

РАБОЧАЯ ГРУППА
по доработке проекта закона
Пермского края «Об утверждении
прогнозного плана приватизации
государственного имущества
Пермского края на 2013-2015 годы»
ко второму чтению

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

06.11.2013

№ 1

- Председательствующий: - Елохов Ю.Г. – руководитель рабочей группы
- Присутствовали: - Папков И.В.; Ширяева Л.Н.; Гилязова Е.Е.;
Елохов Ю.Г.; Желобович Е.Р.; Луканин А.А.;
Корсун В.К.; Кузьмицкий Г.Э.; Телепнев А.А.;
Клепцин С.В.; Рогожникова О.А.; Эйфельд
Д.А.; Данилин В.Н.; Плюснин В.Б.;
Богуславский С.С.; Колесников А.К.; Старков
А.В.; Югова Н.В.; Мышкина Г.Н.; Чибисов
А.В.; Фролов А.В.; Юрпалов С.Ю.; Гончаров
Н.Н.; Трубинова Т.А.; Огородов И.П.;
Никитенко И.А.; Дегтярева Е.В.; Филиппенко
О.А.; Ялушич В.В.
- Приглашенные: - Ходорова О.П., начальник государственно-
правового управления аппарата
Законодательного Собрания Пермского края;
- Ковин В.А., старший помощник прокурора
Пермского края по взаимодействию с органами
представительной (законодательной),
исполнительной власти и органами местного
самоуправления

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выборах руководителя рабочей группы.
2. О рассмотрении поправок, поступивших к законопроекту в установленный срок.
3. О доработке ко второму чтению проекта закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы».

1. Выборы руководителя рабочей группы.

ВЫСТУПИЛИ:

Папков И.В. предложил избрать руководителем рабочей группы Елохова Ю.Г.
Голосовали 26 человек.

РЕШИЛИ:

По итогам голосования (за - 17, против – 0, воздержались – 9)
руководителем рабочей группы избрать Елохов Ю.Г., первый заместитель
председателя комитета по экономическому развитию и налогам.

2. СЛУШАЛИ руководителя рабочей группы Ёлохова Ю.Г. о поправках, поступивших к законопроекту. Сообщил, что после установленного срока поступили поправки депутата Скриванова Д.С. (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Чибисов А.В. высказал мнение по мотивам голосования. Сказал, что Законом Пермского края «О приватизации государственного имущества Пермского края» определен исчерпывающий перечень документов, представляемых в прогнозном плане приватизации, а также форма предоставления данных документов. Поправкой предлагается к форме документа сделать сноску. С юридико-технической точки зрения нет термина «сноска», нет такого термина как «продажа по результатам доверительного управления». Если говорить о доверительном управлении, то это сразу аукцион или конкурс на доверительное управление. Автору необходимо уточнить поправки. Предложил не поддерживать поправку депутата Скриванова Д.С.

На голосование поставлен вопрос: принять к рассмотрению поправку депутата Скриванова Д.С., поступившую после установленного срока.

Голосовали 26 человек.

По итогам голосования (за – 12, против – 8, воздержались – 6) поправка не принята к рассмотрению рабочей группой.

Рассмотрение поправок, поступивших к законопроекту в установленный срок (таблица поправок прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Чибисов А.В. сообщил, что в рамках исполнения п.4.1. постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 950 «О проекте закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы» Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края разработало проект распоряжения Правительства Пермского края об акциях ОАО «Международный аэропорт «Пермь». В настоящее время проект прошел внутреннее согласование в Министерстве и будет направлен на согласование в Правительство края. Раньше это не было сделано потому, что основанием для формальной процедуры согласования проекта распоряжения необходимо было постановление Законодательного Собрания, которое официально было направлено в Правительство края 05.11.2013. В ближайшее время это распоряжение будет подписано.

Поправка № 1

СЛУШАЛИ Чибисова А.В. прокомментировал поправку. Предложил поддержать поправку губернатора края.

ВЫСТУПИЛИ:

Ширяева Л.Н. отметила, что во время обсуждения вопроса на комитете и на Законодательном Собрании вызывала сомнение норма в поправке «если иное не предусмотрено федеральным законодательством». Попросила пояснить, что

заложено в данную норму и не получится ли так, что именно она не позволит исполнить данный пункт.

Чибисов А.В. ответил, что в данном случае можем рассматривать только теоретические вещи, например, это может быть банкротство ОАО «Корпорация развития Пермского края». Есть поручение комитета по социальной политике разработать стратегию развития акционерных обществ, 100% акций которых находится в собственности Пермского края.

Ёлохов Ю.Г. обратился с вопросом к Ходоровой О.П.: нет ли противоречий законодательству, мы не можем вмешиваться в деятельность акционерных обществ.

Ходорова О.П. пояснила, что речь идет не о деятельности, а о перечислении средств в бюджет края, все в рамках нашей компетенции.

Данилин В.Н. спросил, на какую дату указывается рыночная стоимость акций: когда подписывается договор или когда идет продажа.

Чибисов А.В. ответил, что есть несколько операций. 1. В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края должны в срок до 01.12.2013 произвести рыночную оценку акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь» 2. Согласно Закону Пермского края «О приватизации государственного имущества Пермского края» рыночная оценка должна производиться непосредственно перед продажей пакета акций. Но в виду того, что это несколько этапов, то по ходу реализации инвестиционного проекта будут производиться возможно две-три оценки.

Мышкина Г.Н. прокомментировала, что в соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах» источником выплаты дивидендов является чистая прибыль. На получение доходов в полном объеме гарантии нет и не будет, но это гарантия того, что акционер примет решение о выплате максимально возможных дивидендов. Сказала, что будет голосовать за поправку губернатора края.

Эйсфельд Д.А. просила прокомментировать следующее: в законопроекте о бюджете края на ближайшие три года прибыль по ОАО «Корпорация развития Пермского края» не предусмотрена, вместе с тем говорится о выплате дивидендов.

Чибисов А.В. пояснил, что в ходе обсуждения говорили о том, что доходы от реализации имущества могут быть отражены в законе о бюджете только после проведения рыночной оценки стоимости акций, а рыночная оценка стоимости акций может быть проведена только после утверждения прогнозного плана приватизации. Так устроен наш бизнес-процесс в этом плане, что можем внести изменения в закон о бюджете только после принятия прогнозного плана приватизации и проведения оценки рыночной стоимости акций. После этого с учетом нормы закона о выплате дивидендов обязаны будем внести изменения в закон о бюджете края.

Ёлохов Ю.Г. спросил, как обычно оценивается бизнес.

Чибисов А.В. ответил, что бизнес обычно оценивается по чистому дисконтированному доходу. Он может растягиваться на горизонт планирования 5, 10, 15, 20, 25 лет. Это зависит от оцениваемого бизнеса: в сырьевом секторе -

это длинный срок планирования, в информационных технологиях – это очень короткий срок. В соответствии с требованиями постановления Законодательного Собрания Пермского края должны определить оценщика из большой четверки, который выберет оптимальный метод оценки именно для этого вида бизнеса.

Ширяева Л.Н. повторно высказала опасения по поводу оговорки в поправке «если иное не предусмотрено федеральным законодательством». Нормы законодательства сводятся к следующему: Гражданский кодекс и Федеральный закон «Об акционерных обществах» говорят о том, что сущность акционерного общества в отличие от унитарных предприятий, по которым нет вопросов о перечислении денег в бюджет, заключается в том, что собственник имущества как таковой отсутствует и данное юридическое лицо самостоятельно распоряжается имуществом и доходом от этого имущества. Право акционера на получение дивидендов не является безусловным. Сроки выплаты и размер дивидендов определяются корпоративными документами самого акционерного общества. Исходя из этого, Пермский край напрямую не сможет потребовать перечисления доходов ОАО «Корпорация развития Пермского края» в виде дивидендов от акций. Следовательно, эти денежные средства будут находиться в собственности корпорации до тех пор, пока не будет принято соответствующее решение органом, который уполномочен на это уставными документами. Выразила сомнение в возможности реализации этой нормы. Обратилась с просьбой к Правительству края подкрепить поправку еще какими-либо рекомендательными пунктами или пунктами о внесении изменений в устав ОАО «Корпорация развития Пермского края».

Чибисов А.В. сказал, что законодательство Пермского края и нормативные правовые акты Правительства края устроены так, что в управляющие органы акционерных обществ могут входить только государственные служащие и по согласованию - депутаты Законодательного Собрания края. Правительство края передавало в Законодательное Собрание весь перечень документов. Все решения по управлению акционерными обществами, особенно в том, что касается сумм, превышающих 10% от чистых активов общества, принимаются только единогласно. Таким образом, с точки зрения управления ОАО «Корпорация развития Пермского края», интересы Пермского края учтены максимально. В соответствии с рекомендациями Законодательного Собрания по включению депутатов Законодательного Собрания в состав совета директоров ОАО «Корпорация развития Пермского края» ведется работа по изменению уставных документов акционерного общества.

Луканин А.А. высказал мнение, что поправка не добавляет ясности в отношении данного закона и перспективы получения средств в бюджет края. Сказал, что будет воздерживаться при голосовании за поправку.

Ёлохов Ю.Г. напомнил, что в заключении Контрольно-счетной палаты говорится, что Пермский край будет лишь иметь право на получение прибыли от деятельности ОАО «Корпорация развития Пермского края» в случае ее осуществления с чистой прибылью. Попросил Контрольно-счетную палату высказать мнение по данной поправке.

Мышкина Г.Н. сказала, что если доходы поступят, то они поступят уже в 2016 году. Если закрепим эту норму в законе, то это будет гарантия того, что край что-то получит от доходов. Но в любом случае законодательство говорит о том, что «в форме только дивидендов от чистой прибыли». Решение принимает совет директоров и общее собрание акционеров по рекомендации совета директоров. В ОАО «Корпорация развития Пермского края» 100% пакет акций Пермского края. Решение о выплате дивидендов может быть принято по итогам 1 квартала, первого полугодия, 9 месяцев, по году.

Корсун В.К. спросил, какая рентабельность сейчас у ОАО «Международный аэропорт «Пермь».

Чибисов А.В. ответил, что операционная рентабельность составляет 10%.

Ширяева Л.Н. поинтересовалась, почему речь идет о сроке выплаты дивидендов в 2016 году. Никогда не обсуждали срок получения дивидендов, предполагала, что это 2014 год. Попросила Правительство края дать комментарии по срокам.

Чибисов А.В. прокомментировал, что после утверждения прогнозного плана приватизации, после окончания административного дела в ФАС России должны быть заключены акционерное и инвестиционное соглашения, в которых в том числе должны быть отражены этапы реализации инвестиционного проекта. В виду того, что эти соглашения будут касаться объема средств, превышающих 10%, то утверждать эти соглашения будет владелец акций, т.е. совет директоров ОАО «Корпорация развития Пермского края». В рамках подготовки и подписания соглашения будет график выкупа акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь». Поэтому такой даты, как 2016 год, в настоящее время не существует.

Гилязова Е.Е. спросила, правильно ли поняла, что после принятия этой поправки необходимо внести изменения в закон о бюджете края.

Чибисов А.В. повторил, что после утверждения прогнозного плана приватизации, проведения рыночной оценки стоимости акций и при наличии в законе данной поправки действительно обязаны будем внести изменения в закон о бюджете, потому что эти три действия формируют доходную часть бюджета.

Гилязова Е.Е. задала вопрос, после того, как будет принят прогнозный план приватизации, у Правительства края есть понимание, к какому моменту закончатся вышеназванные процедуры и в каком году можем рассчитывать на получение средств в бюджет. Если нет такого понимания, какой смысл принимать поправку.

Чибисов А.В. пояснил, что согласно условиям инвестиционного конкурса, на который компании представляли свои предложения, по победившему инвестору есть условие, что окончание работ по реализации инвестиционного соглашения и окончания всех акционерных действий через 2,5 года после подписания инвестиционного соглашения. То есть, если инвестиционное соглашение подписывается в январе, то окончание всех процедур, в том числе и связанных с выкупом акций, приходится на 3-4 квартал 2016 года.

