



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные
законы Пермской области и Пермского края»

29.10.2019

№ 180-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 30.09.2019 № 2526-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатами Законодательного Собрания Бойченко А.Ю. и Непряхиным А.Г., и сопроводительных материалов к указанному законопроекту (письмо от 30.09.2019 № б/н).

В законопроекте предусматривается внесение следующих изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края:

1) дополнение части 4 статьи 3 Закона Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67), определяющей территорию и границы края, положением, констатирующим *совпадение границ края с границами муниципальных образований Пермского края, сопределёнными с иными субъектами Российской Федерации.*

Кроме того, из действующей нормы части 5 данной статьи 3, определяющей, что порядок установления и изменения границ Пермского края производится на основе взаимного соглашения заинтересованных субъектов Российской Федерации при наличии соответствующих решений законодательных (представительных) органов власти указанных субъектов с последующим утверждением Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, исключается процедура *установления границ;*

2) внесение изменений в приложения 23 законов Пермской области и Пермского края, которыми утверждены картографические описания границ муниципальных образований Пермского края, в части *уточнения описания местоположения границ Пермского края, совпадающих с границами муниципальных образований Пермского края, смежных с границами иных субъектов Российской Федерации* (перечень приложений к указанным законам Пермской области и Пермского края прилагается к аналитической записке).

С этой целью в тексты картографических описаний границ тех муниципальных образований, границы которых совпадают с границами Пермского края, вводятся отсылочные нормы к следующим законам Пермского края:

«Об утверждении Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Свердловской областью» от 29.11.2018 № 317-ПК;

«Об утверждении Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Удмуртской Республикой» от 29.11.2018 № 316-ПК;

«Об утверждении Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Республикой Башкортостан» от 29.11.2018 № 302-ПК;

«Об утверждении Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Кировской областью» от 23.10.2018 № 301-ПК.

«Об утверждении Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Республикой Коми» от 04.12.2017 № 166-ПК (далее – соглашения об описании границ Пермского края).

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, отметим следующее.

1. Установление порядка согласования изменения границ между субъектами Российской Федерации и утверждения указанных изменений определяются нормами Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Так, конституционными нормами части 3 статьи 67 определено, что границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия, а нормами части 1 статьи 102 закреплено, что утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации отнесено к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Положением пункта «е» части 3 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что утверждение соглашения об изменении границ субъектов Российской Федерации осуществляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, действующие **границы между субъектами Российской Федерации** априори считаются **установленными** и могут быть изменены в порядке, определенном федеральным законодательством.

Отметим, что решение вопросов определения границ муниципальных образований в установленном порядке отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения в соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

2. Согласно пункту 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) включает в себя в числе прочих реестров реестр сведений о границах между субъектами Российской Федерации и о границах муниципальных образований (реестр границ).

В реестр границ вносятся сведения об административно-территориальном делении, в том числе *описание местоположения границ между субъектами Российской Федерации, описание местоположения границ муниципальных образований*, реквизиты правовых актов о согласовании и об утверждении изменения границ между субъектами Российской Федерации; реквизиты правовых актов об установлении или изменении границ муниципальных образований и иная информация.

В настоящее время в реестр границ внесены сведения о картографических описаниях границ муниципальных образований, утвержденных приложениями к законам Пермской области и Пермского края об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований, к законам Пермского края об образовании новых городских или муниципальных округов, которые *дублируют* сведения о границах муниципальных образований, приведенные в соглашениях об описании границ Пермского края.

При этом в картографических описаниях границ отдельных муниципальных образований *отсутствует* информация о совпадении их границ с границами Пермского края.

На основании изложенного **актуальность и положительные правовые последствия** принятия закона будут связаны с исключением дублирующих положений при внесении в реестр границ ЕГРН сведений об описании местоположения границ муниципальных образований Пермского края, смежных с пограничными с Пермским краем субъектами Российской Федерации, и совпадающих с границами Пермского края.

Вместе с тем анализ законопроекта показал наличие в нем **проблемных моментов** содержательного и редакционного характера.

1. Статьей 6 законопроекта предусматривается внесение изменений в приложение 9 к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1761-364 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Еловского района Пермского края» (далее – Закон № 1761-364).

Отметим, что в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Еловский муниципальный округ Пермского края» (принят Законодательным Собранием 24.10.2019) со дня вступления его в силу Закон № 1761-364 будет признан *утратившим силу*.

В связи с этим полагаем необходимым приведение статьи 6 законопроекта в соответствие с приложением 1 «Картографическое описание границ Еловского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Еловский муниципальный

округ Пермского края», а также внесение редакционной правки в часть 3 статьи 11 законопроекта, где имеется упоминание Еловского муниципального района.

2. На основании того, что Законом Пермского края от 01.10.2019 № 456-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Верещагинский городской округ» наименование нового муниципального образования дополнено принадлежностью его к Пермскому краю, считаем необходимым в статье 12 законопроекта, предусматривающей внесение изменения в приложение 1 к Закону Пермского края от 23.02.2019 № 355-ПК «Об образовании нового муниципального образования Верещагинский городской округ», уточнить наименование Верещагинского городского округа, дополнив его словами «*Пермского края*».

3. С целью обеспечения единообразия изложения правовых норм в Законе № 416-67 и иных законах Пермской области и Пермского края считаем целесообразным в статье 1 законопроекта уточнить формулировку положения о совпадении границы Пермского края с границами муниципальных образований Пермского края, *смежных с границами* иных субъектов Российской Федерации.

Кроме того отметим, что в прилагаемом к законопроекту перечне законов Пермского края, Пермской области и Коми-Пермяцкого округа, требующих принятия, внесения изменений и дополнений или отмены в случае принятия рассматриваемого законопроекта, указано, что его принятие не потребует внесения изменений в законы Пермского края.

Однако в случае принятия закона потребуется внесение изменений в законы Пермского края о соглашениях об описании границ Пермского края в части актуализации наименований муниципальных образований Пермского края, границы которых совпадают с границами Пермского края, смежных с пограничными с Пермским краем субъектами Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Перечень приложений к законам Пермской области и Пермского края об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Пермского края, в которые законопроектом вносятся изменения

1. Приложение 2 «Картографическое описание границ Кордонского сельского поселения» и приложение 8 «Картографическое описание границ Кишертского муниципального района» к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1723-350 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Кишертского района Пермского края».

2. Приложение 1 «Картографическое описание границ Бабкинского сельского поселения» и приложение 5 «Картографическое описание границ Частинского муниципального района» к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1726-351 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Частинского района Пермского края».

3. Приложение 5 «Картографическое описание границ Сивинского муниципального района» к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1740-357 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Сивинского района Пермского края».

4. Приложение 1 «Картографическое описание Бикбардинского сельского поселения» и приложение 11 «Картографическое описание границ Куединского муниципального района Пермского края» к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1759-363 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Куединского района Пермского края».

5. Приложение 9 «Картографическое описание границ Еловского муниципального района Пермского края» к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1761-364 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Еловского района Пермского края»¹.

6. Приложение 2 «Картографическое описание границ Кленовского сельского поселения», приложение 4 «Картографическое описание границ Петропавловского сельского поселения», приложения 5 «Картографическое описание границ Полозовского сельского поселения», приложение 6 «Картографическое описание границ Тойкинского сельского поселения», приложение 8 «Картографическое описание границ Большесосновского муниципального района» к Закону Пермской области от 09.12.2004 № 1880-408 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Большесосновского района Пермского края».

7. Приложение 1 «Картографическое описание границ Лысьвенского городского округа» к Закону Пермского края от 01.12.2011 № 865-ПК «Об образовании нового муниципального образования Лысьвенский городской

¹ Закон Пермской области от 10.11.2004 № 1761-364 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Еловского района Пермского края» будет признан утратившим силу со дня вступления в силу Закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Еловский муниципальный округ» (принят Законодательным Собранием 24.10.2019).

округ».

8. Приложение 1 «Картографическое описание границ городского округа «Город Кизел» к Закону Пермского края от 27.04.2018 № 222-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Кизеловского муниципального района, путем объединения с городским округом «Город Кизел» и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел».

9. Приложение 1 «Картографическое описание границ Горнозаводского городского округа» к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 233-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Горнозаводского муниципального района, путем объединения с Горнозаводским городским округом и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ».

10. Приложение 1 «Картографическое описание границ Чайковского городского округа» к Закону Пермского края от 28.05.2018 № 237-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Чайковского муниципального района, путем объединения с Чайковским городским округом и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Чайковского городского поселения в Чайковский городской округ».

11. Приложение 1 «Картографическое описание границ Верещагинского городского округа Пермского края» к Закону Пермского края от 01.10.2019 № 456-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Верещагинский городской округ».

12. Приложение 1 «Картографическое описание границ Чернушинского городского округа» к Закону Пермского края от 23.02.2019 № 357-ПК «Об образовании нового муниципального образования Чернушинский городской округ».

13. Приложение 1 «Картографическое описание границ Суксунского городского округа» к Закону Пермского края от 23.02.2019 № 358-ПК «Об образовании нового муниципального образования Суксунский городской округ».

14. Приложение 1 «Картографическое описание границ Красновишерского городского округа» к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 371-ПК «Об образовании нового муниципального образования Красновишерский городской округ».

15. Приложение 1 «Картографическое описание границ Октябрьского городского округа» к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 372-ПК «Об образовании нового муниципального образования Октябрьский городской округ».

16. Приложение 1 «Картографическое описание границ Очерского городского округа» к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 373-ПК «Об образовании нового муниципального образования Очерский городской округ».

17. Приложение 1 «Картографическое описание границ Чердынского городского округа» к Закону Пермского края от 25.03.2019 № 374-ПК «Об

образовании нового муниципального образования Чердынский городской округ».

18. Приложение 1 «Картографическое описание границ Александровского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 27.05.2019 № 395-ПК «Об образовании нового муниципального образования Александровский муниципальный округ Пермского края».

19. Приложение «Картографическое описание границ Березовского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 27.05.2019 № 396-ПК «Об образовании нового муниципального образования Березовский муниципальный округ Пермского края».

20. Приложение 1 «Картографическое описание границ Гайнского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 423-ПК «Об образовании нового муниципального образования Гайнский муниципальный округ Пермского края».

21. Приложение 1 «Картографическое описание границ Кочевского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 424-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кочевский муниципальный округ Пермского края».

22. Приложение 1 «Картографическое описание границ Кудымкарского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края».

23. Приложение 1 «Картографическое описание границ Юрлинского муниципального округа Пермского края» к Закону Пермского края от 20.06.2019 № 426-ПК «Об образовании нового муниципального образования Юрлинский муниципальный округ Пермского края».