



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об особенностях оплаты коммунальных услуг отдельными категориями потребителей»

(внесен губернатором Пермского края)

16.09.2019

№ 229-ЗКЛ

Законопроектом предлагается освободить от оплаты за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - коммунальная услуга по ТКО) отдельные категории потребителей.

Статьей 5 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) предусмотрено, что жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании ЖК РФ, принятых в соответствии с ЖК РФ других федеральных законов.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг, внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, являются предметом регулирования жилищного законодательства Российской Федерации (пункт 10 части 1 статьи 4 ЖК РФ). К жилищным правоотношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг, внесением платы за коммунальные услуги, применяется соответствующее законодательство с учетом требований, установленных ЖК РФ (статья 8 ЖК РФ). Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у граждан и организаций, перечисленных в статье 153 ЖК РФ.

В соответствии с частями 3, 5 статьи 30, частью 1 статьи 160 ЖК РФ, статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 24.7, 24.9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статьями 8, 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотрение и принятие представленного законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания.

По законопроекту имеются следующие предложения и замечания.

В статье 2 законопроекта предлагается освободить граждан от платы коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) не только собственников, но и иных лиц, пользующихся на ином законном основании жилыми помещениями. Например, частью 7

статьи 21 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установлено, что жилые помещения, занимаемые адвокатом и членами его семьи по договору найма, могут использоваться адвокатом для размещения адвокатского кабинета с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом. Считаем, что расширение категорий лиц, имеющих право на освобождение от платы за коммунальную услугу по ТКО не только собственников жилых помещений, но и владеющих на ином основании жилыми помещениями, не предоставляет возможности контроля за лицом, которое использует жилое помещение для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности (далее - ИП). Предлагаем исключить слова «либо пользующиеся на ином законном основании жилыми помещениями». Также считаем, что в данном случае должен учитываться социально-ориентированный вид деятельности ИП.

Относительно второй группы потребителей - некоммерческих организаций, по нашему мнению, следует определить виды деятельности таких организаций. Кроме того, следует учитывать, что в силу норм ЖК РФ, жилые помещения предназначены для проживания и поэтому организации, расположенные в многоквартирных домах, должны переводить такое жилое помещение в нежилое помещение.

В статье 3 законопроекта основанием для освобождения от платы коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами является предоставление документов, подтверждающих факт использования жилых помещений для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности или для использования жилого помещения для деятельности некоммерческой организации. Вместе с тем из законопроекта не ясно кем, когда и каким образом будет подтверждать данный факт. В этой части также требуется проект доработать.

Терминологию, применяемую в законопроекте в отношении слов «оплаты» и «платы», по всему тексту законопроекта необходимо привести к единообразию.

В статье 6 законопроекта предлагается распространить его действие с 01.01.2019. В соответствии с частью 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Начальник управления

О.П.Ходорова

