



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О профилактике правонарушений в
Пермском крае"

16.07.2019

№ 116-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.06.2019 № 1663-19/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края Юмшановым А.А. (письмо от 14.06.2019 № 22-11-23-2019).

Согласно законодательной инициативе прокурора края предлагается принять Закон Пермского края «О профилактике правонарушений в Пермском крае» и признать утратившим силу действующий Закон Пермского края от 09.11.2016 № 11-ПК «О профилактике правонарушений в Пермском крае».

Необходимость принятия нового регионального закона о профилактике правонарушений авторами законопроекта обосновывается напряженной ситуацией, связанной с бытовой, рецидивной преступностью, алкоголизацией населения, наметившимся в 2019 году ростом числа зарегистрированных преступлений в Пермском крае, в том числе тяжких и особо тяжких, совершенных на почве бытовых конфликтов и в состоянии опьянения. В связи с этим прокуратурой края с целью развития системы профилактики правонарушений в крае разработан законопроект, которым **конкретизированы полномочия** органов региональной власти в сфере профилактики правонарушений, **определены формы и методы работы**, направленной на профилактику правонарушений в отдельных сферах общественных отношений, а также профилактику правонарушений отдельных категорий граждан (лиц без определенного места жительства; лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы; лиц, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения).

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. По данным информационно-справочных материалов о состоянии оперативной обстановки в Пермском крае за 2018 год (подготовлены ГУ МВД России по Пермскому краю) **уровень преступности на 100 тыс. населения в Пермском крае** составляет 1 609,0 и превышает соответствующие показатели по

Приволжскому федеральному округу – 1 287,8 и по России в целом – 1 355,9.

В структуре преступности за 2018 г. основная доля в числе зарегистрированных преступлений (42 206) приходится на хищения чужого имущества - 54,5% (22 990); 18,5% (7 803) составляют преступные посягательства против личности; 9,3% (3 946) – незаконный оборот наркотических средств; 4,9% (2 065) – экономические правонарушения.

За год выявлено 48 преступлений экстремистской направленности, 45 – террористического характера. По фактам, связанным с незаконным оборотом оружия, зарегистрировано 350 преступлений, что составляет 0,8% от общего числа зарегистрированных за 2018 год преступлений. С применением огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных и имитирующих устройств совершено 112 преступлений (0,3%).

Установлено 20 401 лицо, совершившее преступления, из них более половины не имели постоянного источника доходов (12 022 или 58,9%); 8 879 (43,5%) – находились в состоянии алкогольного опьянения; 6 936 (34%) – ранее судимые.

По итогам 2018 года наблюдается снижение подростковой преступности на 15,1% (с 1 427 зарегистрированных в 2017 г. преступлений до 1 211 – в 2018 г.). В структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, преобладают имущественные преступления – кражи (67%), угоны автотранспорта (5,5%).

Административных правонарушений личным составом органов внутренних дел края пресечено за год - 147 690 (без учета ГИБДД), в том числе: 55 305 фактов появления в пьяном виде и распития спиртных напитков в общественных местах; 1 619 нарушений в сфере реализации алкогольной продукции; 624 – связаны с ограничением времени её продажи; 6 598 фактов мелкого хулиганства.

В области безопасности дорожного движения возбуждено 1 069 051 дело об административных правонарушениях. Выявлено 10 463 водителя, управлявших транспортным средством в нетрезвом состоянии, 3 206 отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также 9 115 выездов на полосу встречного движения. При этом отмечается рост ДТП, случившихся по вине пьяного водителя, в том числе повлекших гибель людей либо получение ранений (за год таких ДТП совершено 354, погибло 86 человек, пострадало - 530 человек).

2. Следует отметить, что действующий в настоящее время Закон Пермского края от 09.11.2016 № 11-ПК «О профилактике правонарушений в Пермском крае» (далее – Закон № 11-ПК) был принят в связи с принятием Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) и регламентирует следующие аспекты организации профилактики правонарушений в Пермском крае:

- основные направления профилактики правонарушений;
- утверждение и исполнение государственных программ Пермского края как основного инструмента реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений;
- полномочия Законодательного Собрания Пермского края, Правительства

Пермского края в этой сфере;

- создание Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае (порядок ее создания, полномочия и состав определяются губернатором края);
- права лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и гарантии прав граждан при осуществлении мер по профилактике правонарушений;
- финансирование деятельности по профилактике правонарушений.

При этом *Закон № 11-ПК носит рамочный характер*, в основном его нормы либо отсылают к нормам Федерального закона № 182-ФЗ либо дублируют его положения.

Отметим, что приоритетные задачи деятельности органов исполнительной власти края в этой сфере определены подпрограммой «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион»¹, в частности в ней поставлены следующие задачи:

профилактика совершения преступлений в общественных местах и иных местах массового пребывания граждан;

повышение роли населения в укреплении законности и правопорядка;

ограничение влияния на криминогенную обстановку лиц, склонных к совершению преступлений (несовершеннолетних, состоящих на специализированных учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации; употребляющих наркотические средства и токсические вещества, злоупотребляющих алкоголем);

сокращение спроса на наркотики; недопущение вовлечения несовершеннолетних в немедицинское употребление наркотических, токсических веществ и алкоголя;

проведение информационной кампании и проведение мероприятий, направленных на профилактику терроризма;

обеспечение оказания бесплатной юридической помощи гражданам Пермского края;

обеспечение информационного освещения правовой проблематики и пропаганды ценностей права, популяризации правовых идей в средствах массовой информации Пермского края.

3. Рассматриваемый законопроект по сравнению с действующим Законом № 11-ПК предусматривает *расширение сферы правового регулирования* по следующим вопросам профилактики правонарушений.

- Установление полномочий губернатора края в сфере профилактики правонарушений и расширение полномочий Правительства Пермского края в этой сфере, а также определение основных направлений участия в профилактике правонарушений государственных и муниципальных учреждений Пермского края.

- Определение форм взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

- Освещение профилактической деятельности в СМИ.

- Определение видов профилактики правонарушений, а также мер по

¹ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п.

реализации общей и индивидуальной, в том числе виктимологической, профилактики правонарушений.

• Реализация мер по профилактике правонарушений в следующих сферах:

1) профилактика правонарушений *в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;*

2) профилактика правонарушений *в сфере оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.*

В статье 25 законопроекта предлагается установить, что граждане, **добровольно сдавшие** незаконно хранящееся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, **получают денежное вознаграждение либо регистрируют** в установленном законом порядке добровольно сданное, незарегистрированное, не проходящее по учетам органов внутренних дел, подразделений (органов) войск национальной гвардии оружие, разрешенное к обороту на территории РФ.

Размер и порядок выплаты денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Пермского края.

Отметим, что в настоящее время мероприятия, направленные на стимулирование граждан на добровольную сдачу находящихся у них на незаконных основаниях оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, реализуются в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион». На выплату гражданам, добровольно сдавшим находящиеся у них на незаконных основаниях оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, ежегодно в краевом бюджете предусматриваются средства (на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. на эти цели запланированы расходы в сумме 500,0 тыс.рублей ежегодно).

Порядок расходования средств бюджета Пермского края на выполнение мероприятия, направленного на стимулирование граждан на добровольную сдачу находящихся у них на незаконных основаниях оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, установлен постановлением Правительства Пермского края от 14.10.2014 № 1158-п;

3) профилактика правонарушений *в сфере бытовых отношений*, которая согласно статье 26 проекта включает в себя следующие меры.

Субъекты системы профилактики правонарушений всесторонне способствуют укреплению семьи. Не допускается создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях, выраженных в совершении действий, нарушающих спокойствие граждан в месте их проживания (пребывания), а также в неуважении к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, в унижении их человеческого достоинства, в оскорбительном поведении, сопровождаемом нецензурной бранью.

Для оказания социально-психологической и социально-правовой помощи семье, предотвращения конфликтов в семье, помощи жертвам семейного насилия в Пермском крае создаются кризисные центры, телефоны доверия и другие службы социально-психологической реабилитации и правовой помощи.

Субъектами профилактики правонарушений принимаются меры, направленные на недопущение правонарушений в бытовых отношениях, в том числе посредством:

обеспечения своевременности выявления и полноты учета лиц, систематически допускающих правонарушения в сфере бытовых отношений;

проведения лекций и бесед в трудовых коллективах, а также по месту жительства граждан по вопросам соблюдения правил проживания;

применения мер правового воздействия к лицам, допускающим правонарушения в быту;

принятия иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

4) профилактика правонарушений **в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности** на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах, на объектах жизнеобеспечения согласно законопроекту осуществляется в соответствии с законодательством РФ и Пермского края, в частности, органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления **участвуют в обеспечении функционирования и развития систем видеонаблюдения** в сфере общественного порядка на территории Пермского края в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

Отметим, что в действующей государственной программе Пермского края «Безопасный регион» реализация мероприятий по обеспечению функционирования и развития систем видеонаблюдения с целью профилактики правонарушений не предусмотрена;

5) профилактика правонарушений **отдельных категорий граждан**, склонных к совершению правонарушений, а именно: лиц без определенного места жительства; лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы; лиц, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения;

6) профилактика деструктивного влияния информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на несовершеннолетних.

4. Законы о профилактике правонарушений, действующие в субъектах Российской Федерации, в соответствии с положениями Федерального закона № 182-ФЗ определяют состав субъектов системы профилактики правонарушений и их полномочия в этой сфере, виды и формы профилактики правонарушений, основные направления профилактической деятельности.

В отдельных региональных законах федеральное регулирование **конкретизировано мерами по реализации отдельных направлений профилактики правонарушений**, в том числе в отношении отдельных категорий граждан.

- Например, в Законе Костромской области от 27.11.2017 № 306-6-ЗКО «О профилактике правонарушений в Костромской области» определены комплексные меры по профилактике правонарушений в следующих сферах:

противодействие терроризму и профилактика экстремистской деятельности;

профилактика наркомании, алкоголизма и правонарушений, связанных с незаконным оборотом психоактивных веществ;

профилактика правонарушений в сфере оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

профилактика правонарушений в сфере дорожного движения;

профилактика правонарушений в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.

В частности, Законом Костромской области установлено, что в целях профилактики правонарушений на улицах и в других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения могут быть, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, должны быть размещены объекты системы видеонаблюдения и контроля.

Объекты системы видеонаблюдения и контроля, установленные на улицах и других общественных местах, на объектах жизнеобеспечения, включаются в региональную государственную информационную систему обеспечения безопасности в порядке, определенном администрацией Костромской области.

В Законе также определены задачи размещения систем видеонаблюдения и контроля, установлены полномочия администрации Костромской области по установлению порядка, условий размещения объектов системы видеонаблюдения и контроля, единых региональных технических требований к ним.

• Законами о профилактике правонарушений, действующими в республиках Бурятия, Кабардино-Балкария, Забайкальском крае, Архангельской и Липецкой областях, определены меры по профилактике правонарушений в **отношении лиц без определенного места жительства, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы.**

Например, согласно Закону Архангельской области от 28.04.2012 № 460-30-ОЗ «О профилактике правонарушений в Архангельской области» профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства осуществляется путем:

1) содействия в решении вопросов жилищно-бытового устройства, в том числе предоставления мест для временного пребывания или ночлега, проведения санитарной обработки;

2) содействия в решении вопросов медицинского и социального обеспечения, в том числе направления в государственные организации социального обслуживания граждан Архангельской области;

3) содействия занятости;

4) социальной реабилитации, ресоциализации и социальной адаптации;

б) правового просвещения, в том числе предоставления консультаций по юридическим вопросам;

7) применения иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, которым назначено наказание или применены меры уголовно-правового характера без изоляции от общества, осуществляется путем:

- содействия в решении вопросов жилищно-бытового устройства, медицинского и социального обеспечения;
- содействия занятости;
- социальной реабилитации, ресоциализации и социальной адаптации;
- правового просвещения, в том числе предоставления консультаций по юридическим вопросам;
- применения иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Отметим, что в Московской области в текущем году был принят специальный областной Закон от 14.06.2019 № 116/2019-ОЗ «О профилактике правонарушений в Московской области среди лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы».

- В законах о профилактике правонарушений, действующих в республиках Башкортостан, Якутия, предусмотрена норма общего характера об осуществлении органами внутренних дел, органами управления здравоохранением и учреждениями здравоохранения **профилактики правонарушений лиц, страдающих психическими расстройствами**, в соответствии с требованиями законодательства.

Согласно Закону Псковской области от 05.04.2019 № 1942-ОЗ «О профилактике правонарушений в Псковской области» в целях профилактики насилия в семье субъекты профилактики правонарушений совместно с учреждениями здравоохранения, социального обслуживания, образовательными организациями, органами опеки и попечительства, другими государственными органами (организациями), уполномоченными осуществлять защиту прав, свобод и законных интересов детей, в пределах компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о признании ограниченно дееспособными граждан, злоупотребляющих спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными, токсическими или другими одурманивающими веществами и ставящих свои семьи в тяжелое материальное положение, о лишении родительских прав, о принудительных мерах безопасности и лечения граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), склонных к противоправному поведению.

- В некоторых регионах (Кировская область, Брянская область) в законах о профилактике правонарушений в целях предотвращения правонарушений **установлен запрет на семейно-бытовое дебоширство, нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, а также другие антиобщественные действия** (приставание к гражданам с предложениями гадания, попрошайничество, несанкционированное нанесение надписей, рисунков в общественных местах), административная ответственность за которые установлена на уровне соответствующего субъекта РФ.

Таким образом, **актуализация** Закона Пермского края «О профилактике правонарушений в Пермском крае» обусловлена необходимостью реализации системных мер, направленных на снижение преступности в Пермском крае, усилением профилактического воздействия на лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и иных категорий граждан, склонных к совершению

правонарушений.

Вместе с тем отметим, что для решения поставленных в законопроекте задач по повышению эффективности региональной системы профилактики правонарушений **необходима существенная доработка его содержания** с учетом следующих **проблемных моментов**.

1. Согласно части 1 статьи 1 законопроекта он определяет принципы и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений в Пермском крае. Однако нормы, определяющие принципы и основные направления профилактики правонарушений (урегулированы статьями 4 и 6 Федерального закона № 182-ФЗ), **в законопроекте отсутствуют**.

Кроме того, в статье 1 предлагаем скорректировать положения части 3, согласно которым действие Закона не распространяется на отдельные сферы правоотношений (специальные меры профилактики правонарушений, применяемые при уголовном и административном производстве, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и т.д.), в связи с тем, что Федеральный закон № 182-ФЗ не содержит аналогичных исключений, вместе с тем в нем определено, что *особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами*.

2. В статье 2 законопроекта обозначены цели профилактики правонарушений в Пермском крае, при этом в пунктах 2 и 3 установлена общая цель профилактики (недопущение совершения правонарушений или антиобщественного поведения). Вместе с тем в пункте 8 определена цель по минимизации преступности и последствий ее влияния на социальную, экономическую, политическую обстановку. В связи с этим предлагается из указанных норм проекта **исключить дублирующие**.

3. Определенные в статьях 10, 11 законопроекта полномочия губернатора Пермского края и Правительства Пермского края в сфере профилактики правонарушений **не в полной мере отражают компетенцию органов государственной власти субъектов РФ**, установленную Федеральным законом № 182-ФЗ в этой сфере.

Так, руководствуясь положениями статьи 11 Федерального закона № 182-ФЗ, по нашему мнению, целесообразно к компетенции губернатора края отнести полномочие по созданию Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, а полномочия краевого Правительства дополнить следующими полномочиями:

осуществление нормативно-правового регулирования в сфере профилактики в пределах своей компетенции;

разработка и осуществление мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории Пермского края;

обеспечение осуществления профилактики правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных настоящим Законом.

Также предлагается переформулировать полномочие Правительства Пермского края по осуществлению в соответствии с действующим

законодательством сбора, хранения, обработки информации по профилактике правонарушений в Пермском крае (п.6 ч.1 ст.11 проекта) в соответствии с положениями статьи 32 Федерального закона № 182-ФЗ о проведении субъектами профилактики правонарушений **мониторинга в сфере профилактики правонарушений** в порядке, установленном Правительством РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2016 № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» такой мониторинг включает в себя сбор, обработку и систематизацию информации о принимаемых субъектами профилактики правонарушений мерах, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценку эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений по минимизации (нейтрализации) указанных причин и условий. Органы исполнительной власти субъектов РФ в установленные сроки обобщают и представляют в Министерство внутренних дел РФ статистические данные в сфере профилактики правонарушений и результаты мониторинга, предоставляемые органами местного самоуправления.

4. В статье 13 проекта предусмотрено участие в профилактике правонарушений организаций различных форм собственности, общественных объединений, религиозных организаций и иных НКО, средств массовой информации. Между тем Федеральный закон № 182-ФЗ к лицам, участвующим в профилактике правонарушений, наряду с общественными объединениями и иными организациями относит **граждан**, которые оказывают помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 182-ФЗ и другими федеральными законами.

Отметим, что согласно пункту 9 статьи 2 законопроекта одной из целей профилактики правонарушений в крае является обеспечение участия граждан в профилактике правонарушений.

5. В абзаце первом статьи 15 целесообразно уточнить состав органов, чью деятельность координирует Комиссия по профилактике правонарушений в Пермском крае (далее – Комиссия), с учетом полномочия региональных органов государственной власти по обеспечению взаимодействия **субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъекта РФ.**

Кроме того, по нашему мнению, необходимо скорректировать в абзаце третьем указанной статьи норму об обязательности решений, принимаемых Комиссией, для исполнения органами исполнительной власти края, органами местного самоуправления и **организациями, реализующими меры по предупреждению преступлений и иных правонарушений**, так как субъектами профилактики правонарушений являются только органы государственной власти, указанные в ст. 5 Федерального закона № 182-ФЗ, и органы местного самоуправления, при этом иные организации **вправе участвовать** в профилактике правонарушений в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 182-ФЗ.

Отметим, что согласно действующему Закону № 11-ПК решения Комиссии являются обязательными только для исполнительных органов государственной власти Пермского края. При этом за неисполнение решений Комиссии должностные лица органов исполнительной власти края несут административную ответственность в соответствии со статьей 11.8 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Указанной статьей предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до пяти тысяч рублей за неисполнение решения Комиссии, принятого в пределах ее компетенции и имеющего обязательный характер.

6. В статье 16 законопроекта обозначена тематика материалов о профилактике правонарушений, **распространяемая СМИ, учредителями которых являются органы государственной власти Пермского края**. Между тем в статье 31 Федерального закона № 182-ФЗ информационное обеспечение профилактической деятельности предусмотрено также **путем создания специальных сайтов** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также **использования официальных сайтов** органов государственной власти и органов местного самоуправления.

7. Согласно пункту 2 статьи 17 индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, являющихся объектами профилактики. При этом категории лиц, которые являются объектами профилактики, перечислены в статье 8 законопроекта (к ним отнесены лица с антиобщественным поведением, лица, в отношении которых установлен контроль за соблюдением правил, нормативов, стандартов и др.).

Указанные нормы нуждаются в корректировке, так как не в полной мере соответствуют части 2 статьи 15 и части 2 статьи 24 Федерального закона № 182-ФЗ, согласно которым индивидуальная профилактика осуществляется в отношении определенных категорий лиц, **находящихся в трудной жизненной ситуации** (безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние; лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством и т.д.).

8. Наименование и содержание главы 3 «Виды и меры профилактики правонарушений», на наш взгляд, нуждаются в существенной доработке с учетом положений Федерального закона № 182-ФЗ, регламентирующих формы профилактического воздействия.

Так, в части 3 статьи 18 законопроекта установлен перечень мер по профилактике правонарушений. Однако отдельные меры в этом перечне (правовое просвещение населения, профилактические беседы, профилактический учет и социальная адаптация) являются **формами профилактического воздействия**, определенными в ст. 17 Федерального закона № 182-ФЗ и ст. 4 законопроекта, при этом профилактика в форме профилактических бесед и профилактического учета может проводиться только правоохранительными органами и не входит в полномочия органов государственной власти субъектов РФ (п.6 ст. 11 Федерального закона № 182-ФЗ). В связи с этим часть 3 нуждается в доработке, по этой же причине считаем целесообразным исключить из главы 3 статью 20 «Профилактическая беседа» и статью 21 «Профилактический учет».

Положения законопроекта в части иных форм профилактического воздействия (статьи 19, 22, 23 проекта) не согласуются с нормами Федерального закона № 182-ФЗ о правовом просвещении и правовом информировании, социальной адаптации и ресоциализации, социальной реабилитации и помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. При этом профилактическая деятельность в указанных формах, на наш взгляд, в достаточной степени урегулирована в статьях 18, 24 – 27 Федерального закона № 182-ФЗ и нормативными правовыми актами в области социальной помощи и социального обслуживания граждан.

9. Глава 4 законопроекта озаглавлена «Вопросы реализации основных направлений профилактики правонарушений», а статья 24 в ее составе - «Реализация основных направлений профилактики правонарушений», вместе с тем основные направления профилактики правонарушений **в указанных нормах законопроекта не обозначены**. По нашему мнению, норма, устанавливающая основные направления профилактики правонарушений, является системообразующей для данного закона, и ее целесообразно включить в законопроект либо сделать ссылку на часть ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 182-ФЗ, в которой эти направления определены.

Кроме того, в статье 24 декларируется осуществление профилактики правонарушений в сфере производства и оборота спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также профилактики деструктивного влияния информации в сети «Интернет» на несовершеннолетних (пункты 1 и 6), однако данные аспекты профилактической работы в последующих нормах главы 4 **не конкретизированы**.

В установленный статьей 24 законопроекта перечень мер по профилактике правонарушений **целесообразно включить пункт о профилактике правонарушений в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности** на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах, на объектах жизнеобеспечения (с учетом содержания ст. 27 проекта, где такие меры предусмотрены).

10. В части 1 статьи 26 проекта установлено правило, согласно которому **не допускается создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях**, выраженных в совершении действий, нарушающих спокойствие граждан в месте их проживания (пребывания), а также в неуважении к окружающим, в том числе к члену (членам) семьи, в унижении их человеческого достоинства, в оскорбительном поведении, сопровождаемом нецензурной бранью.

Однако обозначенные действия **не в полной мере согласуются со статьей 7.8** Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», в которой установлена административная ответственность за бытовое дебоширство, поэтому проектируемую норму целесообразно скорректировать с учетом диспозиции указанной статьи.

В соответствии со ст. 7.8 указанного Закона бытовое дебоширство - совершение на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях действий, нарушающих спокойствие людей и создающих конфликтную ситуацию, сопровождающуюся шумом, нецензурной бранью и (или)

унижением человеческого достоинства, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния.

Кроме того, предусмотренные статьей 26 законопроекта меры по оказанию помощи семьям (создание кризисных центров, телефонов доверия и других служб социально-психологической реабилитации и правовой помощи) целесообразно изложить в увязке с положениями Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».

11. Меры по профилактике правонарушений отдельных категорий граждан (статьи 28 – 30 главы 5 законопроекта), на наш взгляд, целесообразно структурировать с учетом норм Федерального закона № 182-ФЗ о системных мерах по социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации.

Так, в статьях 28, 29 проекта установлен перечень мер по профилактике правонарушений среди отдельных категорий граждан: оказание социальной, психологической и правовой помощи, помощь в трудоустройстве, содействие в восстановлении утраченных документов и т.д., **в том числе содействие в социальной адаптации, социальной реабилитации.** Следует отметить, что в соответствии с положениями Федерального закона № 182-ФЗ социальные адаптация и реабилитация представляют собой комплекс мероприятий, который **включает в себя** перечисленные в законопроекте меры по оказанию правовой, психологической, социальной помощи, а также содействию в трудовом и бытовом устройстве.

Статьей 25 Федерального закона № 182-ФЗ в отношении лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, предусмотрено осуществление комплекса мер по **ресоциализации** с целью реинтеграции их в общество. Между тем в ст. 29 проекта такой формы профилактического воздействия в отношении данной категории лиц не предусмотрено.

Отметим, что законопроектом предусмотрена реализация конкретных мер (создание лечебно-производственных предприятий для трудовой терапии, профессионального обучения и трудоустройства, а также общежитий для лиц, страдающих психическими расстройствами, другие меры поддержки, продублированные из ст.16 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании») без финансово-экономического обоснования таких мероприятий. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта реализация законопроекта **не потребует дополнительных расходов** бюджета Пермского края.

12. В статье 32 законопроекта предусмотрена бланкетная норма об ответственности за неисполнение Закона должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, граждан и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Следует отметить, что в настоящее время в соответствии с краевым законодательством предусмотрена административная ответственность

должностных лиц органов исполнительной власти края за неисполнение решений комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае, имеющих для них обязательный характер, а также *граждан* за бытовое дебоширство. На этом основании считаем, что целесообразно скорректировать либо исключить из указанной нормы круг субъектов, для которых неисполнение требований Закона может повлечь юридическую ответственность.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная