



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

18.10.2019

№ 245-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В абзаце четвертом части 1 статьи 1 проекта закона указывается о направлении информации в срок, установленный в пункте 3 приложения 1 к Закону Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК). Отмечаем, что в пункте 3 приложения содержатся сразу два различных срока. Срок не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным (абзац третий) и срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня окончания срока, установленного настоящим пунктом (абзац четвертый). Полагаем, предложенная законопроектом редакция не позволяет однозначно определить, к какому из данных сроков следует отсылка, в связи с чем предлагаем заменить положения отсылочного характера указанием на конкретно определенный срок.

В абзаце пятом пункта 1.2 части 1 статьи 1 проекта закона следует уточнить, что подразумевается под «применением в отношении них», поскольку не указаны ни мера, подлежащая применению, ни субъект, в отношении которого она должна быть применена. Также считаем, что абзац шестой этого же пункта целесообразно объединить с абзацем пятым, взаимоувязав их между собой, и уточнив, кому и каким образом направляет губернатор Пермского края информацию для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность. Перечисленные абзацы регулируют данный вопрос в отрыве друг от друга, что, считаем, может привести к неоднозначности и внутренней

противоречивости соответствующих положений. Кроме того, сама предусмотренная этими абзацами компетенция губернатора Пермского края по обращению с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, не в полной мере соответствует части 7.3 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131). Во-первых, согласно части 7.3 высшее должностное лицо обращается с обозначенным заявлением только при выявлении в результате проверки нарушений антикоррупционного законодательства, иных случаев в ней не предусмотрено. Во-вторых, обращение с заявлением в соответствии с частью 7.3 статьи 40 ФЗ № 131 может быть осуществлено лишь в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, тогда как приложение 1 к Закону № 130-ПК распространяется на граждан, замещающих должность главы местной администрации по контракту и муниципальные должности, то есть на частично не совпадающий с частью 7.3 круг лиц. В-третьих, часть 7.3 наделяет высшее должностное лицо правом обращения не только в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, но и в суд. Обращаем внимание, что вопрос, корреспондирующий части 7.3 статьи 40 ФЗ № 131, уже урегулирован подпунктом «б» пункта 18 Приложения 2 к Закону № 130-ПК. Таким образом, абзацы пятый и шестой пункта 1.2 части 1 статьи 1 проекта закона нуждаются в существенной доработке как с точки зрения обеспечения их внутренней структурной целостности и содержательной непротиворечивости, так и посредством приведения в соответствие с федеральным законодательством. В противном случае считаем целесообразным исключить их из проекта закона.

В абзаце первом пункта 2.1 статьи 1 проекта закона слово «шестым» предлагаем исключить как лишнее.

По нашему мнению, редакция абзацев третьего и пятого части 2 статьи 1 проекта закона позволяет толковать их таким образом, что они устанавливают категорически-императивные полномочия губернатора Пермского края по отношению к органам местного самоуправления, по сути влекущие для них обязанность применения мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 ФЗ № 131, в случае обращения губернатора с соответствующим заявлением. Отмечаем, что в соответствии с частью 7.3-2 статьи 40 ФЗ № 131 порядок принятия решения о применении данных мер определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, какие-либо положения, регламентирующие компетенцию высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в данной норме отсутствуют. С нашей точки зрения, в настоящем законопроекте соответствующие положения могут носить исключительно диспозитивный и уведомительный по отношению к органам местного самоуправления характер, конкретное же решение данного вопроса находится единственно в их компетенции. Руководствуясь вышесказанным, в абзацах третьем и пятом части 2 слова «с заявлением о применении мер» предлагаем заменить словами «с заявлением о наличии оснований для применения мер».

В абзаце втором пункта 2.3 статьи 1 проекта закона перед словами «применяются к депутату» предлагаем дополнить словами «при наличии указанных в ней оснований». Также в этом абзаце слова «нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования» предлагаем заменить словами «муниципальным правовым актом», поскольку согласно части 7.3-2 статьи

40 ФЗ № 131 порядок применения соответствующих мер ответственности может быть установлен не только актом представительного органа, но и иным видом муниципального правового акта.

Считаем, что абзац третий пункта 2.3 части 1 статьи 1 функционально направлен на регламентацию того же правоотношения, что и предшествующий ему абзац. В связи с этим предлагаем считать его вторым предложением абзаца второго пункта 2.3 и изложить в следующей редакции:

«Указанный порядок должен предусматривать срок применения мер ответственности, который не может превышать шести месяцев со дня поступления информации об установлении фактов недостоверности или неполноты представленных сведений и не может превышать трех лет со дня предоставления этих сведений».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова