



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

10.10.2019

№ 164-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.09.2019 № 2520-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в порядке совместной законодательной инициативы губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. и прокурором Пермского края Юмшановым А.А. (письма от 27.09.2019 № СЭД-01-69-1460, от 27.09.2019 № 22-11-32-2019).

Согласно законопроекту предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 10.10.2017 № 130-ПК «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о порядке проверки достоверности и полноты таких сведений и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – Закон № 130-ПК).

1. Законопроектом предлагается предусмотреть норму, устанавливающую ***упрощенный порядок представления сведений*** о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) ***лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения,***¹ осуществляющим свои полномочия на ***непостоянной основе***.

Данное дополнение вносится ***с целью приведения Закона № 130-ПК в соответствие с Федеральным законом*** от 26.07.2019 № 251-ФЗ «О внесении

¹ Указанные сведения включают в себя сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующего лица и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», согласно которому лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах в следующем порядке:

в течение четырех месяцев со дня избрания его депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе;

за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Под указанными сделками понимаются сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенные указанным лицом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) **в порядке, установленном законом субъекта РФ.**

С целью реализации данной нормы Федерального закона № 251-ФЗ законопроектом предлагается установить, что в случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо направляет в срок, установленный в пункте 3 Положения² (не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным), губернатору Пермского края через орган Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений сообщение по установленной в законопроекте форме.

2. Также в связи с изменениями федерального законодательства законопроектом предлагается ряд изменений Закона № 130-ПК в части порядка принятия решения о применении **к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления** (далее – лица, замещающие муниципальные должности) мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно частям 7.3-1 и 7.3-2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ (введены Федеральным законом от 26.07.2019 № 228-ФЗ) к лицам, замещающим

² Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, гражданами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Законом № 130-ПК.

муниципальные должности, представившим недостоверные или неполные сведения о доходах, **если искажение этих сведений является несущественным**, могут быть применены следующие меры ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;
- 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом **в соответствии с законом субъекта Российской Федерации**.

Соответственно указанным изменениям законопроектом корректируются нормы Закона № 130-ПК, в частности предусмотрены следующие дополнения:

органом Пермского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений по результатам проверки достоверности и полноты сведений о доходах может быть дана рекомендация губернатору края по обращению с заявлением о применении мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, к лицу, замещающему муниципальную должность, в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение;

в качестве одного из решений, которые губернатор принимает в случае установления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, предусматривается его обращение с заявлением о применении мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, к лицу, замещающему муниципальную должность, в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение.

Кроме того, вводится норма, предписывающая, что **порядок принятия решения** о применении к лицу, замещающему муниципальную должность, мер ответственности, который устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, **должен предусматривать в том числе срок применения мер ответственности**, который не может превышать шести месяцев со дня поступления информации об установлении фактов недостоверности или неполноты представленных сведений

и быть более трех лет со дня представления недостоверных или неполных сведений.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью приведения положений Закона № 130-ПК в соответствие изменениям федерального законодательства, связанным с введением упрощенного порядка декларирования доходов депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, а также установлением мер ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, альтернативных досрочному прекращению полномочий, за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, если искажение этих сведений является несущественным.

Принятие законопроекта позволит решить отдельные проблемы, возникающие при применении механизмов противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная