



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»

16.08.2019

№ 134-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.08.2019 № 2003-19/07 на основе проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом исполняющего обязанности губернатора Пермского края Сюткина В.М. от 05.08.2019 № СЭД-01-69-1173.

В соответствии с представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК (ред. от 29.04.2019) «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон Пермского края № 326-ПК).

1. Перечень полномочий Правительства Пермского края в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности предлагается дополнить полномочием по введению временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения.

2. Из перечня полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края предлагается исключить полномочие по введению временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

Одновременно предлагается дополнить указанным полномочием перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края.

Также предлагается установить, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края осуществляет и иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Уставом Пермского края, законами Пермского края и Законом Пермского края № 326-ПК.

3. В законопроекте предлагается заменить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края, который обязан принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов, в случае принятия решения о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения: вместо уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края.

4. Предлагается обязанность по информированию пользователей автомобильными дорогами о сроках временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения и о возможности воспользоваться объездом возложить на владельцев таких дорог.

*Действующей редакцией Закона Пермского края № 326-ПК указанная обязанность возложена на уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере государственного технического надзора Пермского края.*

Оценивая актуальность представленного проекта закона, отметим следующее.

1. В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться:

1) при реконструкции, капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог;

2) в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков и в иных случаях в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

3) в период повышенной интенсивности движения транспортных средств накануне нерабочих праздничных и выходных дней, в нерабочие праздничные и выходные дни, а также в часы максимальной загрузки автомобильных дорог;

4) в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения в соответствии с Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

5) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, а в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального,

местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности, законами субъектов Российской Федерации.

*Законом Пермского края № 326-ПК установлены следующие иные случаи введения временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения:*

*- в случае повышенной интенсивности работ по содержанию автомобильных дорог в зимний период, создающих угрозу безопасности дорожного движения;*

*- в целях обеспечения безопасности дорожного движения в случаях, когда эксплуатационные характеристики автомобильных дорог, их конструктивных элементов или искусственных сооружений на них создают угрозу безопасности дорожного движения;*

*- при опасных природных явлениях (лавина, оползень, камнепад, размывы автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений при разливах рек, землетрясения, карстовые явления и др.);*

*- при аварийных ситуациях на дорогах (дорожно-транспортные происшествия, технологические аварии и др.);*

*- при проведении официальных спортивных соревнований.*

2. В соответствии с ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) *высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе вводить временные ограничение или прекращение движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения соответственно на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток.*

3. Частью 3 ст. 30 Федерального закона № 257-ФЗ установлено, что в случае принятия решения о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов.

Определено, что в этом случае *владельцы* автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках таких ограничения или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом.

*Согласно ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ к владельцам автомобильных дорог отнесены исполнительные органы*

*государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, полномочия владельца автомобильных дорог вправе осуществлять Государственная компания «Российские автомобильные дороги» в отношении автомобильных дорог, переданных ей в доверительное управление.*

Таким образом, **актуальность** принятия проекта закона обусловлена необходимостью приведения норм Закона Пермского края № 326-ПК в соответствие с федеральным законодательством. В качестве **положительных последствий** принятия законопроекта отметим оптимизацию полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края, которая будет способствовать эффективному осуществлению дорожной деятельности на территории края.

В то же время по законопроекту отметим следующий **проблемный момент**.

Как отмечалось выше, представленным проектом закона предлагается к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти Пермского края отнести полномочие по введению временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на региональных и межмуниципальных автомобильных дорогах.

Одновременно к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере осуществления дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством Пермского края предлагается отнести полномочие по введению временных ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

Полагаем, что в правоприменительной практике при введении временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам может возникнуть неопределенность в части реализации исполнительными органами государственной власти Пермского края соответствующих полномочий.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова