



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

12.09.2019

№ 147-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.08.2019 № 2235-19/07 на основе законопроекта, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Решетниковым М.Г., и сопроводительных документов к указанному законопроекту (письмо от 29.08.2019 № СЭД-01-69-1305).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в отдельные законы Пермского края, которыми определены правовые основы организации и деятельности органов государственной власти Пермского края, в части установления либо уточнения полномочий указанных органов по **учреждению наград и иных форм поощрения граждан и коллективов организаций**, в том числе следующие.

1. В Законе Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» (далее – Закон № 8-ПК) пункт «х» статьи 19 предлагается изложить в **новой редакции**, согласно которой к полномочиям Законодательного Собрания в политической сфере относится **учреждение наград, премий и стипендий Пермского края в целях поощрения граждан и коллективов организаций за достигнутые результаты в различных сферах профессиональной, общественной, учебной деятельности и учреждение наград Законодательного Собрания**.

Согласно действующей редакции пункта «х» статьи 19 Закона № 8-ПК Законодательное Собрание учреждает награды, устанавливает почётные и специальные звания, стипендии Пермского края.

2. В Законе Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» полномочия губернатора Пермского края и исполнительных органов государственной власти предлагается **дополнить** следующими новыми полномочиями:

в статье 10, устанавливающей полномочия губернатора Пермского края, - полномочием **по учреждению наград губернатора Пермского края**,

Администрации губернатора Пермского края, премий и стипендий губернатора Пермского края;

в части 2 статьи 17, которой определены полномочия Правительства Пермского края, - полномочием по **учреждению наград, премий и стипендий Правительства Пермского края;**

в статье 20, устанавливающей полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, – полномочием по **учреждению ведомственных наград, премий и стипендий исполнительных органов государственной власти Пермского края.**

Награды, премии и стипендии губернатора Пермского края, Администрации губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края предлагается учреждать также в целях поощрения граждан и коллективов организаций за достигнутые результаты в различных сферах профессиональной, общественной, учебной деятельности.

Оценивая актуальность и последствия принятия законопроекта, считаем необходимым отметить следующее.

1. Статьей 72 Конституции России вопросы учреждения наград и почетных званий субъектов Российской Федерации к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не отнесены. Поэтому в соответствии со статьей 73 Конституции России субъекты Российской Федерации по данному вопросу обладают всей полнотой государственной власти.

Частью 1 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) определено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются **конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.**

При этом в числе основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 5 Федерального закона № 184-ФЗ), высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (статья 18) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 21) полномочия по учреждению наград, почётных званий, премий и стипендий, а также иных видов поощрений граждан, коллективов и организаций в субъектах Российской Федерации **не установлены.**

2. В связи с тем, что федеральным законодательством общие принципы наградной политики в субъектах Российской Федерации не установлены, региональное законодательство в части определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по учреждению наград, а также определения их статуса, видов и количества отличается существенным разнообразием.

Так, в большинстве субъектов Российской Федерации полномочия по учреждению государственных наград, почётных званий, премий и стипендий установлены **конституциями и уставами** соответствующих субъектов Российской Федерации (г.Санкт-Петербург, г.Москва, г.Севастополь, Забайкальский, Камчатский края, Московская, Ленинградская, Кировская, Курганская, Нижегородская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Тюменская, Ульяновская области, Республики Башкортостан, Татарстан, Марий-Эл, Мордовия, Удмуртская и Чувашская Республики и др.).

При этом уставами и конституциями отдельных регионов данное полномочие закреплено за законодательными (представительными) органами государственной власти (г.Санкт-Петербург, Кировская, Томская области, Камчатский, Красноярский края, Республики Башкортостан, Татарстан, Марий-Эл, Мордовия, Удмуртская и Чувашская Республики) либо установлено, что учреждение наград регулируются законом (г.Севастополь, Приморский, Хабаровский края, Ленинградская, Саратовская области, Республика Татарстан).

В Республиках Башкортостан, Мордовия, Удмуртская и Чувашская Республики, Тюменской, Челябинской областях в соответствии с конституциями и уставами высшие должностные лица регионов награждают государственными наградами, присваивают почётные звания; учреждают награды, не относящиеся к государственным наградам. Полномочия губернаторов по награждению наградами, присвоению почётных званий, учреждению премий и стипендий губернаторов, не являющимися государственными наградами, предусмотрены также в уставах Московской, Ленинградской, Кировской, Новосибирской, Нижегородской, Омской, Свердловской, Саратовской областей и др.

Возможность награждения наградами и поощрениями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как правило, закрепляется не уставами и конституциями, а региональными законами о наградах и почётных званиях и (или) нормативными правовыми актами указанных органов государственной власти.

В некоторых субъектах Российской Федерации, в том числе и в Пермском крае, полномочия органов государственной власти по наградам в **уставах и конституциях не прописаны**, но установлены отдельными законами о наградах, почётных званиях и иных видах поощрений.

3. В Пермском крае отношения, связанные с учреждением наград Пермского края, награждением наградами Пермского края, отменой решений о награждении наградами Пермского края, восстановлением в правах на награды Пермского края, установлением правил ношения и изготовления наград и источника финансирования расходов, связанных с учреждением наград и награждением наградами Пермского края, определены Законом Пермского края от 08.12.2013 № 270-ПК «О наградах Пермского края» (далее – Закон № 270-ПК).

3.1. Как указано выше, полномочия по учреждению наград, установлению почётных и специальных званий, стипендий Пермского края относятся к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края и установлены статьей 19 Закона № 8-ПК.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 270-ПК *наградами Пермского края* являются: почетное звание «Почетный гражданин Пермского края»; почетный знак «За достойное воспитание детей»; Почетная грамота Пермского края.

Согласно положения части 4 статьи 7 Закона № 270-ПК губернатор Пермского края при выполнении всех предусмотренных Законом № 270-ПК процедур принимает решение:

- 1) о награждении почетным знаком «За достойное воспитание детей»;
- 2) о внесении представления в Законодательное Собрание о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Пермского края» и о награждении Почетной грамотой Пермского края.

Таким образом, полномочия по принятию решений о награждении наградами Пермского края *разделены* между органами государственной власти края и относятся: по одной награде – к полномочиям губернатора Пермского края, по двум другим - к полномочиям Законодательного Собрания.

3.2. Полномочия Законодательного Собрания, губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и иных исполнительных органов Пермского края по учреждению и присвоению почетных званий, присуждению премий и стипендий, награждению знаками отличия, почетными грамотами, иными видами поощрений, *не являющимися наградами Пермского края*, установлены отдельными краевыми законами и нормативными правовыми актами указанных органов государственной власти края.¹

Так, наградой Законодательного Собрания является Почётный знак «За заслуги в развитии законодательства»². Законодательным Собранием учреждена также ежегодная Премия за вклад в развитие общественно-политической журналистики в Пермском крае «Право и общество в Прикамье»³.

Кроме того, формами поощрения, учреждаемыми председателем Законодательного Собрания, являются нагрудный знак «За развитие парламентаризма» I, II и III степеней и Благодарственное письмо председателя Законодательного Собрания.

Губернатором Пермского края в целях поощрения граждан и организаций за заслуги перед Пермским краем учреждены памятный знак «Герб Пермского края», почётное звание «Наставник Пермского края», Почётная грамота губернатора Пермского края, Благодарственное письмо губернатора Пермского

¹ Закон Пермского края от 08.12.2014 № 404-ПК «О награждении знаком отличия Пермского края обучающихся образовательных организаций Пермского края».

Закон Пермского края от 30.07.2008 № 283-ПК «О почетном звании «Народный мастер Пермского края».

Закон Пермского края от 30.10.2007 № 141-ПК «О литературной премии Пермского края имени А.Л.Решетова».

Закон Пермского края от 01.09.2006 № 13-КЗ «О премиях Пермского края в области науки».

Закон Пермского края от 12.05.2006 № 7-КЗ «О премиях Пермского края в сфере культуры и искусства».

Закон Пермской области от 09.07.2003 № 882-171 «О благотворительной деятельности в Пермском крае» и др.

² Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19.05.2016 № 2378 «О Почётном знаке «За заслуги в развитии законодательства».

³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1059 «Об утверждении Положения о ежегодной Премии за вклад в развитие общественно-политической журналистики в Пермском крае «Право и общество в Прикамье».

края, стипендии губернатора Пермского края «Юные спортсмены Прикамья», стипендии ведущим спортсменам Прикамья и их тренерам и др. поощрения⁴.

Почётная грамота Правительства Пермского края является формой поощрения Правительства Пермского края за заслуги в области промышленности, сельского хозяйства, строительства, науки, образования, здравоохранения, культуры и других областях деятельности⁵.

При этом в законах Пермского края, определяющих правовой статус и организацию деятельности Законодательного Собрания, губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и иных исполнительных органов государственной власти Пермского края, полномочия указанных органов по учреждению наград, почётных званий, знаков отличия, премий, стипендий и иных видов поощрений, не являющихся наградами Пермского края, **не установлены**.

Отметим, что иные государственной органы Пермского края, лица, замещающие государственные должности Пермского края, в соответствии с законами или иными нормативными правовыми актами, определяющими их правовой статус и порядок деятельности, также учреждают свои ведомственные награды и поощрения.

Например, официальными наградами избирательной комиссии Пермского края являются Почётная грамота и Благодарственное письмо⁶. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, развитие институтов гражданского общества в Пермском крае вправе вручать благодарственные письма, а также нагрудный знак⁷.

На основании изложенного, **актуальность и положительные последствия** принятия закона будут связаны с устранением правового пробела в законодательстве Пермского края и установлением полномочий Законодательного Собрания Пермского края, губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и иных исполнительных органов государственной власти Пермского края, по учреждению наград и иных видов поощрений, не являющихся наградами Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Огородникова
217 75 88

⁴ Указ Губернатора Пермского края от 01.06.2010 № 34 «О памятном знаке «Герб Пермского края», почетном звании «Почетный благотворитель Пермского края», почетном звании «Наставник Пермского края», Почетной грамоте губернатора Пермского края, Благодарственном письме губернатора Пермского края».

Указ Губернатора Пермского края от 05.02.2009 № 4 «Об утверждении Положения о стипендии губернатора Пермского края «Юные спортсмены Прикамья».

Указ Губернатора Пермского края от 07.12.2012 № 98 «О стипендиях губернатора Пермского края ведущим спортсменам Прикамья и их тренерам» и др.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 07.12.2009 № 921-п «О Почетной грамоте Правительства Пермского края».

⁶ Закон Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об избирательной комиссии Пермского края».

⁷ Закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

