



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае»**

**13.09.2019**

**№ 153-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 09.09.2019 № 2322-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 06.09.2019 № СЭД-01-69-1370.

Представленным проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 191-ПК).

1. Уточнение понятия «преобразованное муниципальное образование» в связи с происходящими в Пермском крае процессами преобразований муниципальных образований как в городские округа, так и в муниципальные округа.

2. Уточнение порядка определения объема субсидий на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований.

*Согласно действующей редакции Закона № 191-ПК объем указанной субсидии рассчитывается в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Пермского края<sup>1</sup>, в размере разницы в расходах на содержание органов местного самоуправления, полученной в результате преобразования муниципальных образований.*

*Законопроектом предлагается рассчитывать объем субсидии*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2018 № 718-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований и Методики расчета объема субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований».

исходя из оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления при преобразовании муниципальных образований.

Согласно пояснительной записке отдельными муниципальными образованиями проводились мероприятия по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления до преобразования, в связи с чем данные муниципальные образования оказались в «невыгодном» положении при определении объема субсидии по действующей методике. Уточнение определения объема субсидий даст возможность выравнивания муниципальных образований, имеющих значительные расходы на содержание органов местного самоуправления на начало процессов преобразования, и муниципальных образований, которыми уже проведена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления до преобразования.

3. Исключение положений о компенсации выпадающих доходов преобразованного муниципального образования.

Законом № 191-ПК установлено, что преобразованным муниципальным образованиям предоставляются иные межбюджетные трансферты на компенсацию выпадающих доходов, недополученных бюджетом преобразованного муниципального образования вследствие изменения нормативов отчислений от НДФЛ (в действующей редакции закона о бюджетном процессе установлен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ для муниципальных районов 22%, для городских округов – 17%).

В соответствии с принятыми в первом чтении в августе т.г. изменениями в закон о бюджетном процессе с 2020 года для городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов будет установлен единый норматив отчислений от НДФЛ - 17%. Таким образом, у преобразованных муниципальных образований не будет выпадающих доходов.

4. Уточнение отдельных положений о выплате денежного пособия лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Законопроектом предлагается внести ряд уточняющих изменений в статьи 4 и 5 Закона № 191-ПК, которые направлены на устранение пробелов и спорных моментов в регламентации условий, срока, размера и порядка **выплаты денежного пособия** лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Законом № 191-ПК предусмотрена выплата за счет средств краевого бюджета денежного пособия отдельным должностным лицам в случае досрочного прекращения полномочий, увольнения с муниципальной службы в результате преобразования муниципального образования, предусмотренного Законом № 191-ПК.

Получателями денежного пособия являются лица, замещавшие должности главы муниципального района, поселения, председателя представительного органа муниципального района, поселения,

*осуществлявшие полномочия на постоянной основе, главы администрации муниципального района, первого заместителя и заместителя главы муниципального района, первого заместителя и заместителя главы администрации муниципального района.*

В этой части законопроектом предусмотрены следующие корректировки норм Закона № 191-ПК:

1) предлагается изложить в новой, **уточняющей**, редакции отдельные условия выплаты денежного пособия.

В частности, согласно действующей редакции п. 2 ч. 3 статьи 4 Закона № 191-ПК одним из условий выплаты денежного пособия является замещение соответствующей должности не менее 1 года до наступления момента досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы. В законопроекте данное условие конкретизировано, а именно необходимо **непрерывное** замещение соответствующей должности **или последовательное непрерывное замещение нескольких соответствующих должностей** в течение не менее 1 года, **непосредственно** предшествовавшего дню досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы;

2) предлагается уточнить момент назначения денежного пособия и определить срок подачи заявления о его назначении, установив, что денежное пособие назначается на основании письменного заявления лица, имеющего право на получение денежного пособия (далее – получатель денежного пособия), сроком на 1 год **со дня, следующего за днем досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы**. Указанное заявление может быть подано в течение 1 года со дня, следующего за днем досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы.

*Согласно действующей редакции части 1 статьи 5 Закона № 191-ПК денежное пособие назначается сроком на 1 год с момента его назначения на основании письменного заявления лица, имеющего право на получение пособия;*

3) вносятся дополнения в порядок выплаты денежного пособия, учитывающие гарантии по выплате выходных пособий, которые установлены трудовым законодательством, а также возможные варианты трудоустройства получателей денежного пособия.

Так, согласно действующему порядку (статья 5 Закона № 191-ПК) **в случае трудоустройства** получателя денежного пособия выплата денежного пособия не производится за месяцы, в которые размер заработной платы равен или превышает размер денежного пособия. За месяцы, в которые размер заработной платы ниже размера денежного пособия, выплата денежного пособия производится в размере разницы между размером денежного пособия и размером заработной платы.

Законопроектом предлагается распространить данные правила на следующие случаи:

- за получателем денежного пособия сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;
- получатель денежного пособия заключил трудовой договор (служебный контракт) и (или) гражданско-правовой договор (подряда и (или) возмездного оказания услуг).

Таким образом, **актуальность и благоприятные последствия** принятия законопроекта связаны с необходимостью приведения норм Закона № 191-ПК в соответствие с изменениями бюджетного законодательства Пермского края, с более точной регламентацией условий и порядка выплаты денежного пособия отдельным должностным лицам, досрочно прекратившим полномочия или уволенным с муниципальной службы в связи с преобразованием муниципального образования, а также сложившейся практикой по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная