



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6  
Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей»

05.09.2019

№ 142-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 12.08.2019 № 1993-19/07 на основе проекта закона, внесенного и.о. губернатора Пермского края Сюткиным М.В., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 01.08.2019 № СЭД-01-69-1168).

В проекте закона предлагается внести изменения в статью 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419), которой регулируются отношения, возникающие в связи с реализацией исполнительными органами государственной власти Пермского края дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты, лица из числа детей-сирот), на имущество и жилое помещение, в целях приведения ее положений в соответствие с нормами федерального законодательства, регулирующими данные отношения.

*Решение вопросов обеспечения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».*

Оценивая актуальность рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ<sup>1</sup> с 1 января 2019 года вступили в силу изменения, внесенные в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), которыми **предусмотрены дополнительные меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот.**

В частности, установлено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот **по их заявлению в письменной форме** при достижении ими возраста 18 лет или приобретении полной дееспособности до достижения возраста 18 лет.

При этом уточнено, что жилые помещения детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, достигшим возраста 18 лет, **могут** предоставляться по их заявлению в письменной форме по окончании пребывания в организациях, создаваемых для данной категории граждан, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Уточнено также, что **в список лиц**, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, формируемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – список), **включаются** не только дети-сироты и лица из числа детей-сирот, а также **лица, которые относились к указанной категории граждан и достигли возраста 23 лет**, и за которыми право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется по основаниям и в порядке, предусмотренном данным законом (далее – лица, которые достигли возраста 23 лет).

В целях обеспечения своевременного включения детей-сирот в список установлено, что заявление о включении в список подается **законными представителями** детей-сирот, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилого помещения.

Одновременно с этим на органы опеки и попечительства **возложена обязанность по осуществлению контроля** за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявления о включении их в список и принятию мер по включению этих детей в список в случае неподачи таких заявлений.

При этом установлено, что дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, **вправе самостоятельно** обратиться с заявлением о включении их в список.

В целях установления единого порядка учета лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и формирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующего списка Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению:

порядка формирования списка;  
формы заявления о включении в список;  
примерного перечня документов, необходимых для включения в список;  
сроков и оснований принятия решения о включении либо об отказе во включении в список;  
сроков включения в список.

*До 01.01.2019 порядок формирования списка устанавливался законом субъекта Российской Федерации.*

Установлен также **исчерпывающий перечень случаев исключения** детей-сирот, лиц из числа детей-сирот **из списка**.

Уточнено, что жилые помещения, ранее занимаемые детьми-сиротами, лицами из числа детей-сирот, признаются **непригодными для проживания** по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право принятия решения о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок **неоднократно** в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

*До 01.01.2019 договор найма специализированного жилого помещения при выявлении вышеуказанных обстоятельств мог быть заключен на новый пятилетний срок не более чем один раз.*

Кроме того, субъекты Российской Федерации **наделены полномочиями по установлению:**

**общего количества квартир**, предоставляемых детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот в одном многоквартирном доме, при этом определено, что количество таких квартир не может превышать 25 % от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти;

**порядка** осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации **контроля** за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за их распоряжением.

2. В развитии положений Федерального закона № 159-ФЗ (в ред.

25.12.2018) постановлением Правительства Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – Постановление Правительства РФ № 397) **утверждены правила**, предусматривающие порядок:

**формирования списка;**

**исключения** детей-сирот и лиц из числа детей-сирот **из списка** в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства **и включения их в список** в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – Правила).

Согласно утвержденному порядку **формирование списка** осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо **органом местного самоуправления** в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации наделен **полномочием** по установлению **исчерпывающего перечня документов**, которые необходимо приложить к заявлению о включении в список.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации **наделен полномочием по установлению порядка принятия** уполномоченным органом (органом местного самоуправления) **решения** о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список или об отказе во включении их в список.

*Установлено, что одно из указанных решений должно быть принято соответствующим органом не позднее 60 дней со дня подачи (поступления) заявления о включении в список.*

**Согласно порядку исключения** детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, **из списка в субъекте Российской Федерации** по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению случаев и порядка приема соответствующих заявлений при перемене указанными лицами места жительства.

Постановлением Правительства РФ № 397 утверждена также **форма заявления** о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В целях приведения отдельных положений статьи 6 Закона № 1939-419 в соответствие федеральному законодательству в законопроекте предлагается:

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

уточнить, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот **по их заявлению в письменной форме**;

предусмотреть, что **формирование списка** детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями осуществляется **в порядке, утвержденном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации**.

*Согласно действующей редакции Закона № 1939-419 формирование списка осуществляется по форме, утвержденной нормативным правовым актом Правительства Пермского края, включение в список осуществляется в порядке очередности в зависимости от даты принятия решения о включении указанных лиц в список;*

уточнить **круг лиц**, наделенных правом подачи заявления о включении в список;

установить **исчерпывающий перечень документов**, прилагаемых заявителем к заявлению о включении в список;

наделить государственный уполномоченный орган опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних Пермского края **полномочиями по:**

- **осуществлению контроля** за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении их в список и в случае неподдачи таких заявлений принятию мер по включению их в список;

- **установлению порядка принятия органами местного самоуправления решения** о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список или об отказе во включении их в список.

*При этом предусматривается, что органы местного самоуправления должны принять одно из указанных решений **не позднее 60 рабочих дней** со дня подачи (поступления) заявления о включении в список и документов, которые должны быть к нему приложены;*

установить при перемене места жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет, **случаи и порядок подачи заявления** об исключении их из списка по прежнему месту жительства и включении в список муниципального образования Пермского края по новому месту жительства.

*Согласно предлагаемым изменениям указанное заявление подается в орган местного управления **по новому месту жительства** либо законными представителями детей-сирот, либо лицами из числа детей-сирот, детьми-сиротами, приобретшими полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, если их законные представители не обращались с таким заявлением до достижения ими возраста 18 лет либо приобретения ими полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия;*

установить **случаи исключения** детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет, из списка;

наделить исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере социальной поддержки детей-сирот **полномочием по принятию решения о заключении договора** найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок **неоднократно** в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, лиц из числа детей-сирот содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

наделить Правительство Пермского края **полномочиями** по установлению:

**общего количества жилых помещений** в виде квартир, которые могут быть предоставлены указанным лицам в одном многоквартирном доме с учетом соблюдения установленного Федеральным законом № 159-ФЗ условия о доле таких квартир в многоквартирном доме;

**порядка** осуществления органами опеки и попечительства контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Кроме того, в законопроекте предлагается уточнить, что жилые помещения, ранее занимаемые детьми-сиротами, лицами из числа детей-сирот, **признаются непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.**

Предусмотрены также изменения редакционного характера.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующие.

1) В пункте 2 части 4 законопроекта предлагается **дополнить** перечень лиц, подлежащих включению в список, **лицами из числа детей-сирот<sup>3</sup>**, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.

При этом в законопроекте не учтено, что согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ включению в список, кроме выше указанных лиц, подлежат также **лица, которые достигли возраста 23 лет.**

*Согласно пункту 3 постановления Правительства РФ № 397 лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список, если они относились к категории детей-сирот и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или*

---

<sup>3</sup> Согласно статье 1 Федерального закона № 159-ФЗ к лицам из числа детей-сирот, относятся лица **в возрасте от 18 до 23 лет**, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с данным Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

*нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 01.01.2013 или после 01.01.2013 имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список.*

В связи с чем, по нашему мнению, в пунктах 1 и 2 части 4 законопроекта необходимо учесть также такую категорию граждан, как лица, которые достигли возраста 23 лет.

2) В законопроекте предлагается абзац первый части 6.2 статьи 6 Закона № 1939-419 изложить в новой редакции, согласно которой дети-сироты, лица из числа детей-сирот, которые приобрели полную дееспособность до достижения совершеннолетия, вправе **самостоятельно** обратиться с заявлением о включении их в список только **по достижении возраста 18 лет**.

Вместе с тем абзац пятый пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, а также пункт 4 Правил, которыми определен круг лиц, наделенных правом подачи заявления о включении в список, такого ограничения по возрасту в отношении данной категории граждан не содержат.

В связи с чем, по нашему мнению, формулировка законопроекта в данной части требует корректировки.

Кроме того, в целях реализации прав детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые приобрели полную дееспособность до достижения совершеннолетия, предлагаем дополнить перечень документов, прилагаемых указанными лицами к заявлению о включении их в список, документом, подтверждающим сведения о приобретении ими полной дееспособности до достижения возраста 18 лет.

3) Отметим также, что предложенные в законопроекте редакции части 6.1, абзаца первого части 6.2 статьи 6 Закона № 1939-419 **сужают круг лиц**, наделенных правом подачи заявления о включении в список.

Так, согласно подпунктам г) и д) пункта 4 Правил кроме указанных в законопроекте лиц с заявлением о включении в список могут также обратиться:

лица, которые достигли возраста 23 лет, если они в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях либо не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями;

законные представители недееспособных или ограниченных в дееспособности лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет и в установленном порядке не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.

В законопроекте данные лица не учтены.

4) Законопроектом в абзаце втором части 6.2 статьи 6 Закона № 1939-419 предлагается дополнить перечень документов, которые лица, наделенные правом самостоятельно подать заявление о включении их в список,

прикладывают к заявлению. По нашему мнению, требование о предоставлении документов, подтверждающих, в частности, факт окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях, завершения профессионального обучения на этапе включения указанных лиц в список является излишним и нарушает право этих лиц на подачу заявления о включении в него.

*Отметим, что согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, пункту 16 Правил указанные в законопроекте документы связаны с этапом **предоставления жилого помещения** детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, которые достигли возраста 23 лет (при наличии от данных лиц заявлений в письменной форме о предоставлении им жилых помещений по наступлению соответствующих событий, а именно, по окончании пребывания в организациях, создаваемых специально для детей-сирот, по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях).*

5) Вступление закона в силу, в случае его принятия, предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01 января 2019 года. Необходимо отметить, что законопроект содержит нормы, регулируемые постановлением Правительства РФ № 397, действие которого начинается с 18.04.2019.

На основании вышеизложенного рассмотрение законопроекта «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом устранения отмеченных проблемных моментов считаем **актуальным**; его принятие повлечет **благоприятные** последствия, связанные с совершенствованием на территории Пермского края механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова