

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – проект закона) предусматривает внесение ряда изменений, в том числе уточняющего и редакционного характера.

Кроме того, предлагается уточнить редакцию отдельных норм с целью исключения дублирования норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), при этом предлагаемые редакции содержат все необходимые нормы, которые в соответствии с требованиями Кодекса должны быть утверждены.

Проектом закона предлагается понятия региональных, районных фондов финансовой поддержки муниципальных образований заменить понятием объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, поскольку нормами статей 137, 138, 142.1 Кодекса утверждению и распределению подлежит объем указанных дотаций, а не фонды.

Согласно Федеральному закону от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность создания нового типа муниципальных образований – муниципальный округ.

В текущем году на региональном уровне приняты законы об образовании муниципальных округов в Пермском крае, в связи с этим по тексту проекта закона предлагается дополнить перечень муниципальных образований новым типом – муниципальные округа и, соответственно, уточнить наименование понятий, а также расчетных показателей.

В связи со значительным увеличением доли округов (муниципальных и городских) в административно-территориальной структуре муниципальных образований Пермского края предлагается уточнить подходы к расчету индексов налогового потенциала и бюджетных расходов, участвующих в распределении дотаций муниципальных образований.

В частности индекс налогового потенциала муниципальных районов предложено рассчитывать исходя из показателей консолидированных бюджетов муниципальных районов (т.е. с учетом налогов поселений), а городских и муниципальных округов – в целом (без деления налогов округов на уровень муниципальных районов и поселений). Аналогичные подходы предлагается применять для расчета индекса бюджетных расходов.

В связи с уточнением подходов по расчету вышеуказанных индексов вносятся соответствующие изменения в основные понятия и определения, используемые в методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных,

городских округов) – «налоговый потенциал», «индекс бюджетных расходов». Дополнительно введено понятие «муниципальный район», согласно которому в целях данной методики под муниципальным районом понимается совокупность показателей по всем поселениям и межселенным территориям, входящим в состав муниципального района, и (или) совокупность показателей бюджетов, входящих в состав консолидированного бюджета муниципального района.

Переход на консолидированные величины позволит отразить в распределении дотаций проходящие административные преобразования муниципальных образований Пермского края, а также обеспечить сопоставимость показателей бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

При расчете налогового потенциала муниципальных районов (муниципальных, городских округов) по НДФЛ предлагается использовать налогооблагаемую базу, рассчитанную за 3 отчетных года с учетом весовой доли каждого года. При этом с целью отражения в расчете налогового потенциала муниципальных образований актуальных данных наиболее весомую долю планируется применять к последнему отчетному финансовому году (в размере 0,5). Данное усреднение позволит исключить влияние резких колебаний налогооблагаемой базы по НДФЛ на объемы дотаций.

В связи с ежегодным сокращением поступлений доходов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) в местные бюджеты и планируемой отменой указанного налога с 2021 года (Федеральный закон от 29 июня 2012 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности») предлагается из репрезентативной системы налогов для оценки налогового потенциала муниципальных образований исключить ЕНВД.

С целью отражения в расчете дотаций реальной численности детей, получающих образовательную услугу в муниципалитете, по полномочию дошкольного образования предлагается скорректировать возрастной интервал и применять численность детей от 1 до 6 лет (ранее от 0 до 6 лет), в сфере школьного образования вместо численности детей от 7 до 17 лет по данным Пермьстата применять численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях по данным Министерства образования и науки Пермского края.

Раздел, определяющий порядок расчета общего объема дотаций для муниципальных районов (муниципальных, городских округов), дополняется нормой, устанавливающей обязанность по утверждению общего объема дотаций в размере не менее чем объем средств, определяемый исходя

из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных, городских округов).

По результатам предлагаемых изменений муниципальным образованиям, у которых по итогам межбюджетного регулирования объем расчетного бюджета не достигнет уровня бюджета текущего года, предлагается предоставить дополнительную дотацию для обеспечения сбалансированности бюджетов.

Проектом закона вторую часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределяемую с целью стимулирования муниципалитетов к росту подушевых налоговых доходов, предлагается выделить из общего объема дотаций на выравнивание в самостоятельный межбюджетный трансферт и предоставлять муниципалитетам в форме иных межбюджетных трансфертов. С этой целью действующий закон дополняется новым приложением, утверждающим методику определения объема иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на стимулирование муниципальных районов, муниципальных, городских округов к росту доходов.

Указанные изменения предлагается учитывать при формировании бюджетов Пермского края на 2020 – 2022 годы.

Методику расчета иных межбюджетных трансфертов на компенсацию отмены ЕНВД также предлагается уточнить, предусмотрев возможность предоставления трансфертов из бюджета Пермского края муниципальным образованиям, принявшим решение об отмене с 2020 года введения в действие налогообложения в виде ЕНВД, уже начиная с 2019 года.