



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края»

16.08.2019

№ 135-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.07.2019 № 1939-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Антипиной О.В. от 26.07.2019 № СЭД-01-69-1147.

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. Введение в текст Закона № 11-КЗ нового типа муниципальных образований – муниципальный округ в связи с происходящими в Пермском крае процессами преобразований муниципальных образований.

2. Исключение понятий «региональный фонд финансовой поддержки поселений», «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)», «районный фонд финансовой поддержки поселений».

*Данные фонды образовывались за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.*

*Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» данные понятия исключены из Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).*

3. Исключение из текста закона норм, дублирующих БК РФ.

4. Уточнение порядка расчета индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов исходя из показателей *консолидированных бюджетов* указанных муниципальных образований.

В связи с эти уточняются следующие положения Закона № 11-КЗ.

4.1. Состав репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов.

*Помимо НДФЛ и транспортного налога предлагается учитывать также налог на имущество физических лиц и земельный налог, являющиеся налоговыми доходами бюджетов поселений. При этом из состава репрезентативной системы налогов исключается единый налог на вмененный доход в связи с ежегодным сокращением поступлений и планируемой отменой указанного налога с 2021 года.*

4.2. Порядок расчета налогового потенциала муниципального района, муниципального округа, городского округа по НДФЛ.

*В целях исключения влияния резких колебаний налогооблагаемой базы по НДФЛ на объемы дотаций предлагается учитывать поступления НДФЛ не только за последний отчетный финансовый год, но и за два предыдущих года с учетом весовой доли каждого года.*

4.3. Порядок расчета индекса бюджетных расходов муниципального района, муниципального округа, городского округа в части:

1) исключения из формулы составляющей, учитывающей полномочия муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений;

2) дополнения перечня вопросов местного значения, определяющих структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, полномочиями по решению вопросов местного значения поселений.

Кроме того, по полномочиям в сфере дошкольного образования предлагается применять численность детей в возрасте 1-6 лет (в настоящее время 0-6 лет), по полномочиям в сфере школьного образования и организации отдыха детей в каникулярное время вместо показателя «Дети в возрасте 7-17 лет» по данным Пермьстата применять показатель «Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях..» по данным Министерства образования и науки Пермского края.

5. Исключение нормы о возможности деления общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на две части: на выравнивание бюджетной обеспеченности и подушевую дотацию, распределяемую с учетом прироста фактически полученных доходов муниципальных образований.

Одновременно Закон № 11-КЗ дополняется новым приложением 6, устанавливающим Методику определения объема иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов.

*Предлагается объем указанных межбюджетных трансфертов утверждать законом о бюджете Пермского края в размере не менее 40% от объема прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году по отношению к году, предшествующему отчетному; распределение и*

*предоставление осуществлять в порядке, утверждаемом Правительством Пермского края.*

6. Исключение из приложения 5 к Закону № 11-КЗ срока начала предоставления иных межбюджетных трансфертов на компенсацию отмены ЕНВД.

*Указанное приложение введено Законом Пермского края от 02.07.2019 № 419-ПК<sup>1</sup> и предусматривает предоставление в течение двух лет, начиная с 2020 года, иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, принявшим решение об отмене с 2020 года единого налога на вмененный доход.*

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные межбюджетные трансферты могут быть предоставлены муниципальным образованиям уже начиная с 2019 года.

В результате предлагаемых изменений общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов увеличится на 1 193,0 млн. рублей. При этом по расчетам Министерства финансов Пермского края<sup>2</sup> снижение объема дотаций (от 3,9% до 10,7%) возможно у девяти муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на общую сумму 123,6 млн. рублей.

*Согласно пояснительной записке к проекту закона муниципальным образованиям, у которых по итогам межбюджетного регулирования объем расчетного бюджета не достигнет уровня бюджета текущего года, предлагается предоставить дополнительную дотацию для обеспечения сбалансированности бюджетов.*

*В 2019 году указанным муниципальным образованиям предусмотрены межбюджетные трансферты из резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов в общей сумме 16,0 млн. рублей.*

В тоже время у ряда муниципальных образований прогнозируемый прирост дотаций составит более 50% (г.Березники +71,6%, Добрянский ГО +75,5%, г.Кунгур +79,5%, Соликамский ГО +62,6%, Чайковский ГО +54,7%).

Расходы бюджета Пермского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов составят порядка 0,3 млрд. рублей.

*В 2019 году объем дотации, выделяемой с целью стимулирования муниципальных образований к росту подушевых налоговых доходов, составляет 404,4 млн. рублей.*

---

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 02.07.2019 № 419-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

<sup>2</sup> Сравнение действующей схемы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и предлагаемых изменений в цифрах 2019 года.

С учетом вышеизложенного однозначно оценить **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта не представляется возможным.

С одной стороны, положительные последствия принятия проекта закона связаны с приведением Закона № 11-КЗ в соответствие с федеральным законодательством, исключением норм, дублирующих БК РФ, учетом в региональном бюджетном законодательстве происходящих в Пермском крае процессов преобразования муниципальных образований.

С другой стороны, наблюдаются значительные диспропорции в изменении объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. При этом представленные расчеты к законопроекту не позволяют оценить изменение бюджетной обеспеченности муниципальных образований в результате предлагаемых изменений.

Кроме того, отметим, что в законопроекте не учтены изменения, внесенные в бюджетное законодательство Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», которым исключена возможность предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в форме дотации. С учетом этого считаем целесообразным внесение соответствующих изменений в текст законопроекта между первым и вторым чтением.

Отметим также, что предлагаемое исключение нормы о возможности деления общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на две части потребует внесения изменений в Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» и Закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края».

*Указанными законами для муниципальных районов, городских округов Пермского края, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установлены особые условия распределения соответствующих субсидий.*

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова