



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения  
в Закон Пермского края «О реализации проектов  
инициативного бюджетирования в Пермском крае»

24.07.2019

№ 119-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.07.2019 № 1855-19/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом председателя Совета муниципальных образований Пермского края Кузнецова А.П. от 15.07.2019 № 494.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Закон № 654-ПК) в части уменьшения с 50% до 25% доли софинансирования проектов инициативного бюджетирования для муниципальных районов, городских и муниципальных округов, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности.

По мнению автора законопроекта, **актуальность и положительные последствия** его принятия связаны с сокращением финансовой нагрузки на население и привлечением новых участников реализации проектов инициативного бюджетирования.

По сути законопроекта отметим следующее.

В соответствии с Законом № 654-ПК финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, местных бюджетов, населения муниципальных образований, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

*Субсидии на проекты инициативного бюджетирования местным бюджетам из бюджета Пермского края предоставляются в размере не более 90% от стоимости проекта инициативного бюджетирования. Не менее 10% стоимости проекта обеспечивается за счет софинансирования из местного бюджета.*

*Для муниципальных образований, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и (или) из регионального фонда финансовой поддержки поселений, субсидии на проекты инициативного бюджетирования предоставляются в размере не более 50% от стоимости проекта инициативного бюджетирования, не менее 50% стоимости проекта обеспечивается за счет софинансирования из местного бюджета.*

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 654-ПК в составе бюджета Пермского края ежегодно предусматривается объем средств для реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае в размере *не менее 0,1%* от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно Закону Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в бюджете предусмотрены средства в объеме на 2019 год – 108 млн. рублей (0,095% от объема налоговых и неналоговых доходов); на 2020 год – 113,1 млн. рублей (0,096%); на 2021 год – 139,7 млн. рублей (0,096%).

*Для справки. На 2019 год Правительством Пермского края утверждены 118 проектов-победителей конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования<sup>1</sup>. Общий объем субсидий на софинансирование указанных проектов составил 107,9 млн. рублей<sup>2</sup>.*

*По дополнительному перечню на 2019 год утверждено еще 12 проектов, общая сумма субсидий по ним составляет 16,3 млн. рублей<sup>3</sup>.*

Согласно законопроекту изменение доли софинансирования проектов инициативного бюджетирования касается муниципальных районов, городских и муниципальных округов, *не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).*

*Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) может делиться на две части. **Первая часть** распределяется с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). **Вторая часть** распределяется на подушевой основе между муниципальными*

<sup>1</sup> Протокол № 2 от 22.11.2018 заседания краевой конкурсной комиссии инициативного бюджетирования.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2018 № 749-п «О распределении субсидий из средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2018 № 816-п «О распределении субсидий из средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования и о внесении изменения в преамбулу Постановления Правительства Пермского края от 29 ноября 2018 г. № 749-п «О распределении субсидий из средств бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования».

*районами (городскими округами), за исключением муниципальных районов (городских округов), являющихся плательщиками субсидий в бюджет Пермского края<sup>4</sup>.*

*При этом установлено, что г. Пермь не является получателем первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)<sup>5</sup>.*

Кроме того, законопроектом из условий софинансирования проектов инициативного бюджетирования (75% на 25%) исключаются муниципальные образования, не являющиеся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки поселений.

*Согласно Закону Пермского края от 01.10.2018 № 269-ПК «О наделинии органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края» полномочия по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений Пермского края переданы с краевого уровня на уровень муниципальных районов.*

Таким образом, с учетом предлагаемых законопроектом изменений условия софинансирования проектов инициативного бюджетирования в размере 75% из краевого бюджета и 25% из местных бюджетов сохраняются для муниципальных образований, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). При этом для муниципальных образований, не являющихся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки поселений, будут действовать условия софинансирования проектов в размере не более 90% из краевого бюджета и не менее 10% из местного бюджета.

Кроме того, законопроектом предлагается поименовать муниципальные образования, в отношении которых будут действовать условия софинансирования проектов инициативного бюджетирования 25% на 75%, а именно, муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа.

*В связи с проводимым процессом преобразования в Пермском крае появился новый вид муниципальных образований – муниципальный округ. В настоящее время 10 муниципальных образований в крае получили статус муниципального округа.*

---

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

<sup>5</sup> Статья 6 Закона Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

С учетом вышеизложенного, считаем, что рассмотрение представленного законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с выравниванием условий для участия населения Пермского края в реализации проектов инициативного бюджетирования, а также с приведением закона в соответствие с действующим региональным законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная