



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края»

21.10.2019

№ 176-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.10.2019 № 2553-19/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 30.09.2019 № СЭД-01-94-75).

В проекте закона предлагается внести изменения в отдельные законы Пермской области и Пермского края, которыми установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, а именно.

1) В Законе Пермского края от 04.09.2017 № 121-ПК «**Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление**» (далее – Закон № 121-ПК), регулирующем вопросы обеспечения работников, работающих в государственных и муниципальных учреждениях Пермского края, путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, предлагается **продлить срок его действия до 31 декабря 2022 года.**

В соответствии со статьей 2 данного закона работники государственных учреждений, работающие в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры и искусства, кинематографии, физкультуры и спорта, молодежной политики, государственной ветеринарной службы один раз в три года имеют право на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за счет средств бюджета Пермского края, если их среднемесячная заработная плата за год, предшествующий году получения санаторно-курортной путевки, составляет не более 50000 рублей. При этом установлено, что работник за счет личных средств оплачивает часть стоимости санаторно-курортной путевки, размер оплаты дифференцирован и зависит от размера среднемесячной заработной платы работника за год, предшествующий году получения санаторно-курортной путевки.

*В статье 4 Закона № 121-ПК установлен **срочный** период его действия - с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к законопроекту расходы на реализацию Закона № 121-ПК в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов составят 30,0 млн. руб. ежегодно.

Отметим, что проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного в Законодательное Собрание¹, расходы на реализацию Закона № 121-ПК предусмотрены в размере 30,0 млн. руб. ежегодно.

В бюджете Пермского края на реализацию Закона № 121-ПК в текущем финансовом году также предусмотрены денежные средства в размере 30,0 млн. руб.

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение законопроекта в части продления на два года срока действия Закона № 121-ПК **актуально** и его принятие повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с обеспечением доступности санаторно-курортного оздоровления для работников государственных и муниципальных учреждений за счет средств бюджета Пермского края.

2) В Законе Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (далее – Закон № 1147-167) и Законе Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» (далее – Закон № 1830-388) предлагается меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг с 1 января 2020 года осуществлять с учетом оплаты за **обращение с твердыми коммунальными отходами**.

Данными законами меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг установлены следующим категориям граждан:

пенсионерам, имеющим большой страховой стаж;

ветеранам труда;

реабилитированным лицам (имеющим инвалидность или являющихся пенсионерами, или в случае достижения возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет);

лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, или в случае достижения возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет).

*Согласно действующим редакциям Закона № 1147-167 и Закона № 1830-388 указанным выше категориям граждан в случае, если 50% их расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышает размер ежемесячной денежной компенсации, то им устанавливается **дополнительная ежемесячная денежная компенсация**, размер*

¹ Письмо губернатора края Решетникова М.Г. от 30.09.2019 № СЭД-01-69-1497.

которой определяется с учетом нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

В законопроекте при определении размера дополнительной ежемесячной денежной компенсации, устанавливаемой указанным выше категориям граждан, предлагается **учитывать нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных нормативным правовым актом Правительства Пермского края.**

Согласно ФЭО к законопроекту данные изменения не потребуют дополнительных расходов краевого бюджета.

По существу вносимых в законопроект изменений в Закон № 1147-167 и Закон № 1830-388 отметим следующее.

Частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ) установлено, *что плата за коммунальные услуги, среди прочего, включает в себя плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.*

В соответствии со статьей 160 ЖК РФ отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться **компенсации** расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В связи с чем, считаем, что рассмотрение законопроекта в этой части **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки на оплату коммунальных услуг в полном объеме, в том числе, с учетом их расходов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

3) В Законе Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83), в части положений, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям на **период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года**, предлагается предусмотреть следующее:

а) **полное освобождение** многодетных семей от оплаты коммунальной услуги по **обращению с твердыми коммунальными отходами.**

По существу предлагаемого изменения отметим следующее.

Согласно действующей редакции подпункт 2 пункта 2 статьи 15 Закона № 533-83 многодетным семьям производится **ежемесячная денежная компенсация расходов** на каждого члена семьи в размере 235 рублей на оплату коммунальных услуг, включающих в себя холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, в том числе снабжение сетевым природным или сжиженным газом, газом в баллонах,

теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления.

С учетом индексации размер ежемесячной денежной компенсации на каждого члена семьи с 01.01.2019 составляет 292,24 руб.

В законопроекте данную норму предлагается дополнить словами «за исключением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая предоставляется в виде полного освобождения от ее оплаты».

Как отмечалось выше согласно ЖК РФ плата за **обращение с твердыми коммунальными отходами** является составной частью платы за коммунальные услуги.

В соответствии с нормами ЖК РФ и Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) на основании соответствующего договора с региональным оператором **собственник твердых коммунальных отходов должен оплачивать** услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке **единого тарифа** на его услугу.

В соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ² в отношении физических лиц наряду со льготами, установленными федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены **льготные тарифы** в области обращения с указанными отходами. Лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 160 ЖК РФ предусмотрена возможность предоставления отдельным категориям граждан **компенсации** расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Необходимо отметить, что в Пермском крае в соответствии с Законом Пермского края от 31.03.2016 № 632-ПК «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» отдельным категориям граждан установлена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Пермского края.

Согласно указанному закону такая компенсация предоставляется в размере 100 процентов одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, а так же гражданам, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп,

² Пункт 12 статьи 24.9 Федеральным законом № 89-ФЗ.

собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет.

*Согласно порядку предоставления такой компенсации, утвержденному Правительством Пермского края³, указанные граждане вправе дать **согласие** на ее предоставление путем **перечисления** денежных средств **напрямую** на банковский счет некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае»;*

б) предоставление однократно на период двенадцать месяцев мер социальной поддержки многодетных семей, семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения, но **не более, чем на 10 процентов**, при условии, что эти семьи являлись их получателями **в течение 6 месяцев**, предшествующих дате обращения.

По существу данного изменения отметим следующее:

Согласно действующей редакции статьи 18.9 Закона № 533-83 меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 15 данного закона, предоставляются многодетным семьям при условии, если среднедушевой доход семьи **ниже величины прожиточного минимума**, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения.

*Величина прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю за II квартал 2019 года в расчете на душу населения установлена в размере **10556 руб.**⁴.*

В качестве **проблемного момента** законопроекта в этой части отметим, что в предложенной редакции абзаца второго статьи 18.9 Закона № 533-8 из положения, устанавливающего условие получения мер социальной поддержки в случае превышения не более, чем на 10 процентов величины прожиточного минимума, не понятно к какому конкретно периоду относится шестимесячный временной интервал. К периоду когда многодетная семья относилась к категории малоимущей семьи и получала меры социальной поддержки в течение 6 месяцев или когда среднедушевой доход семьи превысил не более, чем на 10 процентов величину прожиточного минимума и семья имеет право обратиться за предоставлением мер социальной поддержки в течение 6 месяцев после прекращения их получения. В связи с чем, на наш взгляд, проектируемая норма требует корректировки.

В целом считаем, что предлагаемые авторами законопроекта изменения в Закон № 533-83 при условии устранения отмеченных проблемных моментов **актуальны** и будут иметь **положительные социально-экономические**

³ Постановление Правительства Пермского края от 27.05.2016 № 325-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 29.07.2019 № 517-п «Об установлении величины прожиточного минимума за II квартал 2019 года».

последствия, связанные с расширением мер социальной поддержки многодетным малоимущим семьям, а также многодетным семьям, чей доход не значительно превышает величину прожиточного минимума.

4) Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 1845-395) отдельным категориям граждан, **работающим и проживающим в сельской местности** и поселках городского типа (рабочих поселках), установлены меры социальной поддержки, которые предусматривают получение денежной выплаты и денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг:

- **отдельным категориям работников**, работающих в государственных и муниципальных организациях государственной ветеринарной службы; культуры и искусства, кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения (перечень должностей категорий работников установлен в приложении к данному Закону) и **членам их семей**;

- **пенсионерам** или лицам, достигшим возраста для женщин - 55 лет, для мужчин - 60 лет, проработавшим не менее 10 лет в указанных выше организациях, **при условии**, что при выходе на страховую пенсию или при достижении возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет **они пользовались соответствующей льготой** по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В связи с истечением 31 декабря 2019 года срока действия Закона № 1845-395 **с 1 января 2020 года** указанным выше категориям граждан **прекращается предоставление меры социальной поддержки** по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

На реализацию данного закона в бюджете Пермского края на 2019 год предусмотрены денежные средства в размере 485,2 млн.руб.⁵.

Рассматриваемым законопроектом предлагается **продлить** срок действия Закона № 1845-395 **до 31 декабря 2022 года**. При этом **с 1 мая 2020 года** предлагается **установить** дополнительное условие получения мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг вышеперечисленным категориям граждан, а именно, если их ежемесячный доход не превышает **двукратной** величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае для **трудоспособного населения** или **пенсионеров** соответственно.

Согласно ФЭО к законопроекту расходы на реализацию законопроекта в указанной части составят 133,5 млн.руб. ежегодно.

⁵ Закон Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По мнению авторов, **актуальность** внесения изменений в Закон № 1845-395 обусловлена необходимостью предоставления мер социальной поддержки с учетом нуждаемости.

По существу предлагаемых в законопроекте изменений в Закон № 1845-395 отметим следующее.

В соответствии с законодательством Пермского края с 2016 года **дополнительные** меры социальной поддержки пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, и ветеранам труда Пермского края предоставляются с учетом **критерия нуждаемости**.

В соответствии с Законом Пермского края от 14.03.2016 № 608-ПК «Об установлении критерия нуждаемости для предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае» критерием нуждаемости гражданина (семьи) для предоставления дополнительных мер социальной поддержки является соотношение ежемесячного дохода гражданина (семьи) с предельной величиной ежемесячного дохода гражданина (семьи).

Так, пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, меры социальной поддержки **по оплате жилого помещения и коммунальных услуг**, а ветеранам труда Пермского края⁶ **ежегодная денежная выплата на оздоровление** предоставляются, если их ежемесячный доход не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленного для пенсионера в Пермском крае.

В связи с чем, считаем, внесение изменений в Закон № 1845-395 в части продления срока действия и применения критерия нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в сельской местности, **актуально**.

Вместе с тем оценить **последствия** принятия данных изменений **не представляется возможным**, поскольку, в материалах, приложенных к законопроекту, не представлена информация о количестве граждан, которые в настоящее время являются получателями мер социальной поддержки и которые будут иметь на них право в случае принятия законопроекта.

Величина прожиточного минимума в среднем для трудоспособного населения по Пермскому краю за II квартал 2019 года установлена в размере 11 338 руб., а для пенсионеров в размере 8 703 руб.⁷

Согласно информации Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Пермскому краю⁸ большинство пенсионеров Пермского края по состоянию на 25.09.2019 года получают страховую пенсию средний размер которой составляет 14 537 руб.

По данным Пермьстата⁹ средняя заработная плата в организациях государственной и муниципальной форм собственности по

⁶ Закон № 1147-167, Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края».

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 29.07.2019 № 517-п «Об установлении величины прожиточного минимума за II квартал 2019 года».

⁸ <http://www.pfrf.ru/branches/perm/news/~2019/09/25/189906>.

⁹ <https://permstat.gks.ru/folder/33458>.

Пермскому краю за январь-июнь 2019 года составляет для врачей - 62374,2 руб., младшего и среднего медицинского (фармацевтического) персонала - 31742,3 руб. и 31648,6 руб. соответственно, учреждений культуры - 31742,3 руб.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная