



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

19.08.2019

№ 208-ЗКЛ

В соответствии со статьями 137, 138, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края

Проектом закона предлагается дополнить методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ), положениями, предусматривающими участие в данных правоотношениях нового вида муниципального образования – муниципального округа. Отмечаем, что в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» до 1 января 2025 года устанавливается переходный период, в течение которого федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с положениями данного закона. До окончания переходного периода, муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов, если иное не предусмотрено федеральными законами. Кроме того, в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) не внесены изменения, определяющие статус муниципальных округов в качестве субъектов бюджетных правоотношений.

По представленному проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

В статье 1:

Поскольку изменения, предусмотренные частью 1, вносятся в текст не только закона № 11-КЗ, но и приложений к нему, слова «по всему тексту Закона» предлагаем заменить словами «по всему тексту Закона, а также приложений к нему (за исключением положений, в которые соответствующие изменения вносятся иными нормами настоящего Закона)».

Проект закона содержит значительное количество тождественных положений, фрагментированных по всему тексту законопроекта. Исходя из правил юридической техники, считаем, что их следует изложить в рамках одной структурной единицы, а не нескольких отдельных. В связи с этим предлагаем:

- дополнить часть 3 новым пунктом 3.3. следующего содержания:

«3.3. в наименовании, абзацах первом, четвертом раздела 1, абзацах восемнадцатом, двадцать втором раздела 2, абзацах первом, шестом пункта 4 раздела 3 слова «регионального фонда финансовой поддержки поселений», «регионального фонда финансовой поддержки поселений Пермского края» заменить словами «дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»». Соответственно нумерацию последующих пунктов части 3 следует изменить, а также пункты 3.3.1-3.3.3, 3.4.3, 3.4.4, 3.5.3.1, 3.5.3.2 исключить;

- в пункте 4.5.2.2 слова «в абзаце шестом» заменить словами «в абзацах шестом, пятнадцатом и семнадцатом»; пункты 4.5.2.6 и 4.5.2.7 исключить;

- в пункте 4.6.1 после слова «наименовании» дополнить словами «, в абзацах первом, четвертом, двадцать первом»; пункты 4.6.2, 4.6.4, 4.6.7 исключить;

- в пункте 4.6.3 слова «в абзаце втором» заменить словами «в абзацах втором, седьмом, двадцать восьмом, тридцатом»; пункты 4.6.5, 4.6.10, 4.6.11 исключить;

- в пункте 4.8 слова «в разделе 7» заменить словами «в абзацах девятом и четырнадцатом раздела 7»; пункты 4.8.1 и 4.8.2 исключить;

- в пункте 4.10.1 слова «в абзаце первом» заменить словами «в абзацах первом и восьмом»; пункт 4.10.2 исключить;

- в пункте 5.1 после слова «наименовании» дополнить словами «и в абзаце первом преамбулы»; пункт 5.2 исключить;

- в пункте 5.6.9 слова «в абзаце десятом» заменить словами «в абзацах десятом, тринадцатом, четырнадцатом, пятнадцатом»; пункт 5.6.10 исключить;

- в пункте 5.8.3 слова «в абзаце десятом» заменить словами «в абзацах десятом, сороковом, сорок шестом, сорок седьмом, сорок восьмом»; пункт 5.8.5, 5.8.6 исключить;

В абзаце первом пункта 3.4.5, в пунктах 4.6.6 и 4.6.8 слова «изложить в следующей редакции» предлагаем заменить словами «заменить абзацами следующего содержания», поскольку в данных случаях имеет место не изложение соответствующих абзацев в новой редакции, а их замена абзацами меньшей количественной определенности.

Пунктом 4.3.3 предлагается дополнить раздел 1 приложения 2 к Закону № 11-КЗ новым определением понятия муниципального района как совокупности соответствующих показателей. Считаем, что предлагаемое определение указанного понятия характеризуется правовой неопределенностью и неоднозначностью. Во-первых, определение понятия муниципального района (как вида муниципального образования) установлено абзацем пятым части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131) и именно в данном значении оно применяется в Законе № 11-КЗ. Во-вторых, предложенная в пункте 4.3.3 дефиниция является несовершенной с формально-логической точки зрения, поскольку раскрывает содержание определяемого понятия из понятия определяющего. Учитывая вышесказанное, считаем, что пункт 4.3.3 нуждается в доработке.

Считаем, что понятие вопросов местного значения консолидированных бюджетов, содержащееся в абзаце третьем пункта 4.5 и в абзаце втором пункта 4.5.4, не соответствует нормам ФЗ № 131, в связи с чем предлагаем либо исключить слова «консолидированных бюджетов», либо иным образом доработать данный пункт.

Полагаем, абзац третий пункта 4.5.3.3 по своему содержанию корреспондирует только абзацу четвертому данного пункта, но не абзацам пятому и шестому. Кроме того, в абзаце третьем отсутствует наименование нормативного правового акта, к которому следует отсылка. В связи с этим в пункте 4.5.3.3 предлагаем:

- абзац третий исключить;
- абзац четвертый дополнить следующими словами: «в соответствии с перечнем исторических населенных мест по Пермской области, утвержденным Постановлением коллегии Минкультуры РСФСР от 19.02.1990 № 12, коллегии Госстроя РСФСР от 28.02.1990 № 3, Президиума Центрального совета ВООПИК от 16.02.1990 № 12(162) «Об утверждении нового списка исторических населенных мест РСФСР»;
- абзац пятый дополнить словами «относящиеся к музейному фонду Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

В пункте 4.5.4 содержится Таблица 2, включающая в себя вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов как муниципальных округов, городских округов, так и муниципальных районов. Вместе с тем вопросы местного значения, установленные строками 2, 13, 15 данной таблицы, в соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ № 131 относятся к компетенции не муниципальных районов, а сельских поселений. В связи с этим считаем, что перечисленные строки нуждаются в уточнении.

В пунктах 4.5.5, 4.7.2.2, 4.9, 5.5.3, 5.5.4.2 слова «признать утратившими силу» предлагаем заменить словом «исключить».

С целью конкретизации структурной единицы, в которую вносятся изменения, в пункте 5.3 слово «изложить» предлагаем заменить словами «преамбулы изложить».

Пункты 5.6.3-5.6.5 предлагаем объединить с пунктом 5.6.2, при этом в абзаце первом пункта 5.6.2 слова «абзац первый» заменить словами «абзацы с первого по четвертый» и исключить из текста абзацы первые пунктов 5.6.3, 5.6.4, 5.6.5.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова