



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

09.08.2019

№ 194-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По представленному проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 111-ПК) новым типом муниципального образования «муниципальный округ». Одновременно законопроектом предлагается ввести нормы, регулирующие вопросы предоставления дотаций указанному типу муниципальных образований, и исключить нормы о региональном фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов (часть 9 статьи 1 законопроекта). Данные изменения осуществляются в соответствии с переходными положениями, установленными Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно статье 2 указанного федерального закона со дня его вступления в силу и до 1 января 2025 года устанавливается переходный период, в который федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ) подлежат приведению в соответствие с положениями закона. До окончания переходного периода муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что до настоящего времени соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) еще не внесены, внесение вышеупомянутых изменений в Закон Пермского края № 111-ПК в предложенном в законопроекте виде является преждевременным.

В части 7 статьи 1 проекта:

четвертый абзац пункта 2 в части установления дифференцированных нормативов в качестве способа стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала предлагается доработать, поскольку в соответствии с частью 3.1 статьи 58 БК РФ дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин (и проч.) устанавливаются субъектом РФ в обязательном порядке, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога. Следовательно, в качестве инструмента стимулирования дифференцированный норматив может рассматриваться только в случае, если устанавливается в размере, позволяющем зачислять в местные бюджеты более 10 процентов доходов от указанного налога, что предлагается отразить в рассматриваемом положении законопроекта;

пятый абзац предлагается исключить, поскольку определение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществляется на основе налоговой базы (налогового потенциала), которая и так не должна включать в себя неналоговые доходы (статьи 128, 137 БК РФ, статья 1 Закона Пермского края № 111-ПК, Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»);

в шестом абзаце слова «отдельных межбюджетных трансфертов» предлагается заменить словом «иных межбюджетных трансфертов», поскольку речь в ней может идти исключительно об иных межбюджетных трансфертах (статья 139.1 БК РФ).

В части 9 статьи 1 проекта:

на основании части 1 статьи 137 БК РФ, в четвертом абзаце перед словом «распределения» предлагается дополнить абзац словом «порядок», слова «методика определения критерия выравнивания» предлагается заменить словами «порядок определения критерия выравнивания»;

в соответствии с частью 3 статьи 137 БК РФ право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеют все поселения за исключением указанных в пункте 1 статьи 142.2 БК РФ, статье 26 Закона Пермского края № 111-ПК, то есть поселений, являющихся фактическими плательщиками субсидий («отрицательных трансфертов») бюджету субъекта РФ. На основании изложенного в пятом абзаце слова «за исключением поселений, подушевые расчетные налоговые доходы которых в отчетном финансовом году превышали уровень подушевых расчетных налоговых доходов поселений, установленных законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период» предлагаем заменить

словами «за исключением поселений, указанных в статье 26 настоящего закона»;

восьмым и девятым абзацами предлагается ввести нормы, согласно которым Министерство финансов Пермского края заключает с главами местных администраций соглашения в порядке, установленном Правительством Пермского края. Поскольку заключение вышеупомянутых соглашений и выполнение вытекающих из них обязательств является условием предоставления дотаций, а общее содержание, цели и условия заключения этих соглашений в рассматриваемом законопроекте отсутствуют, полагаем необходимым законодательное закрепление общих требований к указанным соглашениям на основании статьи 2, части 1 статьи 136 БК РФ. В связи с этим абзацы восьмой и девятый следует либо доработать, либо исключить.

Данное замечание касается девятого и десятого абзацев части 10 статьи 1 законопроекта.

В четвертом абзаце части 10 слова «методика определения объема» предлагается заменить словами «порядок и методика определения объема», слова «методика определения критерия выравнивания» заменить словами «порядок определения критерия выравнивания» (часть 1 статьи 138 БК РФ).

В части 12 статьи 1:

содержание восьмого абзаца предлагается доработать, поскольку изложенный в нем случай предоставления иных межбюджетных трансфертов не отвечает критерию правовой определенности;

девятый абзац предлагается изложить в следующей редакции: «предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета».

Третий абзац части 13 следует доработать, изложив его в соответствии со статьями 142.4 БК РФ, 142.5 БК РФ.

В шестом и седьмом абзацах части 14 слово «предоставляются» следует заменить словом «расходятся» (часть 6 статьи 140 БК РФ).

Поскольку изменение норм, предлагаемое в части 17 статьи 1 проекта, производится в отсутствии оснований, вытекающих из БК РФ, данную часть предлагается исключить.

Содержание полномочия Министерства финансов Пермского края, изложенное в четвертом абзаце части 19, следует согласовать с редакцией частей 9 и 10 статьи 1 законопроекта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Статью 2 законопроекта следует исключить, поскольку статья 7.1 Закона о бюджетном процессе признается утратившей силу частью 4 статьи 1 рассматриваемого законопроекта. В связи с этим наименование законопроекта следует изложить в редакции «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Также необходимо отметить, что вступление в силу в текущем финансовом году положений закона, снижающих единые нормативы отчислений по НДС для муниципальных округов и изымающие доходные источники бюджетов сельских поселений, как это предусмотрено

статьей 3 законопроекта, может потребовать оперативного внесения изменений в существующие параметры краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований на основании положений статьи 31 БК РФ. В связи с этим считаем, что статью 3 проекта следует доработать, предусмотреть для указанных положений иные сроки вступления их в силу.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова