



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

17.10.2019

№ 241-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается утвердить основные показатели бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, распределение бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности, ведомственную структуру расходов, определить общие объемы и порядок распределения межбюджетных трансфертов, особенности установления отдельных расходных обязательств и особенности исполнения краевого бюджета в 2020 году. В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение и принятие представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту имеются следующие замечания и предложения:

1. В статье 6:

в соответствии с частью 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ), за исключением отдельных случаев, утверждается законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Распределение субсидий между местными бюджетами, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда и субсидий, источником которых является межбюджетные трансферты из федерального бюджета, утверждается законом субъекта РФ о бюджете и (или) принятыми в соответствии с ними актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. В то же время положением последнего абзаца части 5 статьи 6 законопроекта установлено, что распределение субсидий бюджетам муниципальных образований утверждается Правительством Пермского края или осуществляется в установленном им порядке. Таким образом, предлагаемая норма предоставляет Правительству Пермского края возможность передавать свои полномочия по распределению субсидий иным органам государственной власти с установлением порядка такого распределения. Вместе с тем

вышеупомянутые нормы бюджетного законодательства не содержат права высшего исполнительного органа субъекта РФ делегировать полномочия по распределению субсидий иным органам государственной власти, а устанавливают, что распределение субсидий осуществляется исключительно законом о бюджете, либо нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ. На основании изложенного в последнем абзаце части 5 статьи 6 законопроекта слова «или осуществляется в установленном им порядке» следует исключить.

Аналогичным образом последний абзац части 6 статьи 6 законопроекта предоставляет возможность распределения иных межбюджетных трансфертов иным, кроме Правительства Пермского края, органам государственной власти. В соответствии со статьей 139.1 БК РФ распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта РФ, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта РФ о бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, последний абзац части 6 статьи 6 законопроекта следует доработать, изложив в редакции:

«Установить, что распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (за исключением иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено приложением 15 к настоящему Закону) утверждается Правительством Российской Федерации (или осуществляется в установленном им порядке), Правительством Пермского края».

2. Статьей 7 законопроекта устанавливается порядок формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края в 2020-2022 годах. Поскольку реализация полномочий по консолидации отдельных субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий, в единую субвенцию осуществляется в течение трех лет подряд, полагаем, что соответствующие положения, содержащие порядок формирования и условия предоставления единой субвенции, должны иметь постоянный, а не временный характер. Для этого предлагаем дополнить ими Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» при внесении в него очередных изменений. Это же касается и части 3 статьи 11, частей 3 и 4 статьи 12, статьи 16 проекта закона, положениям которых также целесообразно придать постоянный характер, дополнив ими Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» при внесении изменений.

3. Частью 2 статьи 11 законопроекта предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям в размере 0,0 тыс. рублей. В соответствии с положениями части 4 статьи 115.2 БК РФ, вступающей в силу с 1 января 2020 года, законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год должны быть

предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий. Общий объем бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение государственных гарантий, указывается в текстовых статьях закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Исходя из смысла данной нормы БК РФ, в случае наличия выданных государственных гарантий Пермского края сумма средств на их возможное исполнение должна превышать указанную в законопроекте сумму 0,0 рублей, а в случае если государственные гарантии не предоставлялись, оснований для отражения бюджетных ассигнований на их возможное исполнение не имеется. На основании изложенного второй абзац части 2 статьи 11 законопроекта предлагаем скорректировать (дополнить конкретной суммой) или исключить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова