



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

30.10.2019

№ 182-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.10.2019 № 2635-19/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом председателя Совета муниципальных образований Пермского края Кузнецова А.П. от 10.10.2019 № 665.

Проектом закона предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК (ред. от 02.10.2018) «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 416-ПК) в части **корректировки формулировок дополнительных вопросов местного значения**, которые данным Законом Пермского края закрепляются за сельскими поселениями Пермского края. Указанные изменения предусматриваются с целью приведения норм Закона Пермского края № 416-ПК в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Оценивая актуальность предлагаемых изменений, отметим следующее.

1. Компетенция муниципальных образований разного уровня по решению вопросов местного значения установлена Федеральным законом № 131-ФЗ. Так, *частью 3 ст. 14* указанного Федерального закона к вопросам местного значения *сельских поселений* отнесен ряд вопросов местного значения городских поселений.

При этом установлено, что некоторые вопросы местного значения городских поселений, не отнесенные Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельских поселений, могут закрепляться

за сельскими поселениями законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

В рамках реализации указанных полномочий в Пермском крае принят и действует Закон Пермского края № 416-ПК, в соответствии с которым за сельскими поселениями закреплены дополнительные вопросы местного значения городского поселения, в том числе:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов и др.

2. Статьей 23 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) в пункт 5 ч.1 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ внесены изменения в части **дополнения** вопросов местного значения городского поселения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения полномочием по **организации дорожного движения**.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 443-ФЗ организация дорожного движения - деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленная на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения относятся:

- *организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;*

- *ведение реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;*

- установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом к полномочиям органов местного самоуправления¹.

При этом отмечается, что указанные полномочия в области организации дорожного движения осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопросов осуществления деятельности в области организации дорожного движения в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений.

3. Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пункт 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми полномочие по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов изложено в новой редакции, а именно, как «участие в организации деятельности по **накоплению** (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

Учитывая вышеизложенное, принятие представленного проекта закона **актуально** и будет иметь **положительные последствия** в связи с приведением в соответствие норм Закона Пермского края № 416-ПК с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная