



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2020 финансовый год»

12.09.2019

№ 146-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.09.2019 № 2284-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 04.09.2019 № СЭД-01-69-1348).

Законопроектом предлагается утвердить *величину прожиточного минимума пенсионера* в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии *на 2020 финансовый год* в размере **8 777 рубля**.

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. С 1 января 2010 года на основании статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрена государственная социальная помощь в виде *социальной доплаты к пенсии*, которая предоставляется *неработающему пенсионеру*, в случае если размер его пенсии вместе с другими причитающимися ему выплатами ниже величины прожиточного минимума, установленной специально для этой цели в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) (далее – величина регионального прожиточного минимума пенсионера).

Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии и(или) региональной социальной доплаты к пенсии. В случае, когда величина регионального прожиточного минимума пенсионера не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации¹, пенсионеру

¹ Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты ежегодно устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

*территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. В случае же когда **превышает** – уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.*

Социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения гражданина с ее учетом достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера.

Финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств федерального бюджета. Выплата региональных социальных доплат к пенсии производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

2. В связи с принятием Федерального закона от 01.04.2019 № 49-ФЗ² (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ) с **1 апреля 2019 года** вступили в силу изменения, внесенные в пункт 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ, предусматривающие установление нового порядка определения величины регионального прожиточного минимума.

В частности, установлено, что указанная величина должна устанавливаться на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с **правилами**, утвержденными Правительством Российской Федерации³ (далее – Правила), и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации **не позднее 15 сентября** года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

*До 01.04.2019 данная величина на соответствующий финансовый год устанавливалась на основании **потребительской корзины** и **данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания** и доводилась уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации **не позднее 1 ноября** года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.*

При подготовке соответствующих региональных законов определение региональной величины прожиточного минимума пенсионера

² Федеральный закон от 01.04.2019 № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

³ Постановление Правительства РФ от 30.07.2019 № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

осуществлялось в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России⁴.

Установлено также, что указанные выше изменения пункта 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с утвержденными Правилами введен *единый подход* к определению величины регионального прожиточного минимума пенсионера на очередной финансовый год с применением специальной формулы.

Так, при исчислении величины регионального прожиточного минимума пенсионера за основу берутся величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации и в целом по Российской Федерации за I и II кварталы текущего года, установленные в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, отношение их сумм умножается на величину прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ на очередной финансовый год, соответствующий базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Таким образом, предложенный Правительством Российской Федерации подход к определению регионального прожиточного минимума пенсионера учитывает социально-экономическую ситуацию не только в конкретном субъекте Российской Федерации, но и в Российской Федерации в целом, а также исключает случаи установления субъектами Российской Федерации необоснованно заниженного размера указанной величины и, как следствие, снижение уровня материального обеспечения неработающих пенсионеров⁵.

Пунктом 3 Правил предусмотрено также, что в случае если величина регионального прожиточного минимума пенсионера, рассчитанная по утвержденной Правительством Российской Федерации формуле, ниже величины регионального прожиточного минимума пенсионера, установленной на текущий финансовый год, то на очередной финансовый год устанавливается величина регионального прожиточного минимума в размере, установленном законом субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для расчета величины прожиточного минимума пенсионера на 2020 год использовались следующие расчетные данные:

величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае за I и II кварталы 2019 года, утвержденные Правительством Пермского края⁶, - в размере 8388 руб. и 8703 руб. соответственно;

⁴ Информационные материалы по определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, содержащиеся в письме Минтруда России от 08.08.2016 года № 11-1/10/В-5505, размещены на официальном сайте Минтруда России.

⁵ Заключение Комитета СФ ФС РФ по социальной политике от 26.03.2019 № 3.8-03/709 по Федеральному закону № 49.

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 24.05.2019 № 361-п «Об утверждении величины прожиточного минимума за I квартал 2019 года», Постановление Правительства Пермского края от 29.07.2019 № 517-п «Об утверждении величины прожиточного минимума за II квартал 2019 года».

величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за I и II кварталы 2019 года, утвержденные Минтруда России⁷, - в размере 8894 руб. и 9236 руб. соответственно;

величина прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ на 2020 год, соответствующая базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период – 9311 руб.⁸.

Исчисленная по установленной Правилами формуле величина регионального прожиточного минимума пенсионера составила **8777 руб.**, что на 238 руб. **выше** данной величины, установленной на текущий финансовый год⁹, в связи с чем, она и предлагается в законопроекте к утверждению **на 2020 год**.

На основании вышеизложенного рассмотрение и принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с повышением уровня материального обеспечения малообеспеченных пенсионеров Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Кандакова
217 75 97

⁷ Приказ Минтруда России от 02.07.2019 № 461н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2019 года», Приказ Минтруда России от 09.08.2019 № 561н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2019 года».

⁸ В соответствии с правительственной телеграммой Минтруда России от 28.08.2019 № 11-1/10/П-7608).

⁹ Законом Пермского края от 01.11.2018 № 299-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2019 финансовый год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае на 2019 год в размере 8539 руб.