита (контроля), аудита эффективности, иных видов аудита (контроля) в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утверждаемыми Контрольно-счетной палатой.

1) Финансовый аудит (контроль) применяется в целях документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, целевого использования федеральных и иных ресурсов в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, проверок финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля). При проведении финансового аудита (контроля) в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты осуществляется проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

2) Аудит эффективности применяется в целях определения эффективности использования ресурсов в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, полученных объектами аудита (контроля) для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач развития Пермского края и осуществления возложенных на него функций.

3) Аудит государственных программ Пермского края применяется для оценки качества их формирования и реализации в части:

А) соответствия программ основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, в том числе соответствия целям, задачам, прогнозируемым конечным результатам, целевым показателям, срокам реализации программы социально-экономического развития Пермского края;

Б) обоснованности и соблюдения графиков выполнения отдельных этапов работ и сведений о ресурсном обеспечении;

В) соотношения достигнутых результатов с запланированными целевыми показателями и затраченными ресурсами.

4) Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля), проводится в целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок. Оценке подлежат выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

5) Экспертно-аналитическая деятельность осуществляется посредством проведения экспертно-аналитических мероприятий по актуальным проблемам финансовой системы Пермского края, формирования и исполнения краевого бюджета, а также посредством исследования причин и последствий нарушений и недостатков, выявленных по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий.

8. Выбор методов контроля для контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется Коллегией Контрольно-счетной палаты в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты для обеспечения своевременного выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты.

9) В статье 17 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Правовые акты Губернатора и Правительства Пермского края, органов исполнительной власти края по бюджетно-финансовым вопросам, а также по вопросам управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Пермского края, направляются в Контрольно-счетную палату в электронном виде в течение пяти дней со дня принятия.

10) Дополнить закон статьёй 17.1 следующего содержания:

«Статья 17.1. Доступ Контрольно-счетной палаты к информационным ресурсам

1. Правительство Пермского края, иные государственные органы Пермского края, орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом Пермского края, обеспечивают доступ Контрольно-счетной палаты к информационным системам и ресурсам.

2. Перечень информационных систем и ресурсов, доступ к которым предоставляется Контрольно-счетной палате, утверждается постановлением Законодательного Собрания Пермского края по предложению Контрольно-счетной палаты в рамках ее компетенции, установленной федеральным законодательством и законодательством Пермского края, а организационно-технические требования к обеспечению доступа определяются Правительством Пермского края, органами исполнительной власти Пермского края.

11) В статье 18

-Дополнить частью 10 следующего содержания:

«11) При осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю Контрольно-счётная палата, при выявлении нарушений бюджетного законодательства направляет уведомления о применении бюджетных мер принуждения к нарушителям в Министерство финансов Пермского края;

12) Законопроект дополнить статьёй 18.1 следующего содержания:

«Статья 18.1. Анализ результатов контрольных мероприятий

Контрольно-счетная палата систематически анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств бюджета Пермского края. По итогам анализа Контрольно-счетная палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и представляет их на рассмотрение Законодательного Собрания, Губернатора и Правительства Пермского края.»

13) В статье 19 части 1 цифры «10» заменить цифрой «5».

14) В статье 20 часть 5 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

« 6) для координации деятельности контрольно-счётных органов Пермского края создавать Ассоциацию контрольно-счётных органов Пермского края. Для финансового обеспечения деятельности Ассоциации Контрольно-счетной палате Пермского края выделяются средства краевого бюджета, которые предусматриваются отдельной целевой статьёй в законе о бюджете.»

15) Статью 21 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. До завершения контрольного мероприятия, его предварительные результаты не могут рассматриваться и передаваться в средства массовой информации. Датой окончания контрольного мероприятия считается день утверждения отчёта аудитора по результатам контрольного мероприятия Коллегией Контрольно-счетной палаты.»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин