



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края»

09.08.2019

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.07.2019 № 1865-19/07 на основе проекта закона и материалов к нему, представленных с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 16.07.2019 № СЭД-01-69-1113.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – закон о бюджетном процессе).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. Введение в текст закона о бюджетном процессе нового типа муниципальных образований – **муниципальный округ** в связи с происходящими процессами преобразований муниципальных образований в Пермском крае.

2. Уточнение понятийного аппарата в части **введения нового понятия «налоговые расходы Пермского края»** в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

*Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в БК РФ введено понятие налоговые расходы, под которыми понимаются выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.*

В связи с введением нового понятия закон о бюджетном процессе также дополняется нормами о порядке формирования перечня налоговых расходов Пермского края и необходимости осуществления ежегодной оценки налоговых расходов Пермского края.

3. Уточнение **нормативов зачислений** собственных **доходов** бюджета Пермского края, **передаваемых** дополнительно бюджетам муниципальных образований.

*Для всех муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов предлагается установить единые нормативы:*

*по налогу на доходы физических лиц - 17% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края;*

*по транспортному налогу - 100% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края.*

*Соответственно исключается норма о зачислении в бюджеты городских и сельских поселений 50% транспортного налога.*

Кроме того, предлагается исключить нормы о передаче в бюджеты сельских поселений 8% налога на доходы физических лиц и 20% единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

Изменение нормативов зачислений в бюджеты муниципальных образований представлено в таблице.

	Действующие нормативы			Проект закона	
	МР	ГО	поселения	МР, ГО, МО	поселения
<b>Налоги, подлежащие зачислению в бюджет Пермского края</b>					
НДФЛ	22%	17%		17%	
Транспортный налог	50%	100%	50%	100%	-
<b>Налоги, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов</b>					
НДФЛ			8%		-
Единый сельскохозяйственный налог			20%		-

Согласно пояснительной записке к проекту закона сокращение доходов муниципальных районов и поселений в связи с изменением нормативов отчислений предлагается компенсировать увеличением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

4. Уточнение **основ межбюджетных отношений** в Пермском крае.

4.1. Исключение из текста закона норм, дублирующих БК РФ.

*В частности, уточнены принципы межбюджетных отношений в Пермском крае, исключены статьи «Субсидии федеральному бюджету из бюджета Пермского края», «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края местным бюджетам Пермского края», отдельные нормы в части предоставления субвенций и субсидий местным бюджетам и др.*

4.2. Новая редакция статьи 18 содержит отсылочные нормы на БК РФ в части форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

*Действующая редакция закона о бюджетном процессе содержит перечень всех форм межбюджетных трансфертов, перечисляемых из бюджета Пермского края.*

4.3. Исключение понятий «региональный фонд финансовой поддержки поселений» и «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)».

*Данные фонды образовывались за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.*

*Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» данные понятия исключены из БК РФ.*

В связи с предложенными изменениями также вносятся уточнения редакционного характера в полномочия Министерства финансов Пермского края по разработке соответствующих методик, в перечень показателей рассматриваемых и утверждаемых при рассмотрении проекта закона о бюджет Пермского края во втором чтении.

4.4. Новая редакция статьи 22.1 содержит конкретные случаи, при которых могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края местным бюджетам.

*К таким случаям относятся:*

*обеспечение предотвращения (ликвидации последствий) чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования);*

*предоставление грантов по итогам межмуниципальных конкурсов;*

*обеспечение реализации государственных программ Пермского края, не требующее софинансирования из бюджетов муниципальных образований;*

*возмещение (компенсация) расходов муниципальных образований;*

*установление условий получения межбюджетных трансфертов без установления их целевого направления;*

*предоставление трансфертов, источником финансирования которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета.*

Поскольку предоставление средств из резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов Пермского края попадает под перечисленные случаи статью 15 «Резерв выравнивания экономического положения муниципальных районов, городских округов Пермского края» предложено признать утратившей силу.

5. Уточнение норм о порядке внесения изменений в **бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования** Пермского края.

*Закон дополняется положением о необходимости предоставления депутатам Законодательного Собрания Пермского края, губернатору Пермского края проекта закона, подготовленного ко второму чтению, не позднее чем за 5 дней до рассмотрения его во втором чтении.*

б. Уточнение нормы о **внутренних государственных заимствованиях** Пермского края в части возможности осуществления таковых для пополнения остатков средств на счетах бюджета Пермского края.

Кроме того, по тексту закона предлагаются редакционные поправки, связанные с уточнением формулировок отдельных норм.

**Актуальность и положительные последствия** принятия представленного проекта закона связаны с приведением закона о бюджетном процессе в соответствие с федеральным законодательством, исключением норм, дублирующих БК РФ, уточнением процедурных вопросов, конкретизирующих и оптимизирующих бюджетный процесс в Пермском крае.

Вместе с тем, отметим следующее.

В июле текущего года был принят ряд федеральных законов<sup>1</sup> о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих, в том числе уточнение:

положений, устанавливающих порядок предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

полномочий участников бюджетного процесса;

положений, регулирующих вопросы формирования дорожных фондов;

положений, регулирующих вопросы долга и долговой устойчивости, заимствований и гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и другие.

Частично указанные изменения учтены в представленном проекте закона, но в тоже время часть положений требуют, по нашему мнению, корректировки при подготовке проекта закона ко второму чтению, а именно:

о заключении с муниципальными образованиями, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию территорий и оздоровлению муниципальных финансов;

о предоставлении местным бюджетам дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций;

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

о субсидиях местным бюджетам в части установления правил формирования, предоставления и распределения субсидий, перечня субсидий, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований, случаев и порядка внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

Е.А.Селянинова