Гилязова Е.Е. напомнила, что губернатор края говорил о личных гарантиях,

когда аэропорт будет построен. Если этот срок гарантирован губернатором, то отсчитывая время назад, мы можем выйти на тот срок, когда в бюджет поступят первые деньги от приватизации аэропорта. По поводу окончания понятно. Чибисов А.В. сказал, что аэропорт должен быть построен через 2,5 года после подписания соглашения. Есть этапность реализации проектов, в том числе и связанная с выкупом акций инвестором. Эта этапность окончательно будет определена инвестиционным и акционерным соглашениями, которые утверждает совет директоров ОАО «Корпорация развития Пермского края». В настоящее время, в том числе и по вопросам, связанным с ФАС России, к подписанию и проработке акционерного и инвестиционного соглашений никто не приступал. Невозможно сказать сейчас, в каком году и сколько поступит средств.

Гилязова Е.Е. отметила, что голосование по аэропорту было под личные гарантии губернатора края, что через 2,5 года аэропорт будет построен. Вы говорите, что соглашением невозможно определить промежуточные сроки, так как не подписано инвестиционное соглашение. А соглашение не подписано, потому что есть дело в ФАС России. Именно такие сомнения были у депутатов перед принятием законопроекта в первом чтении. На это был четкий ответ губернатора края, что это нам не мешает построить аэропорт в конце 2015 года. Речь идет не о том, чтобы назвать точную дату, но год назвать можно.

Чибисов А.В. сказал, что уже назвал дату – 2016 год.

Ширяева Л.Н. высказала сомнение, когда принимали законопроект в первом чтении, казалось, что все обговорили. Оказывается, что срок строительства 2,5 года с момента заключения соглашения. Тогда в любом варианте, даже если бы приняли законопроект в октябре, не получается к концу 2015 года построить аэропорт. Теперь Правительство края ссылается на дело в ФАС России. Предложила перенести срок подачи поправок до окончания рассмотрения дела в ФАС России.

Кузьмицкий Г.Э. предложил перейти к голосованию.

Телепнев А.А. сказал, что в рабочую группу внесен проект постановления с предложением по созданию временной комиссии, связанной с мониторингом ситуации, связанной с реализацией Закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы» и исполнением инвестиционного соглашения.

Юрпалов С.Ю. прокомментировал, что в выступлении губернатора края говорилось, что сроки определены на стадии конкурсного отбора инвестора. Отметил, что чем дальше отодвигается рассмотрение вопроса Законодательным Собранием, тем больше возрастает вероятность, что ранее определенные сроки находятся под риском их реализации. Губернатор края сказал, что инвестор максимально не намерен менять первоначально определенные сроки.

Плюснин В.Б. отметил, что Законодательное Собрание уже высказало свое отношение к законопроекту, приняв его в первом чтении. Предложил перейти к голосованию по поправкам.

Луканин А.А. предложил определиться голосованием по поправке.

Гилязова Е.Е. предложила голосование по поправке. Получали определенные

гарантии, голосовали под эти гарантии. Но на сегодняшний день при обсуждении поправки закрадываются сомнения. Если понимаем окончательную дату, то должны понимать и промежуточные даты. Однако слышим уклончивый ответ, что получим первые дивиденды тогда, когда построим аэропорт. Понимаю, что значимость данной поправки совершенно нивелируется. Обратилась с просьбой к Правительству края к заседанию комитета и Законодательного Собрания определить этапность действий.

Ёлохов Ю.Г. сказал, что действительно было обещание губернатора края, что аэропорт будет к 2015 году. Подтвердил сомнение, что если акционерное общество потерпит убытки, то с большой долей вероятности прибыль не будет сформирована и дивидендов не будет. Поправка не однозначно приведет к получению средств в бюджет края, но высказался в поддержку данной поправки.

Голосовали 28 человек.

РЕШИЛИ:

По итогам голосования (за – 25, против – 0, воздержались – 3) поправку принять.

Поправки № 2, № 3, № 4 рассматривались совместно, голосовали по каждой поправке отдельно.

Поправка № 2

СЛУШАЛИ Ковина В.А. прокомментировал поправки прокурора Пермского края (письмо прокуратуры Пермского края прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Ходорова О.П. отметила, что в соответствии со ст.19 Устава Пермского края прокуратура обладает правом законодательной инициативы в пределах компетенции, установленной федеральным законом. Приватизация осуществляется в строгом соответствии с Законом Пермского края. Основываясь на краевом законе, прокурор края меняет условия приватизации, поэтому в данном случае у него нет права законодательной инициативы.

Ковин В.А. пояснил, что прокурор края вносит эту поправку на основании того, что процедуры, которые были проведены до принятия законопроекта в первом чтении, проведены с нарушением федерального законодательства.

Ходорова О.П. сказала, что в этом случае могло быть заключение, замечание, представление, протест прокурора края, а не поправка.

Чибисов А.В. пояснил, что утвержденная Законом Пермского края «О приватизации государственного имущества Пермского края» форма прогнозного плана составлена таким образом, что внесение изменений в часть 2 подразумевает, что приватизация возможна только через аукцион. Принимая данную поправку, мы можем не достичь главного, что какой-либо инвестиционный проект не этой площадке будет осуществлен. Будет обычный аукцион, и потенциальный участник получит актив в свое распоряжение. Сообщил, что в соответствии с инвестиционным меморандумом предусмотрено, что до 31 декабря 2013 года должна быть осуществлена

приватизация аэропорта путем внесения в уставной капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края». Не позднее 20 января 2014 года должна быть произведена доэmissия акций и эти акции должны быть реализованы по цене не ниже рыночной. В 2014 году согласно уже принятой поправке губернатора края средства должны будут поступить в бюджет края. После реализации проекта оставшийся пакет акций выкупается инвестором по цене не ниже рыночной либо не ниже стоимости первой сделки. Таким образом, поправка прокурора края не достигает поставленной задачи – реализации инвестиционного проекта на территории Пермского края. Обратился с просьбой не поддерживать поправки № 2 и № 4.

Луканин А.А. поддержал поправку прокурора края.

Голосовали 27 человек.

РЕШИЛИ:

По итогам голосования (за – 7, против – 10, воздержались – 10) поправку отклонить.

Поправка № 3

ВЫСТУПИЛИ:

Чибисов А.В. предложил поправку не поддерживать.

Голосовали 27 человек.

РЕШИЛИ:

По итогам голосования (за – 8, против – 9, воздержались – 10) поправку отклонить.

Поправка № 4

Голосовали 27 человек.

РЕШИЛИ:

По итогам голосования (за – 8, против – 10, воздержались – 9) поправку отклонить.

Поправка № 5 учтена редакционно.

СЛУШАЛИ руководителя рабочей группы Ёлохова Ю.Г. Сообщил, что в рабочую группу депутатами внесен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О мониторинге ситуации, связанной с реализацией Закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы», исполнением инвестиционного соглашения «О реализации проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта Большое Савино (г.Пермь), акционерного соглашения в отношении акций ОАО «Международный аэропорт «Пермь». Сказал, что поддержит данную законодательную инициативу при рассмотрении на Законодательном Собрании.

ВЫСТУПИЛИ:

Папков И.В. предложил авторам законодательной инициативы отредактировать текст и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания.

Ходорова О.П. пояснила, что рассмотрение данной законодательной инициативы не относится к работе рабочей группы.

3. СЛУШАЛИ руководителя рабочей группы Ёлохова Ю.Г. о доработке ко второму чтению проекта закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы».

РЕШИЛИ:

3.1. Рекомендовать Законодательному Собранию рассмотреть и принять во втором чтении проект закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 годы», подготовленный рабочей группой.

3.2. Поручить доложить по данному вопросу на заседании Законодательного Собрания Ёлохову Ю.Г., руководителю рабочей группы; на заседаниях комитетов:

по экономическому развитию и налогам – Ёлохову Ю.Г.;

по бюджету – Кузьмицкому Г.Э.;

по социальной политике – Клепцину С.В.;

по развитию инфраструктуры – Плюснину В.Б.;

по государственной политике и развитию территорий – Старкову А.В.

Голосовали 27 человек: за – 19, против – 1, воздержались - 7.

Руководитель
рабочей группы

Ю.Г.Ёлохов

Секретарь заседания

И.И.Храмцова