



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О промышленной политике в Пермском крае»

16.10.2019

№ 170-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.09.2019 № 2451-19/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 19.09.2019 № СЭД-01-69-1421.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 03.03.2015 № 440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае» (далее – Закон № 440-ПК) в части исключения полномочий Правительства Пермского края по самостоятельному (без участия Российской Федерации) заключению специальных инвестиционных контрактов, а также в части введения положений о промышленных технопарках.

Закон № 440-ПК регулирует отношения, возникающие между субъектами деятельности в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского края при формировании и реализации промышленной политики в Пермском крае.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона № 440-ПК в соответствие изменившимся нормам федерального законодательства.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральным законом от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) в части

установления нового механизма заключения и реализации специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК).

Федеральный закон № 488-ФЗ дополнен новой главой 2.1. «Специальный инвестиционный контракт», устанавливающей:

1) **Предмет и стороны СПИКа**¹.

По СПИКу **одна сторона - инвестор** в предусмотренный этим контрактом срок обязуется реализовать инвестиционный проект **по внедрению или разработке и внедрению технологии** в целях освоения серийного производства промышленной продукции на основе указанной технологии на территории Российской Федерации (далее – РФ), и (или) на континентальном шельфе РФ, и (или) в исключительной экономической зоне РФ (далее - проект), вложив в проект собственные и (или) привлеченные средства, а **другая сторона - совместно Российская Федерация, и субъект РФ, и муниципальное образование** в пределах своих полномочий в течение срока действия СПИКа обязуются обеспечивать стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора и применять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные СПИКом в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъекта РФ, муниципальными правовыми актами.

В соответствии со СПИКом осуществляются **внедрение или разработка и внедрение технологии**, применение которой для осуществления производственных и технологических операций на территории РФ, и (или) на континентальном шельфе РФ, и (или) в исключительной экономической зоне РФ позволяет осуществлять производство промышленной продукции, которая конкурентоспособна на мировом уровне, **в случае включения такой технологии в утвержденный Правительством РФ перечень современных технологий**.

Необходимо отметить, что понятийный аппарат Федерального закона № 488-ФЗ дополнен понятиями «технология» и «единый технологический процесс»².

Технология - совокупность выраженных в объективной форме результатов интеллектуальной деятельности, которая может служить технологической основой для производства промышленной продукции определенного вида и включает в том или ином сочетании изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин либо другие результаты интеллектуальной деятельности, подлежащие и неподлежащие правовой охране в соответствии с разделом VII Гражданского кодекса РФ, в том числе технические данные и другую информацию.

Единый технологический процесс - совокупность научно и практически обоснованных производственных и технологических операций, необходимых для производства одного или одновременно нескольких видов промышленной продукции, определенных на основании

¹ Статья 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ.

² Пункты 20 и 21 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ.

*Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности*³.

Исходя из вышеуказанных норм следует, что СПИК по-прежнему представляет собой соглашение между инвестором и публичной стороной — Российской Федерацией, субъектом РФ и муниципальным образованием. Однако по новым правилам органы власти федерального, регионального и местного уровней всегда выступают как участники контракта со стороны государства *совместно*. Заключение региональных СПИКов без участия Российской Федерации *не предусмотрено*.

Следует отметить, что согласно действующей редакции статьи 16 Федерального закона № 488-ФЗ сторонами СПИКа являются: инвестор и Российская Федерация или субъект РФ, также стороной контракта может быть муниципальное образование.

По СПИКу одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, а другая сторона – Российская Федерация или субъект РФ в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или законодательством субъекта РФ в момент заключения СПИКа.

В целях осуществления в отношении инвестора и (или) иных лиц, указанных в СПИKe, мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами субъекта РФ или муниципальными правовыми актами, наряду с Российской Федерацией сторонами СПИКа могут быть субъект РФ и (или) муниципальное образование, а при заключении СПИКа без участия Российской Федерации наряду с субъектом РФ стороной такого контракта может быть муниципальное образование.

Необходимо отметить, что согласно нововведениям в Федеральном законе № 488-ФЗ *изменился предмет* СПИКа: если ранее в рамках СПИКа осуществлялась реализация инвестиционного проекта *по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции*, то по новым правилам предусмотрена реализация инвестиционного проекта *по внедрению или разработке и внедрению технологии*.

2) *Содержание* СПИКа, *сроки заключения* СПИКа, обязательства инвестора, *условия применения мер* стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных СПИКом⁴.

³ Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.01.2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

⁴ Статья 18.2 Федерального закона № 488-ФЗ.

В частности, СПИК заключается в отношении проектов, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, актами Правительства РФ, с **победителем или победителями конкурсного отбора** на право заключения СПИКа, который заключается на срок не более чем **15 лет** для реализации проектов, объем инвестиций по которым **не превышает 50 млрд. рублей** (без учета налога на добавленную стоимость), или не более чем **20 лет** для реализации проектов, объем инвестиций по которым **превышает 50 млрд. рублей** (без учета налога на добавленную стоимость).

В отношении ранее заключенных СПИКов, согласно статье 16 Федерального закона № 488-ФЗ, СПИК заключался на срок до 10 лет в порядке, установленном Правительством РФ.

3) **Порядок заключения**, изменения, расторжения и прекращения действия СПИКа⁵.

СПИК заключается в порядке, установленном Правительством РФ, по результатам проведения открытого или закрытого конкурсного отбора, за исключением случаев, установленных частью 15 настоящей статьи, когда СПИК заключается без проведения конкурсного отбора (возможно по решению Президента РФ или при подаче только одной заявки об участии в процедуре конкурсного отбора).

4) **Гарантии стабильности** условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора⁶.

Так, с даты заключения СПИКа и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются законодательные акты и (или) иные нормативные правовые акты РФ (за исключением ряда законодательных актов, принятых во исполнение международных договоров РФ), которые вступили в силу после даты заключения СПИКа и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения СПИКа, при условии, что специальный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством РФ на дату заключения СПИКа.

Порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов субъектов РФ и муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения устанавливается нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

⁵ Статья 18.3 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁶ Статья 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ.

5) **Порядок контроля** за выполнением инвесторами обязательств по СПИКаМ, осуществляемый федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ на заключение СПИКов в соответствующих отраслях промышленности, и **органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Правительством РФ** и предусматривающем осуществление документарных проверок и выездных проверок выполнения инвесторами обязательств по СПИКаМ⁷.

б) **Ответственность сторон** СПИКа⁸.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по СПИКу стороны несут ответственность в виде возмещения реального ущерба и уплаты штрафов. Упущенная выгода в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением обязательств по СПИКу возмещению сторонам СПИКа не подлежит.

В Федеральном законе № 290-ФЗ также указано, что СПИКи, **заключенные до дня вступления** в силу данного Федерального закона (до 13.08.2019), **сохраняют свое действие.**

В связи с изменившимися нормами федерального законодательства авторами законопроекта **предлагается:**

- статью 9 «Специальный инвестиционный контракт» Закона № 440-ПК изложить в новой редакции, установив, что к СПИКу применяются положения федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере промышленной политики, а **применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности**, установленных нормативными правовыми актами Пермского края, к инвестору-субъекту деятельности в сфере промышленности, реализующему инвестиционный проект и являющемуся стороной заключенного в соответствии с федеральным законодательством СПИКа, осуществляется **в порядке, установленном нормативными правовыми актами Пермского края.**

Также в законопроекте дублируются положения Федерального закона № 488-ФЗ о гарантиях стабильности условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора;

- действие статьи 9 «Специальный инвестиционный контракт» Закона № 440-ПК, изложенной в новой редакции, распространить на правоотношения, возникшие с 13 августа 2019 г. (дня вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ).

2. Федеральным законом от 27.06.2018 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 488-ФЗ в части введения нового понятия «промышленные технопарки», а также наделения субъектов РФ полномочиями по установлению дополнительных требований к

⁷ Статья 18.5 Федерального закона № 488-ФЗ.

⁸ Статья 18.6 Федерального закона № 488-ФЗ.

промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков.

Промышленный технопарк - объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемые управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством РФ⁹.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере промышленной политики отнесено установление дополнительных требований к промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов РФ¹⁰.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов РФ, к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям, установленным Правительством РФ, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами РФ¹¹.

В этой связи авторами законопроекта **предлагается**:

- закрепить **полномочия Правительства Пермского края** по установлению дополнительных требований к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков, а также утверждению перечня и порядка осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с целью создания промышленных технопарков на территории Пермского края за счет имущества и средств бюджета Пермского края¹²;

- установить **полномочия уполномоченного органа** (исполнительного органа государственной власти Пермского края в области формирования и реализации промышленной политики) по осуществлению взаимодействия с субъектами деятельности в сфере промышленности по вопросам создания и

⁹ Пункт 19 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ.

¹⁰ Пункт 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

¹¹ Части 1 и 3 статьи 19.1 Федерального закона № 488-ФЗ.

¹² Согласно предлагаемой редакции пунктов 7 и 8 части 1 статьи 4 Закона № 440-ПК.

развития промышленных технопарков на территории Пермского края, а также подтверждению соответствия промышленных технопарков, управляющих компаний промышленных технопарков дополнительным требованиям, установленным Правительством Пермского края, в целях применения к ним мер стимулирования, установленных нормативными правовыми актами Пермского края¹³;

- дополнить Закон № 440-ПК новой статьей 13¹ «Промышленные технопарки», устанавливающей, что применение **мер стимулирования деятельности в сфере промышленности**, установленных нормативными правовыми актами Пермского края, к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Пермского края, в случае соответствия промышленного технопарка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством РФ, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Пермского края.

Согласно действующей редакции части 2 статьи 5 Закона № 440-ПК стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, поддержки развития импортозамещения, поддержки развития промышленной кооперации, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных форм поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края, уставами муниципальных образований.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В предложенной редакции части 2 статьи 13¹ «Промышленные технопарки» законопроекта предусмотрено, что подтверждение соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям, установленным Правительством РФ, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Пермского края, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Пермского края.

¹³ Согласно предлагаемой редакции пунктов 6 и 8 части 2 статьи 4 Закона № 440-ПК.

Вместе с тем, согласно пункту 4 части 3 статьи 6 Федерального закона № 488-ФЗ подтверждение соответствия промышленных технопарков требованиям, установленным Правительством РФ, в целях применения к ним мер стимулирования, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном федеральным законодательством.

В этой связи, предложенная редакция части 2 статьи 13¹ законопроекта, по нашему мнению, подлежит корректировке.

Исходя из вышеизложенного и с учетом устранения проблемного момента законопроекта, считаем принятие представленного законопроекта **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением Закона № 440-ПК в соответствие с федеральным законодательством, и, как следствие, обеспечением возможности заключения СПИКов в новых условиях, установленных федеральным законодательством, а также созданием промышленных технопарков и управляющих компаний промышленных технопарков на территории Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная