



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«Об особенностях оплаты коммунальных услуг
отдельными категориями потребителей»

16.09.2019

№ 155-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.09.2019 № 2337 – 19/07 на основе проекта закона Пермского края «Об особенностях оплаты коммунальных услуг отдельными категориями граждан» (далее по тексту - законопроект), внесенного губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 09.09.2019 № СЭД-01-69-1371).

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Частью 4 статьи 154 *Жилищного кодекса* Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. от 10.07.2018) (далее – ЖК РФ) установлено, что плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, *обращение с твердыми коммунальными отходами* (далее – ТКО)¹.

Собственники жилого дома или части жилого дома *обязаны* обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором (статья 30 ЖК РФ).

2. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018, с изм. от 19.07.2019) «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) ТКО - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также *относятся отходы*, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, *индивидуальных предпринимателей* и подобные по составу отходам, образующимся в жилых

¹ Под обращением с ТКО для целей ЖК РФ и иных актов жилищного законодательства понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение ТКО.

помещениях в процессе потребления физическими лицами.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а **собственник ТКО обязуется оплачивать услуги** регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (часть 2 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ).

Согласно статье 23 Федерального закона № 89-ФЗ расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО учитываются при **установлении тарифов** для оператора по обращению с ТКО (далее также - региональный оператор).

Государственное **регулирование тарифов** в области обращения с ТКО (далее также - тарифы) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 24.9 Федерального закона № 89-ФЗ)².

Частью 11 статьи 24.9 Федерального закона № 89-ФЗ **допускается установление для отдельных категорий потребителей льготных тарифов** в области обращения с ТКО, регулирование которых осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, при этом повышение тарифов в области обращения с ТКО относительно их экономически обоснованного уровня для других потребителей не допускается.

Перечень потребителей или отдельных категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы в области обращения с ТКО (за исключением физических лиц), подлежит опубликованию органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В отношении физических лиц наряду со льготами, установленными федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены **льготные тарифы** в области обращения с ТКО. Лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, устанавливаются **нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации** (пункт 12 статьи 24.9 Федерального закона № 89-ФЗ).

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время в шести регионах приняты законодательные акты, в рамках которых реализуются полномочия

² Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (ред. от 13.04.2019) «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»).

субъектов Российской Федерации по установлению льготных тарифов в сфере обращения с ТКО (Красноярский край, Амурская, Воронежская, Магаданская и Ярославская области и Ямало-Ненецкий автономный округ).

Так, например, в Ярославской области право на льготные тарифы имеют:

физические лица - собственники или наниматели жилых помещений, являющиеся потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО на территории Ярославской области и не являющиеся потребителями коммунальных услуг по отоплению (за исключением услуги по продаже твердого топлива при наличии печного отопления), холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению;

лица, оказывающие физическим лицам, коммунальную услугу по обращению с ТКО, в части объемов оказанной этим физическим лицам коммунальной услуги по обращению с ТКО³.

3. В целях реализации полномочий Пермского края в сфере обращения с ТКО принят Закон Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» (далее - Закон № 256-ПК), которым в соответствии с федеральным законодательством определены полномочия органов государственной власти Пермского края.

В соответствии со статьёй 4 Закона № 256-ПК к полномочиям уполномоченного органа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Пермского края относится:

установление нормативов накопления ТКО на территории Пермского края;

утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО;

осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в области обращения с ТКО в соответствии с законодательством Российской Федерации и др.

В рамках реализации указанных полномочий приняты:

постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31.05.2019 № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края», в соответствии с которым тариф для населения составляет 5299,25 рублей за тонну, для иных потребителей - 4416,04 рублей за тонну;

приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-97 (ред. от 06.05.2019) «Об установлении

³ Статья 3 Закон ЯО от 27.06.2019 № 34-з «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ярославской области».

нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края», которым утверждены нормативы накопления ТКО с учётом видов экономической деятельности и категорий объектов, где она осуществляется, а также определены нормативы накопления для населения. Расчётной единицей, в отношении которой устанавливается норматив для многоквартирных домов, является 1 кв. метр общей площади, для индивидуальных жилых домов – 1 проживающий.

Необходимо отметить, что Законом № 256-ПК *не установлены* полномочия органов государственной власти Пермского края по установлению льготных тарифов для отдельных категорий потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Законопроектом предлагается *освободить от платы* за коммунальную услугу по обращению с ТКО следующие категории потребителей:

граждан, являющихся собственниками жилых помещений либо пользующихся на ином законном основании жилыми помещениями, заключивших договор на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с региональным оператором, *в случае использования жилых помещений для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности;*

некоммерческие организации (далее – НКО) в случае, если *местонахождением* постоянно действующего органа НКО, по которому осуществляется связь с НКО, *является жилое помещение*, при отсутствии у данных организаций иных площадей, принадлежащих им на законном основании.

Основанием освобождения указанных категорий потребителей от платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО будет обращение к региональному оператору по обращению с ТКО в Пермском крае (далее – региональный оператор), к которому прилагаются *документы, подтверждающие факт использования жилых помещений для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности или для деятельности НКО.*

Выпадающие доходы регионального оператора будут компенсироваться в порядке, установленном Правительством Пермского края.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту дополнительные расходы бюджета Пермского края на реализацию закона Пермского края «Об особенностях оплаты коммунальных услуг отдельными категориями граждан» составят ***более 151 миллиона рублей в год.***

Актуальность разработки и принятия проекта закона Пермского края «Об особенностях оплаты коммунальных услуг отдельными категориями граждан» ***мотивируется автором*** необходимостью исключения двойной оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО отдельными категориями потребителей.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующие.

1. **Предложенная формулировка** абзаца 2 статьи 2 законопроекта «граждане, являющиеся собственниками жилых помещений либо пользующиеся на ином законном основании жилыми помещениями, заключившие договор на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с региональным оператором, в случае использования жилых помещений для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности» **не позволяет** однозначно определить в какой части предполагается освободить граждан от платежей по обращению с ТКО – как физических лиц или как предпринимателей.

2. В материалах к законопроекту не указано, какие документы будут **подтверждать факт** использования жилых помещений для ведения индивидуальной предпринимательской деятельности (НКО), которые согласно статье 3 законопроекта, необходимо будет предоставлять при обращении к региональному оператору лицами, претендующими на освобождение от оплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

На основании вышеизложенного считаем, что **последствия** принятия данного законопроекта **неоднозначны**.

С одной стороны, он позволит решить проблему двойной оплаты услуг по обращению с ТКО индивидуальными предпринимателями (НКО), местом регистрации которых является жилое помещение.

С другой стороны, его принятие поставит в неравные условия рассматриваемые в законопроекте категории потребителей услуг по обращению с ТКО с индивидуальными предпринимателями (НКО), осуществляющими **такой же вид деятельности**, но зарегистрированных в нежилом помещении, что может послужить стимулом к изменению места их регистрации по месту проживания и, как следствие, приведёт к увеличению выпадающих доходов регионального оператора и росту расходов краевого бюджета⁴.

Кроме того, введение льгот для представителей предпринимательства может вызвать социальную напряжённость среди населения, поскольку в настоящее время законодательство Пермского края не предусматривает установления льготных тарифов в области обращения с ТКО для иных категорий, в том числе, для физических лиц – собственников жилых помещений.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁴ Оценка регулирующего воздействия законопроекта не проведена.